

**ХАРАКТЕРИСТИКА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ  
КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ «ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НЕЗАКОННОМУ  
ОБОРОТУ НАРКОТИКОВ» И ЕЕ РОЛЬ В ФОРМИРОВАНИИ  
ПРОГРАММНОГО БЮДЖЕТА**

Старков Данила Андреевич, студент экономического факультета Кубанского государственного университета,

Грязева Яна Александровна, студентка учетно-финансового факультета Кубанского государственного аграрного университета;

В работе рассматривается государственная программа Краснодарского края «Противодействие незаконному обороту наркотиков», дана ее характеристика, разобраны цели, основные задачи и мероприятия, осуществляемые в рамках данной программы, ее роль в формировании программного бюджета.

Ключевые слова: государственная программа, наркотические средства, программный бюджет, бюджетные расходы.

**CHARACTERISTICS OF THE STATE PROGRAM OF THE  
KRASNODAR TERRITORY «COUNTERING ILLEGAL DRUG  
TRAFFICKING» AND ITS ROLE IN THE FORMATION OF THE  
PROGRAM BUDGET**

Starkov Danila Andreevich, student of the Faculty of Economics of Kuban State University;

Gryazeva Yana Aleksandrovna, student of the Accounting and Finance Faculty of the Kuban State Agrarian University;

The paper discusses the state program of the Krasnodar Territory "Countering illegal drug trafficking", gives its characteristics, analyzes the goals, main tasks

and activities carried out within the framework of this program, its role in the formation of the program budget.

Key words: state program, illegal drugs, program budget, budget expenditures.

В настоящее время формирование стабильной и устойчивой платформы регионального развития во многом числе зависит от реализации государственных региональных программ, которые представляют собой разновидность целевых комплексных программ, направленных на обеспечение эффективного и устойчивого функционирования общероссийского рынка, на уравновешенное социально-экономическое развитие регионов по всей стране, а также на решение первоочередных проблем.

Актуальный перечень государственных программ Краснодарского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов можно найти на сайте Министерства Экономики Краснодарского края. [5]

Каждая государственная программа отличается целевой направленностью, территориальной принадлежностью действия, определенными этапами и сроками, объемом финансирования, методиками оценки эффективности реализации каждой государственной программы, механизмом реализации государственной программы и контролем за ее выполнением.

Такой действенный инструмент регионального регулирования позволяет эффективно в установленные сроки решать стратегические и неотложные проблемы каждого региона. Управление проектированием и реализацией региональных программ осуществляется структурами исполнительной власти региона. Финансирование региональных программ осуществляется, в основном, за счет субсидий государства.

Следует отметить, что на пути качественной реализации региональных программ стоит ряд проблем, к которым можно отнести:

1. несоответствие осуществляемых мероприятий стратегическому плану;
2. недостаток механизмов реализации государственной программы;
3. отсутствие или слабая взаимосвязь между федеральными целевыми программами;
4. неэффективное распределение финансовых средств между программами региона;
5. недостаточный контроль за использованием бюджетных средств.

С учетом особенностей каждой программы формируется программный бюджет, который позволяет построить систему целей, задач и мероприятий для достижения стратегических результатов социально-экономического развития региона.

К одному из главных принципов организации бюджетной системы страны относится правило эффективности использования бюджетных средств, который закреплен в статье 34 Бюджетного кодекса РФ. [1] Это означает, что достижение запланированных результатов должно достигаться либо с использованием наименьшего объема средств, либо такое достижение должно быть с наилучшим результатом с использованием определенного бюджетом объема средств.

Часто под вопрос ставится эффективность бюджетных расходов, когда конечный результат несоизмерен объему израсходованных средств, поэтому качественная и квалифицированная оценка эффективности бюджетных расходов является актуальной и неотъемлемой задачей для РФ. В этом случае под эффективностью расходов понимается совокупность трех составляющих:

1. Результативность расходов, под которой понимается показатель всех полезных результатов, которые могут быть получены при совершении бюджетных затрат;
2. Рентабельность расходов, которая отражает отношение отражающая отношение динамики результатов к динамике затрат;

3. Экономность расходов, определяемая как соотношение фактически полученной рентабельности к ее плановому показателю, рассчитанному по программе.

В настоящее время в Краснодарском крае действует государственная программа «Противодействие незаконному обороту наркотиков», главной целью которой является сокращение потребления наркотических средств и психотропных веществ (далее - наркотики) на территории Краснодарского края. [6] Вышеуказанная государственная программа рассчитана на системный подход, то есть осуществляется в 2 этапа: первый этап осуществляется с 2016 года по 2021 год; второй этап с 2022 года по 2027 год.

В настоящее время продолжается неуклонная внешняя наркоэкспансия, помимо давно существующих наркотиков, таких, как героин, гашиш, кокаин, расширяется потребление новых психоактивных веществ, а также потребление в немедицинских целях рецептурных препаратов. Полезные в терапевтическом плане лекарства могут быть преобразованы в тяжелый наркотик, вызывающий физическую и психическую зависимость.

