

### **Библиографический список**

1. Аминов А.М. Впечатления от 50 операций по поводу выпадения прямой кишки. За колопексию по Кюммелю. Против операции Рен-Делорм-Бира // Хирургия. 1938. № 1. С. 138-143.
2. Заривчацкий М.Ф. Александр Михайлович Аминов (1904–1984) / М.Ф. Заривчацкий, М.Я. Подлужная, Н.Я. Азанова // Хирургия. 2013. № 3. С. 98–100.
3. Аминов А.М., Радушинская Л.И. О лечебном значении перитонеоскопии // Вестник хирургии. 1939. № 5. С. 415-417.
4. Люди. Годы. История. К 45-летию кафедры травматологии, ортопедии и экстремальной хирургии СамГМУ / под редакцией академика РАМН, профессора Г.П. Котельникова. Самара: ООО «Издательство Ас Гард», 2012. 162 с.
5. Глянец С.П., Оловянный В.Е., Орловский А.С. Г.А. Орлов и А.М. Аминов — пионеры применения эндоскопического метода в отечественной хирургии. Малоинвазивная хирургия // Эндоскопическая хирургия: Медиа Сфера. 2006. № 6. С. 3-8; Аминов А.М. Перитонеоскопия. Куйбышев, 1948. 116 с.
6. Котельников Г.П., Жуков Б.Н., Исаев В.Р. Профессор А.М. Аминов — ученый, хирург, наставник // Актуальные вопросы колопроктологии: тезисы докладов первого съезда колопроктологов России с международным участием. Самара, 2003. С. 5-14;
7. Каторкин С.Е. Сердце хирурга. Профессор А.М. Аминов (1904-1984) // Новости хирургии. 2014. Т. 22. № 3. С. 269-279.
8. Цит. по: Лысов Н.А., Каторкин С.Е. Научно-педагогическая школа профессора А.М. Аминова (1904-1984) // Вестник медицинского института «Реавиз»: реабилитация, врач и здоровье. 2015. №3 (19). С. 21.
9. Курыгин А.А., Семенов В.В. Профессор А.М. Аминов (1904-1984) // Вестн. хир. 2016. № 6.

**И.И. Вергей**

*Самарский филиал Московского городского педагогического университета*

### **МУНИЦИПАЛИТЕТЫ И СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ В 1990-Е ГГ. В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Радикальные преобразования, развернувшиеся в России в 1990-е годы, сопровождались глубокими переменами во всех сферах общественной жизни и, прежде всего, в социальной. Особенностью рассматриваемого периода истории является возникновение ряда проблем, на решение которых прежняя социальная политика не была рассчитана. Это обесценивание доходов населения в результате огромного роста инфляции, появление безработицы, вызванной резким спадом промышленного производства и т.д. Существование других причин, например, как нишета, бедность, имущественное расслоение населения, игнорировалось и замалчивалось или объявлялось исключением из правил. В значительной сте-

пени подобный подход объяснялся идеологическими соображениями. Но в результате отсутствия реального представления о существующих социальных изъянах, общество было лишено возможности противостоять им, выработать средства и методы борьбы. В условиях переживаемого странной социально-экономического кризиса первостепенное значение приобретает формирование целостной концепции социальной защиты населения, реализация которой была призвана ослаблять неблагоприятные последствия реформ, способствовать социальной адаптации людей, обеспечивать социальную и политическую стабильность общества.

Анализ делопроизводственных документов районных советов народных депутатов, администрации г. Самары показал, что обращение граждан во власть в 1990-х гг. было вызвано резким ухудшением уровня жизни подавляющего числа населения. Периодическая печать этого периода позволяет увидеть реальную картину событий жизни населения города и процесс реализации многих законов и постановлений [1, с. 40-41].

