

Соколова Алина

Sokolova Alina

Научный руководитель: к.ю.н., **Бронникова М.Н.**

Supervisor: Cand.Sci.(Juridical Science) **Bronnikova M.N.**

Самарский университет, студент

Samara University, student

Пенсионная система России и Германии: сравнительно-правовой анализ
Pension system of Russia and Germany: a comparative-legal analysis

This article focuses on comparative legal analysis of the pension systems of Germany and Russian Federation. The main problem is discrepancies in law between two different pension systems. During the course of pension reform in Russia the provisions of foreign legislation become relevant.

Keywords: pension, social security, pension, Germany, retirement score

Актуальность данной темы исследования обусловлена начавшимися изменениями в пенсионной системе Российской Федерации, которые вызвали большой общественный резонанс. Многочисленные изменения, происходящие в пенсионном обеспечении Российской Федерации требуют комплексного анализа и оценки основных направлений развития пенсионных систем и методов их государственного регулирования. В условиях происходящей пенсионной реформы предлагается перенять опыт и некоторые элементы из пенсионной системы Германии, где такие принятые меры доказали свою эффективность и практическую применимость.

Ключевые слова: пенсионное обеспечение, социальное обеспечение, пенсия, Германия, пенсионный балл

На сегодняшнем этапе система государственного пенсионного обеспечения распределяется по трем уровням: государственное пенсионное обеспечение, обязательное пенсионное страхование и негосударственное пенсионное обеспечение.

Пенсионная система Германии, основанная в 19 веке Пактом Поколений Бисмарка, признана одной из самых эффективных в мире. Пенсионная «копилка» наполняется за счет взносов всего работающего населения. Важно отметить, что отчисления делаются не со всей зарплаты, а с суммы до определенного законом предела. Более того, страховые взносы выплачиваются по принципу 50/50, половину вносит сотрудник, а оставшуюся часть платит нанимающая компания. Данное положение в нынешних условиях не применимо для Российской Федерации, в силу экономического положения страны. Прогрессивным является и то положение закона Германии, в соответствии с которым немецкий гражданин при получении заработной платы, составляющей ниже 450 евро (минимальный «базис») уплачивает 3,7% от установленного дохода. В августе 2018 года в Германии было принято решение о том, что до 2025 года пенсионные отчисления не превысят 20% с заработной платы работающих по найму. Это связано с распределением финансовой нагрузки. В этом случае, большую часть выплачивает работодатель. В Российской Федерации, наоборот, установлена фиксированная тарифная ставка, составляющая 22%, если страховые взносы на обязательное пенсионное страхование (ОПС) не превышают предельную величину. Фиксированная тарифная ставка, установленная в Российской Федерации, является регрессивной мерой по сравнению с Германией, где учитывается социальное положение каждого гражданина. Вопрос о применении гибких тарифных ставок является спорным, так

как уровень благосостояния РФ в 12,5 раз ниже, чем в Германии. При введении подобной меры встанет вопрос о наполняемости Пенсионного Фонда РФ.

Интересным является и то факт, что в Германии уже с 2013 года повышен порог пенсионного возраста, к которому Российская Федерация придет только к 2023 году. Так, мужчины в Германии выходят на пенсию в 65 лет, а женщины в 60. Важным является и то, что налог с трудоустроенных граждан в Германии является не единственным источником пополнения страхового фонда. Фонд также пополняется за счет дотаций из государственного бюджета, которые составляют по состоянию на 2017 год – 47%. Более того, в пенсионный страховой фонд Германии перечисляется часть «экологического сбора» на топливо. Данная мера также является более перспективной по сравнению с предусмотренным ст.17 ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» правилом о формировании бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации, где не предусмотрены дополнительные источники его пополнения. Основная часть приходится на страховые выплаты граждан. Изучив нормативы распределения доходов между бюджетами бюджетной системы РФ на плановый период 2018-2019 года становится ясно, что свободных средств для дополнительных дотаций в Пенсионный Фонд РФ нет. Именно поэтому, данная мера также является неприменимой, но достаточно перспективной для РФ. Введение дополнительного финансирования для Пенсионного Фонда РФ сможет стать толчком для применения гибкой тарифной ставки на примере Германии, описанной выше.

Сходной чертой пенсионных систем Российской Федерации и Германии является законодательно предусмотренное право на более ранний выход на пенсию. Стоит отметить, что в Российской Федерации список тех, кто обладает таким правом на сегодняшний день гораздо шире. Досрочный выход на пенсию чаще всего связан с профессиональной деятельностью гражданина, которая осуществлялась в особых условиях, либо условиями социального характера. В новой пенсионной реформе РФ предусмотрен максимальный трудовой стаж для досрочного выхода на пенсию, который уже существует в Германии. При наличии 45-летнего трудового стажа (с выплатой налогов в страховой фонд) гражданин получает право уйти на пенсию на 2 года раньше (в 63-65 лет). В Германии также существует пенсионный балл. Однако, технология его исчисления гораздо сложнее, чем в Российской Федерации. Если в РФ при калькуляции учитываются коэффициенты за отдельные периоды, входящие в трудовой стаж, то в Германии при подсчете такого балла во внимание принимаются: возраст гражданина, период прохождения службы в армии, совокупный период обучения в вузах, а также количество детей. Все вышеперечисленные элементы пенсионного балла положительно влияют на размер пенсии. Так, даже неработающий гражданин в Германии имеет право на выплату ему пенсии.

Важным является и период исчисления страхового стажа, по истечении которого гражданин имеет право на выплату ему пенсии. Если в России он равен 8 годам, то в Германии минимальный период участия в пенсионном страховании в Германии составляет 5 лет. Еще одной прогрессивной мерой является наличие в Германии «Grundsicherung» (пособие в связи с низкой заработанной пенсией). Тем гражданам, которые в течении исчисления страхового стажа не смогли обеспечить себя должным размером пенсии выплачивается дополнительное пособие. Таким образом немецким гражданам гарантируется высокий уровень жизни. Введение данного пособия в Российской Федерации является невозможным, в связи с экономическим положением страны.

Таким образом, при проведении пенсионной реформы в 2018-2019 году за основу можно взять опыт Германии, позаимствовав некоторые элементы пенсионной системы. Сравнив пенсионные системы Германии и Российской Федерации, необходимо отметить, что Германия уже давно повысила пенсионный возраст, в то время как в Российской Федерации

все еще ведется обширная дискуссия. Прогрессивной является и гибкая тарифная ставка отчислений в пенсионный фонд, которая варьируется в зависимости от дохода гражданина. Более того, широко обсуждаемое изменение в пенсионной системе Российской Федерации, связанное с досрочным выходом на пенсию в связи с длительностью трудового стажа, можно позаимствовать у Германии, где такое изменение вступило в силу уже в 2014 году. Одной из самых эффективных мер является также и гарантируемое пособие в Германии, которое начисляется тем, кто не смог по определенным причинам заработать должное число пенсионных баллов, данное положение выступает гарантом высокого уровня жизни. К сожалению, в нынешних экономических условиях Российской Федерации, а также большого количества лиц пенсионного возраста, данная мера не может быть применена в нашей стране, несмотря на ее прогрессивность.