

3. Власова В. Русская женщина во второй половине XIX века: исторический аспект // Материалы V Регион. науч-практ. конф., Славянск-на Кубани: Филиал Кубанского гос. ун-та, 2017.

4. Мухина З.З. Русская крестьянка в пореформенный период (вторая половина XIX – начало XX века). СПб., 2018.

5. Пивоварова Л.Н. Повседневная семейная жизнь крестьян российской провинции во второй половине XIX века (на материалах Курской губернии). Дис. ... канд. ист. наук. Старый Оскол, 2006.

6. Шеенко И.А. Традиции и новации в крестьянских представлениях о помещичьих добродетелях в 60-90-е гг. XIX в. // Серия История. Политология. Экономика. Информатика. 2013, № 8 (151). Выпуск 26.

**Т.В. Кроз**

*Самарский национальный исследовательский университет*

### **К.К. ГРОТ И ПРОБЛЕМЫ БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОСТИ В РОССИИ 1890-х гг.**

Говоря о развитии российской благотворительности в конце XIX века, нельзя обойти вниманием вклад ее главнейших деятелей – это позволяет получить информацию об особенностях эпохи, часто теряющуюся за фактами и цифрами. Одним из самых значительных деятелей общественного призрения, без сомнения, был Константин Карлович Грот.

Делом общественного призрения К.К. Грот стал интересоваться еще в начале карьеры, когда, по переходе в МВД в 1845 г., ему была поручена работа по образованию ряда благотворительных учреждений [3, с. 427]. За свою долгую жизнь Гроту удалось добиться реализации значительного числа проектов в деле общественного призрения. Среди них – организация Попечительства о слепых, создание Главного Попечительства о семействах воинов, деятельное участие в проведении тюремной реформы и многие другие. Но одной из самых значимых инициатив Грота была организация работы Комиссии по пересмотру законодательства по общественному призрению.

В конце XIX века проявляются недостатки организации призрения: по данным сборника «Благотворительность в России», в 1902 году в Российской империи было свыше 19 тыс. благотворительных заведений [1, с. 5], но их деятельность продолжала регулироваться Уставом 1857 года. В связи с этим справедливы слова К.К. Грота о том, что «в нашем Отечестве дело общественного призрения не представляет никакой системы, мало того – оно не имеет ни единого органа, на обязанности которого лежало бы управление по делам призрения» [3, с. 430]. Проблема особенно обострилась во время голода 1891–1892 гг., когда отсутствие единой системы призрения в центре и на местах сделало невозможным организацию помощи без создания временных органов [3, с. 435].

В этих условиях Константин Карлович в конце 1891 г. изложил в краткой записке свои взгляды на положение призрения, а также на предполагаемые средства его реформирования, и представил ее в МВД, где нашел поддержку министра внутренних дел И.Н. Дурново. 22 октября 1892 г. императору был представлен всеподданнейший доклад, в котором предлагалось организовать Комиссию по реформированию законодательства по общественному призрению под председательством К.К. Грота. Ведению Комиссии, согласно планам Грота, могло подлежать изучение современного положения общественного призрения и создание проекта законодательных мер, «обнимающих дело призрения во всех его частностях» [3, с. 433]. Ставилась задача организации благотворительности предупредительной, непрерывной и полной при взаимодействии государственной, частной и общественной благотворительной деятельности [6, с. 49].

Государь согласился с положениями доклада, и было принято решение об образовании межведомственной Комиссии для разработки нового законодательства о призрении под председательством К.К. Грота. Работы должны были завершиться до 17 июня 1894 г., но затянулись ввиду их сложности.

Трудности, по мнению Грота, состояли уже в том, что вопрос о призрении бедных в России «представлял почти *tabularasa* и что огромная часть населения состоит из бедных» [5, с. 152], в связи с чем Комиссии пришлось разработать основные принципы новых юридических норм в сфере благотворительности. Первый шаг к этому был сделан еще до формального начала работ, когда К.К. Грот поручил статскому советнику С.М. Латышеву составить обзор действующих иностранных законодательств по призрению [4]. Знакомство с обзором позволило членам Комиссии осознать, что нельзя, «игнорируя русскую современную действительность, начать рисовать на этой последней проекты, основанные лишь на опыте Запада» [7, с. 74]. Поэтому в течение 1893 г. Комиссия интенсивно трудилась над созданием проекта оснований будущей организации дела призрения в России. При обсуждении готового проекта стало ясно, что он не лишен недостатков, яснее всего описанных в «Записке» В.И. Герье [2]. Основной вопрос касался возможности введения государственного призрения в России.

Споры в Комиссии не утихали, и возник риск прекращения ее работы. Однако К.К. Грот предложил продолжить изучение местных материалов о состоянии благотворительности. За 1895-1896 гг. Комиссией были обработаны данные земских и городских управ, Хозяйственного департамента МВД и 30-летний опыт работы земских учреждений по общественному призрению. Эти три фундаментальных исследования показали всю сложность дела, за которое взялась Комиссия. На их основе планировалось подготовить заключительный проект, выработку которого, однако, не суждено было завершить. К.К. Грот периодически недомогал в течение 1895-1896 гг. и в марте 1897 г. получил Высочайшее соизволение на освобождение от пред-

седательства по болезни. Одновременно по Высочайшему повелению действия комиссии были прекращены, а материалы переданы в Министерство внутренних дел [3, с. 441].

Несмотря на то, что Комиссии не удалось завершить проект нового законодательства, за время ее существования были составлены фундаментальные исследования положения призрения в России, проанализирован опыт европейских стран и оформлены основные очертания нового законодательства по призрению. Труды Комиссии послужили основой для дальнейшего пересмотра законодательства и определили направление последующей деятельности государственных, общественных органов и частных лиц в деле призрения нуждающихся. Все это было бы невозможно без деятельного участия К.К. Грота на посту председателя; его инициативность заставила обратить внимание правительства и общественности на проблемы организации благотворительности в России.

### **Библиографический список**

1. Благотворительность в России. В 2 т. Т. 1. СПб., 1907.
2. Герье В.И. Записка об историческом развитии способов призрения в иностранных государствах и о теоретических началах правильной его постановки. СПб., 1897.
3. Константин Карлович Грот как Государственный и общественный деятель (12 января 1815 – 30 октября 1897). Материалы для его биографии и характеристики. К столетию со дня его рождения. Т. 1. Пг., 1915.
4. Латышев С.М. Обзор действующих иностранных законов о призрении бедных. М., 1891.
5. Савельев П.И. «Он водворил чувство долга в местных чиновниках»: (Очерк о Константине Гроде) // Самарский краевед. Самара, 1994.
6. Смирнов-Платонов Т. Московские письма. I // Вестник Благотворительности. 1897. № 1.
7. Сперанский С. Труды Правительственной комиссии по реформе действующего законодательства о призрении бедных. Историко-критический обзор // Вестник благотворительности. 1897. № 3.

**О.Д. Гниломедова**

*Самарский государственный социально-педагогический университет*

## **СТАТУС ГОССОВЕТА В МЕХАНИЗМЕ ГОСУПРАВЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ: ОПЫТ КОМПАРАТИВНОГО АНАЛИЗА ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ИСТОРИОГРАФИИ**

Государственный совет в Российской империи был учрежден Манифестом 1 января 1810 года. В этот же день в 9 часов утра в Зимнем дворце состоялось первое общее собрание. Открыл собрание Александр I, который отметил, что Госсовет будет средоточием всех дел высшего управле-