

³ См.: Парамонов Д.О. Кириченко В.В. Методы фальсификации выборов. [Электронный ресурс] // [сайт] URL: http://fictionbook.ru/author/paramonov_denis_olegovich/metodiy_falsifikacii_viyborov/read_online.html?page=1 (дата обращения: 16.06.2012).

⁴ См.: Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации.- 2002. – № 24. – Ст. 2253.

⁵ См.: Федеральный закон от 10 января 2003г. №20-ФЗ «О государственной автоматизированной системе «Выборы» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – № 2. – Ст. 172.

⁶ См.: Решение Советского районного суда от 27.02.2012г. по делу № 2-92/12 «Об отказе в удовлетворении заявления об отмене итогов голосования на избирательных участках № № 940, 941, 950, 960, 961, 968, 969, 971, 973, 976, 978, 979 по выборам депутатов Самарской Губернской Думы пятого созыва по Советскому одномандатному избирательному округу по общеобластному избирательному округу, признании протоколов участковых избирательных комиссий, Сводных таблиц Территориальной избирательной комиссии Советского района г. Самары об итогах голосования недействительными».

Шабанова Дарья Евгеньевна*,
*аспирант кафедры государственного
и административного права
ФГБОУ ВПО «Самарский государственный университет»
(г. Самара)*

К ВОПРОСУ О РАЗМЕРАХ И ПОРЯДКЕ ВЫПЛАТЫ КОМПЕНСАЦИИ (ВОЗНАГРАЖДЕНИЯ) ЗА ТРУД В ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЯХ

Согласно действующему законодательству на федеральных, региональных и местных выборах соответственно Центральная избира-

* © Шабанова Д.Е., 2012

тельная комиссия Российской Федерации, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, избирательные комиссии муниципальных образований устанавливают размеры и порядок дополнительной оплаты труда членов избирательных комиссий с правом решающего голоса, работников аппаратов избирательных комиссий, а также граждан, работающих в избирательных комиссиях по гражданско-правовым договорам. Так, постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 2 сентября 2011 года № 30/266-6 «О размерах и порядке выплаты компенсации и дополнительной оплаты труда (вознаграждения) членам избирательных комиссий с правом решающего голоса, работникам аппаратов избирательных комиссий, а также выплат гражданам, привлекаемым к работе в комиссиях, в период подготовки и проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва» закреплено, что в соответствии с частями 2-4 статьи 70 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» ежемесячные выплаты компенсации членам избирательных комиссий, освобожденным от основной работы для подготовки и проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва, определяются в размере их средней заработной платы¹.

Следует отметить, что размер средней заработной платы члена избирательной комиссии рассчитывается за фактически отработанное время за 12 месяцев, предшествующих освобождению от основной работы, и не может превышать границы, установленной для каждого субъекта Российской Федерации указанным выше постановлением. Кроме того, этим же постановлением предусматривается возможность дополнительной оплаты труда члену избирательной комиссии субъекта Российской Федерации с правом решающего голоса, работающему в комиссии не на постоянной (штатной) основе, председателю территориальной избирательной комиссии, работающему не на постоянной (штатной) основе, председателю участковой избирательной комиссии, которая осуществляется в размере, установленном для конкретного субъекта Российской Федерации.

Дополнительная оплата труда председателю территориальной избирательной комиссии, председателю участковой избирательной комиссии производится исходя из одного часа работы в комиссии, а члену избирательной комиссии субъекта Российской Федерации – еще и в зависимости от числа избирателей в соответствующем субъекте Российской Федерации. Ранее Центральная избирательная комиссия России устанавливала нижние и верхние пределы дополнительной оплаты труда за полный месяц работы в комиссии, определив при этом, что конкретные суммы устанавливаются решениями соответствующих комиссий, исходя из выделенных средств. На выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в декабре 2011 года и выборах Президента Российской Федерации в марте 2012 года Центральная избирательная комиссия Российской Федерации вновь акцентировала внимание на том, что размер дополнительной оплаты труда в избирательных комиссиях устанавливается в зависимости от числа избирателей и в пределах выделенных избирательной комиссии субъекта Российской Федерации средств на подготовку и проведение выборов.

Следует дополнить, что члены Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, работающие на постоянной (штатной) основе, члены избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и члены территориальных избирательных комиссий, являющихся юридическими лицами, работники аппаратов этих комиссий на основании решения соответствующей избирательной комиссии или распоряжения ее председателя могут привлекаться к работе в ночное время (с 22-00 до 6-00), в субботние и воскресные (в том числе в день голосования), нерабочие праздничные дни.

Дополнительная оплата труда за работу в ночное время, в субботние и воскресные, нерабочие праздничные дни вышеуказанным членам комиссий и работникам аппаратов комиссий производится в двойном размере и выплачивается на основании отдельного табеля учета рабочего времени исходя из ежемесячного размера оплаты труда, установленного по соответствующей должности нормативным правовым актом Российской Федерации, нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации (за исключением премий по ито-

гам работы за квартал, год и за выполнение особо важных и сложных заданий, всех видов материальной помощи, а также других разовых выплат). При этом по желанию членов комиссий и работников аппаратов комиссий за фактически отработанное время им может предоставляться дополнительное время отдыха, не подлежащее оплате, а оплата за работу в этом случае производится в одинарном размере².

