

**Коваленко Мария Геннадиевна\***,  
*соискатель кафедры государственного строительства  
Национального университета «Юридическая  
академия Украины имени Ярослава Мудрого»  
(г. Харьков)*

## **ПРАВОВАЯ ПРИРОДА СПИСКА ИЗБИРАТЕЛЕЙ**

Выборы являются непосредственным выражением народовластия и одновременно механизмом легитимации публичной власти. Эффективность организации и проведения выборов, степень доверия граждан напрямую зависят не только от качества правовой регламентации избирательных процедур, но и от их документального оформления.

В избирательном процессе документооборот является одним из обязательных условий. В избирательных документах оформляются разнообразные действия, процедуры, решения на всех этапах этого процесса. Им свойственна разноплановость, многофункциональность, полисубъектность. Однако общее понятие «избирательный документ» на сегодняшний день в законодательстве Украины не определено, отсутствует и единство научных подходов к нему. Основные виды избирательных документов опосредствованно определяются на основании избирательных законов актами Центральной избирательной комиссии. Например, Постановление ЦИК от 25 октября 2010 г. № 487 «О порядке передачи избирательной и другой документации территориальных избирательных комиссий по выборам депутатов Верховной Рады Автономной Республики Крым, местных советов и сельских, поселковых, городских, председателями на хранение государственным архивным учреждениям» указывает на такие виды, как избирательные бюллетени, списки избирателей, протоколы об итогах голосования и результатах выборов, решения, протоколы заседаний избирательных комиссий, акты, заявления, жалобы о нарушении требований закона и тому подобное. При этом четко не разграничиваются избирательные и так называемые «другие» документы, что приводит к

---

\* © Коваленко М.Г., 2012

спорному, на наш взгляд, отнесению финансовых и организационных документов комиссий к избирательной документации.

Список избирателей является отдельным видом избирательной документации, официальным документом специальной государственной регистрации граждан. Такая регистрация представляет собой самостоятельный вид общегосударственной регистрационной деятельности, не связанной с конкретными выборами, а, следовательно, являясь частью организационно-технологической инфраструктуры выборов, не может быть признана стадией избирательного процесса. Она только создает необходимые предпосылки для избирательной процедуры, которая осуществляется в пределах избирательного процесса, – составления списков избирателей. Само же составление списков избирателей отвечает всем признакам стадии избирательного процесса с функциональной, процессуальной и субъектной точки зрения.

Характеризуя юридические свойства списка избирателей как особого вида избирательного документа, следует отметить ряд его существенных родовых признаков избирательного документа: 1) список избирателей представляет собой материальный носитель информации; 2) он имеет юридическое значение, то есть свойство влечь юридически значимые для организации и проведения выборов последствия; 3) удостоверяет статус субъекта избирательного процесса; 4) предусмотрен избирательным законодательством; 5) адресован субъекту избирательного процесса; 6) имеет унифицированную форму и атрибуты.

Вместе с этим следует выделить и особенные признаки данного вида избирательной документации.

Во-первых, составление, проверка и уточнение списка избирателей, определяются избирательными законами Украины в качестве самостоятельного этапа избирательного процесса. Вместе с тем деятельность относительно государственной регистрации избирателей и персонализированного учета избирателей, как указывалось, имеет постоянный характер и выведена за временные рамки избирательного процесса.

Во-вторых, список избирателей играет особую функциональную роль, выступая документальным основанием реализации гражданином Украины его конституционного права голоса. Он обеспечивает

идентификацию гражданина в качестве избирателя при проведении голосования на избирательном участке, реализацию его субъективного избирательного права путем допуска к участию в процедуре голосования, гарантирование его прав от неправомерных посягательств, недопущение участия в выборах лиц, лишенных избирательных прав.

В-третьих, законодательство предусматривает сложный, поли-субъектный состав общественных отношений, которые возникают в связи с подготовкой и уточнением списка избирателей. При этом единственным субъектом составления списка избирателей на обычных избирательных участках является орган ведения Государственного реестра избирателей, который действующим законодательством не наделяется статусом субъекта избирательного процесса.

В-четвертых, законодательство устанавливает четкий и исключительный порядок формирования и уточнения списка избирателей с требованием неукоснительного соблюдения сроков, оснований, круга субъектов и предусмотренных процедур.

В-пятых, принципы публичности и открытости избирательного процесса определяют требование предоставления списка избирателей для общего ознакомления. Избирательные законы Украины предусматривают, что список предоставляется исключительно для ознакомления, то есть без возможности его копирования, и исключительно в помещении участковой избирательной комиссии. На наш взгляд, эта процедура должна быть более детально урегулирована на уровне подзаконных нормативно-правовых актов Центральной избирательной комиссии с целью не допустить недобросовестное использование сведений списка избирателей.

В-шестых, список избирателей содержит особые сведения, содержание и объем которых определены избирательными законами.

В-седьмых, в отличие от многих других избирательных документов, относительно которых избирательное законодательство допускает определенную факультативность составления, список избирателей имеет исключительно обязательный характер – отсутствие данного документа делает невозможным проведение голосования на избирательном участке и реализацию гражданами Украины конституционного права голоса.

Будучи элементом системы избирательной документации, список избирателей в свою очередь может быть классифицирован. По процедурно- процессуальным особенностям избирательные законы Украины выделяют несколько видов списков избирателей: в зависимости от вида избирательного участка – для обычных, заграничных и специальных избирательных участков; в зависимости от полноты и точности сведений – предварительный и уточненный. Предварительные списки формируются в установленный избирательным законодательством срок (как правило, за 40-30 дней до дня голосования) по каждому отдельному избирательному участку с целью предоставления их для ознакомления представителям общественности (избирателям и политическим партиям), обеспечения принципа публичности, гласности и открытости таких списков, общественного контроля за их качеством, точностью и завершенностью. Уточненные списки избирателей, пройдя процедуру корректировки и контроля, используются во время голосования.

Кроме того, в избирательном процессе применяется так называемая выписка из списка избирателей для голосования за пределами помещения для голосования. На наш взгляд, она должна рассматриваться не как часть уточненного списка, а как отдельный вид избирательного документа. Основанием для такого утверждения является то, что хотя она и составляется на основе уточненного списка и содержит сведения последнего, но не имеет строго обязательного характера, формируется при наличии особых, документально подтвержденных, оснований, субъектом, который отличается от субъекта составления уточненного списка, используется в особом порядке.

Таким образом, список избирателей представляет собой обязательный официальный юридический документ, который составляется уполномоченными государственными органами на основании сведений Государственного реестра избирателей с целью обеспечения реализации гражданами конституционного права голоса. Он является отдельным видом избирательного документа, которому свойственны как общие, так и специальные признаки. Особенная функциональная роль данного документа в организации и проведении выборов определяет необходимость более тщательной его законодательной регламентации.