

Библиографический список

1. Пиренн А. Средневековые города Бельгии. СПб., 2001.
2. Avis de la Commission h'raldique de l'Etat. Luxembourg, 2007. https://www.gouvernement.lu/854233/Avis_Comherpdf.pdf, дата обращения: 23.08.17
3. Trait' de Londres conclu et sign' le 19 avril 1839. <http://mjp.univ-perp.fr/constit/be1839.htm>, дата обращения: 16.10.17.
4. Belgique et Luxembourg. Convention 'tablissant une union 'conomique entre les deux pays, sign'ee a Bruxelles. 25 juillet 1921. URL: <http://www.worldlii.org/int/other/LNTSer/1922/58.html>, дата обращения: 11.11.17.

К.Е. Макаров

Самарский национальный исследовательский университет

МЕСТО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СОВЕТЕ ЕВРОПЫ И ПАСЕ ПОСЛЕ 2014 г.

10 апреля 2014 г. Парламентская ассамблея Совета Европы исключила РФ из всех своих руководящих органов до конца 2014г. в ответ на присоединение Крыма. За принятие резолюции по РФ проголосовало большинство депутатов – 92 человека, против выступили 74 человека, 19 воздержались. Аннулировать полномочия российской делегации ПАСЕ отказалась. Члены Ассамблеи отклонили соответствующую поправку к резолюции, инициированную представителем Грузии. Мнения членов Ассамблеи разделились поровну: 82 были за и 82 – против, 6 – воздержались. Для принятия положительного решения был необходим перевес в один голос. На мой взгляд, РФ нужна ПАСЕ намного больше, чем ПАСЕ для РФ. Если РФ выйдет, единственным важным минусом будет отсутствие ЕСПЧ для граждан РФ, для многих он – последняя надежда. Но возможность оставить в российском бюджете 33 млн. евро [1] многих воодушевляет. Россия же позволит придать этому органу большую силу (потому что даже в ЕС считают этот орган бесполезным). И конечно же СЕ не хочет терять почти 10% от общих взносов стран.

В конце 2014 г. Россия была готова вернуться в ПАСЕ по словам Нарышкина [2], но размеры взносов уменьшать никто не стал, РФ заплатила полную сумму. После чего в январе 2015 внесла поправку в резолюцию по России, которая заключалась в продлении санкции и лишении права голоса до апреля (затем обсуждение перенесено на июнь). После этого в РФ начали говорить об отказе платить взносы. Россия по данным сайта Парламентской Ассамблеи [3] в 5ке стран по размеру взносов. Госдума РФ отказалась поддерживать идею депутата Олега Нилова (СР) о сокращении взносов [4].

2015 год содержал три важных события, которые дали новый толчок к обсуждению России среди депутатов ПАСЕ. 28 февраля, был убит Борис

Немцов, и 15 июня истек срок выплат по делу ЮКОСа. Именно в этот момент впервые встал вопрос о приостановке членства РФ в Совете Европы. Депутаты Госдумы таким образом пытались во-первых, дать понять независимость РФ от Европейских институтов (решить давний спор ЕСПЧ и КС РФ в сторону последнего), во-вторых, хотели сдвинуть с мертвой точки участие РФ в ПАСЕ (с правом голоса). КС таким образом разработал «ловкую» причину невыполнения решений ЕСПЧ – их несоответствие законодательству РФ. У ЕСПЧ нет полномочий менять законодательства государств или решения их судов, но он может выписать символический штраф, когда считает, что государство поступила «неправильно».

Но Сергей Нарышкин, который был тогда Спикером Госдумы, считал выход РФ из СЕ нанесет вред обеим сторонам. Поэтому на заседании в июне 2015 полномочия РФ остались неизменными, ее не исключили, но право голоса не дали (за резолюцию проголосовало 128 парламентариев из 152). В это же время Россия голосованием парламентариев была признана «государством-агрессором», но есть один интересный факт, что в этом голосовании участвовали 55 депутатов, в то время как в ПАСЕ должны заседать более 300 депутатов.

В январе 2016 все понимали, что голос РФ не получит, поэтому было решено не отправлять заранее делегацию в ПАСЕ, как показатель бойкотирования, применяемый в отношении ПАСЕ неоднократно. Было ясно провозглашено, что РФ будет участвовать в заседаниях, только когда ей вернут право голоса. Опять депутаты Госдумы начинают утверждать, что Россия не должна платить взносы в СЕ, потому что не участвует в заседаниях. Но в отличие от многих депутатов, Нарышкин прекрасно понимал, что этот вопрос очень сложный, потому что взносы в СЕ делятся на многие институты, нельзя не платить только за ПАСЕ, а также за невыплату начисляются проценты, очень большие, и он понимал, что рано или поздно из придется выплатить.

В 2016 году в основном был «посвящен» диалогу с РФ, в сентябре о необходимости диалога начали говорить все главы ПАСЕ, которые приехали в РФ в ноябре. В ПАСЕ делали ставку на то, что в ГД теперь заседали депутаты нового созыва, хотели наладить контакт с ними. Несмотря на то, что депутаты от РФ не заседали в ПАСЕ весь год, в ноябре принимается решение заплатить полную сумму.

Уже в 2017 г. было Госдумой решено сократить на 11 млн. евро взнос в СЕ с учетом расходов на ПАСЕ. В ПАСЕ сразу заговорили о нехватке денег, необходимости сократить персонал на 10%. Педро Аграмунт, председатель ПАСЕ именно из-за сильных попыток наладить диалог с РФ ушел с должности. Кириакидис – новый председатель (Кипр), выступала против изоляции РФ (получила перевес голосов по этой причине). Несмотря на отсутствие российских депутатов в 2017 обсуждалось несколько вопросов:

декриминализация побоев в семье, дело ЮКОСа и проблема с геями в Чечне, в то же время были отмечены усилия РФ по борьбе с коррупцией.

Но РФ работает в рамках СЕ, например 03.10.17 был ратифицирован новый договор о безопасности во время спортивных мероприятий [5] (РФ была одной из первых), а 28.09.2017 – конвенцию СЕ о борьбе с финансированием терроризма [6].

Таким образом, Россия – все еще член СЕ, несмотря на разногласия, но спустя 3 года ей так и не вернули право голоса, эта проблема явно затягивается. Позиция РФ будет жесткой по данному вопросу, который на мой взгляд будет длиться еще несколько лет, пока СЕ не уступит первым.

Библиографический список

1. Russian Federation // Website of the Council of Europe. URL: www.coe.int/en/web/portal/russian-federation
2. Нарышкин: Россия готова вернуться к участию в работе ПАСЕ в 2015 году // РИА Новости URL: ria.ru/world/20141119/1034130708.html
3. Parliamentary Assembly // Structure of PACE. URL: www.assembly.coe.int
4. Дума отклонила идею об отказе России от статуса «главного плательщика» СЕ // РБК URL: www.rbc.ru/rbcfreeneews/54cb38e19a7947bbc4fd1216
5. Council of Europe Convention on an Integrated Safety, Security and Service Approach at Football Matches and Other Sports Events.
6. Council of Europe Convention on Laundering, Search, Seizure and Confiscation of the Proceeds from Crime and on the Financing of Terrorism.