Оплата за работу в указанные периоды производится за счет средств, выделенных соответствующей комиссии на подготовку и проведение выборов.

Наиболее интересный аспект и в том, что избирательные комиссии могут привлекать на основании гражданско-правовых договоров граждан к выполнению в комиссиях работ, оказанию услуг, связанных с подготовкой и проведением выборов, с оплатой их труда за счет и в пределах средств федерального бюджета, выделенных комиссиям на подготовку и проведение выборов.

Гражданско-правовые договоры на выполнение работ в избирательных комиссиях заключаются между гражданином и председателем соответствующей избирательной комиссии. В условиях гражданско-правового договора должны быть определены вид и объем поручаемой работы, сроки ее выполнения, размер, сроки и порядок оплаты (поэтапно либо после выполнения всего объема работы). Выплаты по указанному договору производятся на основании подписанного гражданином и председателем соответствующей избирательной комиссии акта выполненных работ, в котором указываются вид и объем фактически выполненных работ, срок и качество их исполнения.

Территориальная избирательная комиссия по согласованию с уполномоченным должностным лицом органа местного самоуправления также может привлекать бухгалтера этого органа местного самоуправления на период подготовки и проведения выборов для выполнения функций бухгалтера территориальной избирательной комиссии по гражданско-правовому договору.

Новое федеральное трудовое законодательство, как и ранее действовавшее, обязывает работодателя освободить работника от работы с сохранением за ним места работы (должности) на время исполнения им государственных или общественных обязанностей, если в

соответствии с частью 1 статьи 170 Трудового кодекса Российской Федерации эти обязанности должны исполняться в рабочее время³. Однако новый Трудовой кодекс Российской Федерации в отличие от ранее действовавшего КЗоТа не налагает на работодателя обязанность выплачивать средний заработок по месту основной работы. В силу статей 164 и 165 Трудового кодекса Российской Федерации при исполнении государственных или общественных обязанностей работникам предоставляются гарантии и компенсации, которые выплачиваются за счет средств работодателя⁴. Специальная норма, возлагающая на избирательные комиссии обязанность выплачивать работнику за время исполнения названных обязанностей компенсацию в размере, определенном законом, иным нормативным правовым актом, закреплена в части 2 статьи 170 Трудового кодекса Российской Федерации.

Необходимо отметить, что законодатель разделяет содержание понятий «компенсация» и «дополнительная оплата труда».

Размеры и порядок выплаты компенсации, дополнительной оплаты труда устанавливаются соответствующей избирательной комиссией. Возможны разные пути решения этого вопроса: компенсации в равных размерах при прочих равных условиях (уровень выборов, должность в комиссии, продолжительность работы в комиссии и др.), либо установление зависимости размера компенсации от размера среднего заработка. Каждый из этих путей имеет свои преимущества и недостатки. Первый путь более ориентирует на активную работу в комиссии, относительно менее затратен для бюджетов, но, нарушает интересы тех граждан, труд которых в избирательных комиссиях оплачивается достаточно высоко. Для последних более выгоден второй путь, который позволяет привлечь для работы в комиссии квалифицированных специалистов, но при этом увеличивает нагрузки на бюджеты, размер компенсации дифференцируется главным образом в зависимости от уровня оплаты по основной работе и слабо зависит от качества работы в избирательной комиссии. Что же касается дополнительной оплаты труда, не являющейся применительно к работе в комиссиях компенсацией, то вероятнее всего ее можно было бы ввести за работу в комиссии в нерабочее время⁵.

Проведение выборов позволяет вырабатывать решения, сочетающие разные варианты. Вместе с тем следует подчеркнуть, что Трудовой кодекс Российской Федерации достаточно гибко сочетает публичные и частные интересы, не запрещает работодателю выплачивать среднюю заработную плату членам избирательных комиссий, исполняющим свои обязанности в рабочее время.

В целом же можно сделать вывод, что действующее трудовое законодательство влечет увеличение нагрузки на бюджеты всех уровней в связи с выплатой компенсации за время исполнения обязанностей в избирательных комиссиях.

* Федеральный закон от 18 мая 2005 № 51–ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2005. – № 21. – Ст. 1919.

² Постановление ЦИК России от 2 сентября 2011 № 30/266-6 «О размерах и порядке выплаты компенсации и дополнительной оплаты труда (вознаграждения) членам избирательных комиссий с правом решающего голоса, работникам аппаратов избирательных комиссий, а также выплат гражданам, привлекаемым к работе в комиссиях, в период подготовки и проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва» // Вестник Центризбиркома РФ. – 2011. – № 12.

³ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 № 197-ФЗ // Российская газета. – 2001. – № 256.

⁴ Там же.

⁵ См.: Колюшин Е.И. Финансирование выборов: право и практика. Учебное пособие. – М.: РЦОИТ, 2002. – С. 38.