

Саркисян Гор Георгиевич,
Sarkisyan Gor Georgievich

Научный руководитель: д.ю.н., профессор, Яковец Евгений Николаевич
Supervisor: Ph.D., Professor Yakovets E.N.

*адъюнкт 3 факультета Академии управления МВД России,
Postgraduate student of the Academy
of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia*

**Информационно-аналитическое обеспечение деятельности
оперативных подразделений (на примере таможенных органов России)
Information and analytical support activities state bodies authorized
to carry out intelligence activities (by the example of the customs authorities of Russia)**

The article considers the organization of information and analytical support of state bodies of the Russian Federation authorized to carry out intelligence activities by the example of the units of the customs authorities. The specific features of information and analytical support of intelligence divisions of customs authorities are highlighted. A step-by-step action algorithm is proposed to increase the effectiveness of information and analytical support for intelligence divisions of the customs authorities of Russia.

Key words: customs authorities, information, information system, intelligence activity, operational analytical units, information and analytical support for the activities of police intelligence divisions.

В статье рассмотрена организация информационно-аналитического обеспечения уполномоченных на оперативно-розыскную деятельность государственных органов Российской Федерации на примере таможенных органов. Выделены специфические черты информационно-аналитического обеспечения оперативных подразделений таможенных органов. Предложен поэтапный алгоритм действия для повышения эффективности информационно-аналитического обеспечения оперативно-розыскных подразделений таможенных органов России.

Ключевые слова: таможенные органы, информация, информационная система, оперативно-розыскная деятельность, оперативно-аналитические подразделения, информационно-аналитическое обеспечение деятельности оперативных подразделений.

Нынешние условия, а также международный характер деятельности таможенных органов РФ, их активное участие в обеспечении экономической национальной безопасности и противодействию организованной преступности, необходимость организации и активного участия в международных и межведомственных оперативно-профилактических мероприятиях, предъявляют особые требования к организации информационно-аналитического обеспечения их оперативно-розыскной деятельности³³.

В основе информационно-аналитического обеспечения ОРД таможенных органов лежит информационно-аналитическая деятельность их специальных оперативно-розыскных подразделений³⁴. Так, основная нагрузка аналитической возложена на оперативно-аналитические подразделения³⁵³⁶.

Информационно-аналитическая работа является процессом познания объективной реальности и, независимо от сферы применения, базируется на законах диалектики и

³³ Далее – ОРД.

³⁴ Далее – ОРП.

³⁵ Далее-ОАП.

³⁶ См.: Приказ ФТС России от 17.04.2012 № 715 «Об утверждении перечня оперативных подразделений таможенных органов Российской Федерации, правомочных осуществлять оперативно-розыскную деятельность, и их полномочия по осуществлению оперативно-розыскной деятельности». П. 8.

формальной логики; предполагает применение различных общенаучных методов исследования³⁷. Информационно-аналитическое обеспечение любого конкретного направления оперативно-розыскной деятельности заключается в тщательном отборе из всей совокупности информации только тех сведений, которые необходимы и достаточны для эффективной организации работы того или иного субъекта. Эти сведения должны быть предоставлены в нужный момент и в необходимом объеме³⁸.

Вопросы информационно-аналитического обеспечения таможенных органов рассматривались такими учеными как А.Ю. Козловский, И.Р. Бабаева, А.Е. Акимов, Н.С. Данилин, О.А. Берзинь, А.Г. Скоморохова, В.А. Жбанков, Ю.А. Колпаков, В.М. Михайлов, Ю.М. Петров, Л.М. Скучалина, П.В. Карнаух, Р.Г. Якупов и другими. И только А.Е. Акимов, И.Р. Бабаев и А.Ю. Козловский³⁹ рассматривали отдельные аспекты организации работы ОАП таможенных органов РФ.

На основе поведенного исследования можно сделать следующие выводы:

1. К деятельности ОАП таможенных органов России ввиду международного характера их работы предъявляются особые требования, в том числе адаптация к выполнению задач ОРД по обеспечению экономической безопасности в своей сфере и защиты национальной экономики в условиях функционирования Таможенного союза⁴⁰ и членства России в ВТО.

2. Основным отличием информационно-аналитического обеспечения ОРД таможенных органов России от подобной деятельности других правоохранительных структур РФ является возможность использования специальной недоступной другим ведомствам информации таможенных органов России, как самостоятельного субъекта ОРД.

3. Специфические особенности использования ОАП в ОРД таможенных органов обусловлены такими факторами как:

- правовой статус таможенных органов России в составе ФТС России;
- главенство международного законодательства в связи с тем, что сфера деятельности распространяется на внешнеэкономическую деятельность;
- специфика таможенного регулирования в условиях функционирования ТС;

³⁷ См.: Кузнецов И.Н. Учебник по информационно-аналитической работе. М., 2001. С. 60–66; Яковец Е.Н. Проблемы аналитической и оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел: монография. М.: Издательский дом Шумиловой И.И., 2005. С. 5.

