

**Ирхин Игорь Валерьевич\***,

*преподаватель кафедры конституционного и муниципального права  
ФГБОУ «Кубанский государственный университет»,  
кандидат юридических наук  
(г. Краснодар)*

## **ПРОБЛЕМЫ РАЦИОНАЛИЗАЦИИ МЕХАНИЗМА УЧАСТИЯ КАЗАЧЕСТВА В ФОРМИРОВАНИИ ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВА**

Законодательные новеллы в сфере регулирования условий и порядка участия в политической жизни консолидированных объединений выдвигают на первый план проблемы выработки рациональных способов и средств их решения, позволяющих обеспечить выполнение поставленных задач по демократизации российского общества и государства. Вместе с тем либерализация требований к организации политических партий, произведенная в апреле 2012 года, детерминирует возникновение, как минимум, двух бинарных проблем, от решения которых напрямую зависит степень и масштабы реализации новыми потенциальными субъектами политической деятельности своих целей.

Первостепенного внимания заслуживает поиск адекватных методов и средств решения проблем обеспечения необходимыми информационно-консультативными ресурсами представителей крупных групп населения РФ, до недавнего времени объективно лишенных возможности участия в политической жизни. Речь идет о рационализации средств и форм оказания содействия публично-правовыми органами (избиркомами, Минюстом РФ, прокуратурой РФ и т.д.) «новым» участникам «политической игры» в обеспечении условий для наработки ими необходимого опыта. Принятие такого решения позволит минимизировать человеческие, материальные, временные расходы на формирование модернизированной политической архитектуры России.

---

\* © Ирхин И.В., 2012

Помимо этого, на основе совместной координации действий между «новыми» и «старыми» участниками политической деятельности высокую степень вероятности имеет тенденция укрупнения политических партий.

Данный факт способен сыграть ключевую роль в решении вопроса консолидации интересов многонационального народа России.

На этом фоне выглядит неоправданным решение законодателя о предоставлении «новым» субъектам политической деятельности «стартовых» условий для организации работы.

Современная модель политического устройства страны нуждается в комплексной системной модернизации, о чем неоднократно упоминали в своих выступлениях В.В. Путин и Д.А. Медведев. Ей необходимы свежие идеи и веяния, новый дух, основанный на отражении реальной (нефальсифицированной) расстановки социальных сил в обществе, что позволит решить значительную часть проблем взаимной изоляции граждан и государства.

Между тем политическая составляющая нашего государства приобретает закостенелый и неповоротливый характер, отрывается от «простого» народа, замыкается «сама на себе». Такие тенденции открывают перспективы провокациям, манипуляциям общественным мнением и их носителями.

В современных условиях приобретает особую актуальность строительство каналов «обратной связи» между обществом и государством. Такими каналами могут выступать политические партии, численность которых после апрельских изменений этого года значительно возросла.

По данным на май 2012 года на рассмотрении в Минюсте РФ находятся более 150 заявок на регистрацию политических партий. Очевидно, что такая фрагментация политической структуры не имеет рационального начала.

Для политических партий, настроенных принимать активное участие в отражении интересов своих членов в органах государственной власти и местного самоуправления, возникает объективная потребность конкурирования с партиями-«дублерами», созданными в целях введения в заблуждение избирателей.

Избиратели, со своей стороны, «страдают» оттого что подобное количество политических партий создает неразбериху и путаницу.

Данные проблемы приобретают рельефное очертание при рассмотрении вопросов представительства интересов казачьего сообщества страны.

В России существуют 18 войсковых казачьих объединений, охватывающих в совокупности около 600 тыс. человек. Вместе с тем общее число членов политической партии «Единая Россия» составляет около 2 млн. человек, КПРФ – около 150 тыс. человек, ЛДПР - 220 тыс. человек, Справедливая Россия около 420 тыс. человек

Как видно, члены казачьих обществ объединяют более многочисленную группу граждан РФ, чем две оппозиционные политические партии вместе взятые (ЛДПР, КПРФ или Справедливая Россия и КПРФ). Однако в современных реалиях участие казачества в формировании и реализации государственной политики явно недостаточно. Причем недостаточность проявляется как в объеме, так и в содержании полномочий, принадлежащих казачьим войскам.

