

Николаев Вадим
Nikolaev Vadim

Научный руководитель: старший преподаватель, **Прасолов П.А.**
Supervisor: senior lecturer **Prasolov P.A.**

Самарский университет государственного управления
«Международный институт рынка», студент 4 курса
Samara University of public administration
«International market Institute», 4th year student

Наделение правом законодательной инициативы
Генерального прокурора Российской Федерации
Granting the right of legislative initiative of the Prosecutor General of the Russian Federation

The article is devoted to the issue of granting the Prosecutor General of the Russian Federation the right of legislative initiative. The analysis of law-making activity of prosecutors of subjects is made.

Key words: prosecutor, lawmaking, legislative initiative.

Статья посвящена вопросу наделения Генерального прокурора Российской Федерации правом законодательной инициативы. Произведен анализ правотворческой деятельности прокуроров субъектов.

Ключевые слова: прокурор, законотворчество, законодательная инициатива.

Вопрос расширения полномочий прокурора, как субъекта правотворчества, является актуальным в современной науке. Наделение правом законодательной инициативы Генерального прокурора РФ повысит эффективность законотворческого процесса, сократит сроки принятия необходимых обществу и государству законов. Границы участия прокуроров в законотворческом процессе определены в статье 9 ФЗ "О прокуратуре РФ".

Прокуратура России в процессе осуществления надзора за исполнением федерального законодательства охватывает практически все сферы общественных отношений, имеет данные об исполнении законов и состоянии правового регулирования, что дает прокурору возможность определить вопросы необходимые в законодательном урегулировании.

Законодательная инициатива - это первая стадия законодательного процесса, конституционное правомочие уполномоченных субъектов по внесению законопроектов в Государственную Думу.

Необходимо отметить, что это именно "конституционное" правомочие. Субъекты законодательной инициативы закреплены в статье 104 Конституции Российской Федерации. Таковыми субъектами являются: Президент Российской Федерации, Совет Федерации, члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации, также Конституционный Суд Российской Федерации и Верховный Суд Российской Федерации.

Таким образом, мы видим, что в статье 104 Конституции РФ не значится Генеральный прокурор РФ. Делая историческую справку, можно заметить, что в статье 113 Конституции СССР 1977 г. Генеральный прокурор СССР обладал правом законодательной инициативы наряду с высшими представительными и исполнительными органами СССР.

Также следует обратить внимание на тот факт, что правом законодательной инициативы обладают прокуроры субъектов РФ. Данная возможность прокуроры имеют на основании ч. 1 ст. 6 ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации". Приказ Генерального прокурора РФ от 24 ноября 2008 г. "Об участии органов прокуратуры в

законопроектной работе законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и нормотворческой деятельности органов местного самоуправления", закрепляет обязанность прокуроров субъектов РФ активно использовать предоставленное им право законодательной инициативы.

Право законодательной инициативы на уровне субъектов РФ предоставлено прокурорам Новгородской, Магаданской областей, прокурору Самарской области, прокурорам Чеченской республики и республики Татарстан и многим другим руководителям прокуратур региональных уровней.

Законодательные органы субъектов положительно относятся к законопроектам, вносимым прокурорами. Как отмечал Председатель Самарской Губернской Думы В.Ф. Сазонов (2001-2018 г.г.): "Между Губернской Думой и прокуратурой Самарской области сложились конструктивные отношения в законотворческом процессе. За последние 3 года от прокуратуры Самарской области было направлено порядка 13 законодательных инициатив". Таким образом, учитывая положительный опыт законотворческой деятельности прокуратур субъектов РФ, считаем необходимым наделить правом законодательной инициативы Генерального прокурора РФ. Предоставив возможность законодательной инициативы на федеральном уровне. Так как возможность Генерального прокурора РФ вносить законодательные предложения, не порождает у Государственной Думы обязанность рассмотреть данный законопроект.

Предоставить право законодательной инициативы Генеральному прокурору РФ, возможно, без внесения поправки в статью 104 Конституции РФ. Так как согласно статье 125 Конституции РФ полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры Российской Федерации определяются ФЗ "О прокуратуре РФ". Поэтому достаточно внести изменения в статью 9 ФЗ "О прокуратуре РФ", с целью расширения полномочий Генерального прокурора РФ в правотворчестве.