По данным архивного фонда Администрации г. Самара, в частности по журналу регистрации постановлений [4, с. 1-2] и документов о состоянии работ по рассмотрению предложений, заявлений, жалоб граждан за 1993 г. [5, с. 5-6] установлена информация о количестве обращений граждан. Подробно рассмотрим данные Железнодорожного и Кировского районов (табл.1).

*Таблица № 1*

Район	Устные обращения	Письменные обращения	Итого	Из вышестоящих организаций	Положительные решения	С нарушениями в рассмотрении	Повторно поданные
Железнодорожный	541	450	991	250	690	-	8
Кировский	525	576	828	95	104	18	17

Отмечается примерно равная ситуация с количеством обращений граждан при различном уровне эффективности принятия положительных решений, что влечет повторные обращения.

Выделяются основные вопросы, по которым обращаются граждане:

- жилищный (поступило 1664 обращения);
- водоснабжения (поступило 777 обращений, в 1992 г. – 522);
- связь (поступило 101 обращение, в 1992 г. – 112);
- транспорт (поступило 208 обращений, в 1992 г. – 314)
- социальное обеспечение и социальная защита (поступило 223 обращения, в 1992 г. – 101).

Основными проблемами, на основе данных по Железнодорожному и Кировскому районам, в 1990-е годы были: ремонт ветхого жилья, постоянный рост цен на продукты первой необходимости, повышение качества оказания медицинских услуг, выделение различных квот для социально-незащищенных слоев населения (многодетные семьи, инвалиды, пенсионеры, семьи, потерявшие кормильца, и т.д.), улучшение качества связи, тепло- и энергообеспечения, ремонт дорог и многие другие. При анализе комплекса проблем выявляется то, насколько эффективно работали власти с населением по вопросам предложений, заявлений, жалоб со стороны последних [6, с. 9-11]. Люди призывали властей решать их проблемы с помощью личных обращений, звонков, писем в СМИ. Так, в статье «Власть, дай хлеба влaсть!», газеты «Волжская коммуна» от 1991 г. [7], жители пос. Разбросной г. Сызрань делятся с журналистами не только насущными проблемами, из которых сложное положение стариков-пенсионеров во время кризисного времени, рост цен на продукты первой необходимости, отсутствие телефонных автоматов во всем поселке, разрушенные дороги и т.п., но и своим отношением к местным органам власти, которые долгое время не предпринимают никаких действий для решения вышеизложенных проблем. «Власть – она только для себя старается», – именно такие настроения выражали местные жители.

Анализ и обсуждение поступающих предложений, заявлений и жалоб способствовало выявлению случаев нарушения прав граждан и принятию оптимальных управленческих решений. В конце 1990-х гг. наблюдается наиболее яркий всплеск несвоевременности при выполнении органами местного самоуправления должностных обязанностей, что влечет за собой обращение граждан в вышестоящие органы власти.

Затруднения во взаимодействии муниципалитетов и населения в решении вопросов, касающихся социальной сферы, актуальны и сейчас. Проблемы, которые волновали население Самарской области в 1990-е гг., не имеют своевременного решения до настоящего момента, например, ремонт ветхого жилья в Кировском районе. Это позволяет сделать вывод о том, что аспект эффективности деятельности местного самоуправления в отношении политики социальной защиты населения продолжает оставаться перспективным направлением в изучении.

### **Библиографический список**

1. Центральный государственный архив Самарской области (ЦГАСО). Ф. 3535. Оп. 1. Д. 28.
2. ЦГАСО. Ф. 3340. Оп. 1. Д. 185.
3. ЦГАСО. Ф. 3340. Оп. 1. Д. 190.
4. ЦГАСО. Ф. 5033. Оп. 1. Д. 44.
5. ЦГАСО. Ф. 5033. Оп. 1. Д. 175.
6. ЦГАСО. Ф. 3340. Оп. 1. Д. 920.
7. Волжская коммуна. 1991. 28 декабря (№ 259-260).
8. Губернский вестник. 1994. 11 февраля (№ 38).