Федеральный закон «О государственной службе российского казачества»<sup>1</sup> указывает, что казачье общество – это форма самоорганизации граждан Российской Федерации, объединившихся на основе общности интересов в целях возрождения российского казачества, защиты его прав, сохранения традиционного образа жизни, хозяйствования и культуры российского казачества в соответствии с федеральным законодательством (некоммерческая организация).

Указанный правовой акт отводит неоправданно скромную роль казачьим сообществам в части обеспечения реальной возможности отстаивать собственные интересы при взаимодействии с государственными органами власти. Казачество представлено исключительно в виде объекта властных отношений.

Например, Концепция государственной политики Краснодарского края в отношении кубанского казачества от 21 марта 2011 года устанавливает необходимость привлечения казачьих организаций к разработке и реализации государственной политики Краснодарского края в отношении кубанского казачества, а также обеспечение широкого привлечения кубанского казачества к реализации долгосрочных

краевых целевых программ и муниципальных целевых программ, принятых в отношении кубанского казачества<sup>2</sup>.

По нашему мнению, казачество должно участвовать не только в качестве «реализатора» концепций и программ развития субъекта РФ, но и в качестве их «соучредителя». Маловероятно, что «разработка и реализация государственной политики в отношении кубанского казачества» будет иметь продуктивный характер, если само казачество не имеет реальных инструментов принимать участие в этом процессе.

С. Г. Сватиков справедливо утверждал, что «нельзя стремиться к тому, чтобы все делалось для народа, но не при посредстве народа, не самим народом»<sup>3</sup>.

В этом контексте внесенные в избирательное законодательство изменения в части упрощения процедуры организации политических партий могут служить реальным катализатором участия казачьего общества в формировании и реализации политики государства.

Однако следует учитывать, что обновленный порядок создания политических партий порождает для казачества необходимость решения двух вышеуказанных проблем: 1) фрагментация политических партий; 2) введение в заблуждение избирателей.

В настоящее время в Министерство юстиции РФ поданы заявки на регистрацию четырех политических партий, в наименовании которых содержится слова «казачья» (в различных интерпретациях):

1) политическая партия «Народная, Казачья Консолидация противодействия чиновникам, нарушающих законы, Конституцию и природные права Казаков, на самоорганизацию и самоуправление «Союз Казачьих Формирований Российской Федерации» (СКФ РФ);

2) политическая партия «Кзаки России»;

3) Всероссийская политическая партия «Кзачьа Политическая Партия»;

4) Политическая партия Кзачьа Партия.

В сети Интернет существуют сайты «Межрегиональной казачьей национальной партии», казачьей народной партии «Российская Социально-экологическая держава» и другие.

Структурирование политических партий в таком формате не имеет логического объяснения. Создается иллюзия дифференциации, ко-

торая в этом случае совершенно бессмысленна. Выглядит неоправданным создание условий для искусственного конкурентирования между политическими партиями, представляющими казачество, стратификация казаков по признаку принадлежности к политическим партиям и т.п.

Думается, что интересы казаков (как и большинства других граждан РФ) по глобальным вопросам носят универсальный характер. Поэтому рациональным видится создание одной единой политической партии, представляющей в целостности всё казачество России. Только одна политическая партия, способная объединять казаков и направлять их усилия на решение актуальных вопросов своей жизнедеятельности, имеет реальные перспективы стать их объединяющим началом.

В свою очередь работа региональных подразделений политической партии казачества, а также ее представителей в органах государственной власти и местного самоуправления не может не строиться на персонифицированных потребностях конкретного субъекта РФ.

---

\* О государственной службе российского казачества // Федеральный закон от 05.12.2005 № 154-ФЗ // СЗ РФ. – 2005. – № 50. – ст. 5245.

<sup>2</sup> Официальный сайт Кубанского казачьего войска. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.slavakubani.ru/read.php?id=3004&page=2> – 07.12.2011.

<sup>3</sup> Сватиков С.Г. Общественное движение в России (1700-2895). – Ростов-на-Дону, 1905. – С. 139.