³⁸ См.: Саркисян Г.Г. Информационное обеспечение деятельности оперативных подразделений органов внутренних дел: Труды Академии управления МВД России. 2018. № 2(46). С. 168-169.

³⁹ См.: Акимов А.Е. Информационно-аналитическое обеспечение оперативно-розыскной деятельности таможенных органов: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2003. 187 с.; он же. Классификация схем совершения таможенных правонарушений: Учебно-практическое пособие. М., 2003. 28 с.; он же. Методика решения задач оперативно-розыскной деятельности информационно-аналитическими средствами // Сборник статей по проблемам правоохранительной деятельности «Поиск» № 2. М.: РИО РТА, 2003. С. 40–55; Акимов А.Е., Бабаева И.Р. Информационное обеспечение правоохранительной деятельности таможенных органов: Тез. докл. – Международная конференция «Информатизация правоохранительных систем» 2–3 июля 1997 года. М., 1997. С. 42–44; Бабаева И.Р. Правовые особенности информационной поддержки правоохранительной деятельности таможенных органов: Тез. докл. – Международная конференция «Информатизация правоохранительных систем» 2–3 июля 1997 года. М., 1997. С. 44–46; Козловский А.Ю. Об участии оперативно-аналитических подразделений в оперативно-розыскной деятельности таможенных органов Российской Федерации // Модернизация таможенного дела – актуальная задача современного развития ФТС России: сборник материалов Международной научно-практической конференции, 22 октября 2010 г. М.: Изд-во Российской таможенной академии, 2011. С. 258–263; он же. Актуальные вопросы использования оперативно-аналитических подразделений в оперативно-розыскной деятельности таможенных органов Российской Федерации // Оперативник (сыщик), № 1 (26) январь 2011. С. 9–11; он же. Об основных направлениях аналитической работы при осуществлении таможенными органами оперативно-розыскной деятельности // Информатизация и информационная безопасность правоохранительных органов. М.: Академия управления МВД России, 2011. С. 248–252 и др.

⁴⁰ Далее – ТС.

– непрерывность взаимодействия на международном и межведомственном уровнях в решении возложенных задач и функций с правоохранительными структурами, в числе которых субъекты ОРД и фискально-контрольные органы;

– применение на практике, особенно при выборе форм таможенного контроля, системы управления рисками и возможностью осуществления таможенного контроля после выпуска товаров.

4. Эффективное развитие информационно-аналитической деятельности ОРП таможенных органов необходимо по следующим направлениям деятельности:

– приведение в соответствие деятельности ОАП к условиям работы ТС и вступления РФ в ВТО, в том числе организацией информационно-аналитического обеспечения ОРД в области экономической безопасности России в таможенной сфере и защиты национальной экономики в условиях ВТО;

– корректировка и совершенствование расширение нормативной правовой базы с целью расширения сферы применения информационно-аналитического обеспечения ОРД;

– пересмотра штатной численности ОАП для качественного решения всего объема поставленных перед ними задач, в том числе в соответствии с новой нормативной базой;

– подготовка и обучение квалифицированных кадров, способных выполнять задачи, поставленные перед ОАП в условиях ТС и членства РФ в ВТО;

– модернизация имеющихся программных комплексов и внедрение усовершенствованного программного обеспечения, отвечающего современным требованиям обработки, использования и обмена информацией, а также организация доступа специалистов ОАП к информационным ресурсам других отечественных и зарубежных ведомств;

– организация и внедрение адаптированных к правоохранительным интересам таможенных органов научных разработок в области развития программных средств интеллектуального поиска и аналитики, извлечения данных из больших массивов информации, распознавания образов⁴¹.

5. Повышение эффективности информационно-аналитического обеспечения ОРП, на наш взгляд, возможно при применении следующего поэтапного алгоритма:

- постановка проблемы, сбор и систематизация информации по ней;

- обработка собранной (полученной) информации, используя имеющиеся средства и возможности;

- выстраивание причинно-следственных схем (связей) по собранным данным;

- анализ всех полученной информации, выдвижение версий (гипотез) с целью прогнозирования возможной активности интересующих объектов;

- подведение итогов, формулировка конкретных выводов, а также выработка точечных методик по повышению эффективности работы;

- и в конечном итоге оформить документально результаты информационно-аналитического исследования, в том числе с приложением справок и прогнозов⁴².

По нашему мнению, решив описанные выше проблемы, можно будет решить несколько проблем одновременно, таких как значительное повышение результативности ОАП таможенных органов РФ в сфере противодействия таможенным преступлениям, качественное улучшение взаимодействия ОАП таможенных органов РФ с другими правоохранительными и контролирующими органами, а также обеспечение полноты поступления финансовых средств в доходную часть федерального бюджета.

⁴¹ См.: Акимов А.Е. Информационно-аналитическое обеспечение оперативно-розыскной деятельности таможенных органов: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2003. С. 54–56.

⁴² Козловский А.Ю. Оперативно-розыскная деятельность таможенных органов Российской Федерации: теоретические, правовые и организационные аспекты: монография. - М.: РТА, 2015. С. 139-152.