Получаемые таким образом лекарственные препараты используются наркозависимыми людьми как в виде непосредственного употребления внутрь (различные капли для носа, Тапентадол, Тропикамид, и Лирика (Прегабалин), так и для получения концентрированных форм наркотиков. Например, получение дезоморфина происходит путем экстракции кодеинсодержащего препарата.

К факторам, способствующим и влияющим на наркотизацию населения Краснодарского края, в настоящее время, можно отнести:

1. Пропаганда различных психоактивных веществ не только в сети «Интернет», но и молодежными субкультурами;
2. Отсутствие должного уровня просвещения населения (в частности лиц возраста от 16 до 25 лет) о «безвредности» наркотических средств;
3. Появление новых наркотических и психотропных веществ;

3. Легкость изготовления наркотика в домашних условиях из-за специфики региона, так как присутствуют природные очаги произрастания конопли, мака;

4. Наличие крупных транспортных узлов, а также повышенная миграция внутри региона (ежегодно через пункты пропуска государственной границы следует в среднем около полумиллиона иностранных граждан и лиц без гражданства).

Относительно целевых показателей государственной программы Краснодарского края «Противодействие незаконному обороту наркотиков», можно сказать, что число больных наркоманией, находящихся под диспансерным наблюдением (человек на 100 тыс. населения), с 2014 года снизилось с показателя 173,8 до 85 в 2021 году, а показатели общей заболеваемости наркоманией лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями (человек на 100 тыс. населения), снизилось с 364,9 в 2016 году до 180 в 2021 году.

В ходе выполнения данной государственной программы реализовываются межведомственные мероприятия отраслей образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики, с ежегодным охватом свыше 150 тысяч человек.

На реализацию всех программных мероприятий предусмотрено финансирование в сумме 159766,4 тысячи рублей и 3020,8 тысячи рублей (Денежные обязательства получателей средств краевого бюджета, не исполненные в 2015 году в связи с отсутствием возможности их финансового обеспечения.)

Расчет объема финансирования государственной программы, необходимый для реализации всех ее направлений, производится исходя из совокупности следующих показателей:

1. Масштабности проводимых мероприятий;
2. Предположительного числа участников мероприятий, проводимых в целях реализации государственной программы;

3. Расходов на реализацию соответствующего мероприятия, проводимого в целях реализации государственной программы в текущем году исходя из стоимости товаров и услуг.

Общий объем финансирования по государственной программе в 2016 году с 13858,20 тысяч рублей снизился до 11083,20 тысяч рублей в 2020 году, но поднялся до 13898 тысяч рублей в 2021 году.

Борьба с наркоманией являлась и является объектом пристального внимания, так как представляет серьезную угрозу безопасности. Невозможно устранить наркоманию без поэтапного подхода к данной проблеме. Реализация приведенного выше комплекса мер данной государственной программы, перечень которых не является исчерпывающим, позволит улучшить криминологическую обстановку в сфере незаконного потребления и оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что региональные программы представляют собой разновидность целевых комплексных программ, направленных на обеспечение эффективного и устойчивого функционирования общероссийского рынка, на уравновешенное социально-экономическое развитие регионов по всей стране, а также на решение первоочередных проблем.

Основной задачей региональной программы «Противодействие незаконному обороту наркотиков» является:

1. проведение антинаркотической пропаганды в целях формирования у населения Краснодарского края отрицательного отношения к немедицинскому потреблению наркотиков;

2. проведение профилактической работы среди несовершеннолетних и молодежи;

3. формирование и поддержка материально-технической базы образовательных учреждений и учреждений здравоохранения для организации и проведения профилактической работы;

4. проведение квалифицированных работ в сфере социальной реабилитации и ресоциализации лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ, на территории Краснодарского края;

5. осуществление мониторинга наркоситуации в Краснодарском крае.

Состав и структура комплексной программы социально-экономического развития региона представляют собой перечень и взаиморасположение разделов, отражающих содержательную и функциональную характеристики принятого к реализации программного проекта.

Таким образом, бюджетная классификация программного бюджета разрабатывается с учетом и на основании потребностей отдельно взятой бюджетной системы, отличается по степени детализации и организационной ориентации. Она должна быть связана с организационной структурой и функциями главных распорядителей бюджетных средств. В системе государственных финансов она должна обеспечивать учет и систематизацию информации о состоянии бюджетных целевых программ.

Формирование программного бюджета обеспечивает прозрачность и открытость бюджетного процесса, что способствует эффективной деятельности органов государственной власти для достижения стратегических целей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации.

## **ЛИТЕРАТУРА**

1. «Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 30.04.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1998.- №31.- Ст. 3823.
2. Губанова, Е. Е. Программный бюджет: региональный уровень / Е. Е. Губанова. — Текст: непосредственный // Актуальные вопросы экономических наук: материалы II Междунар. науч. конф. (г. Уфа, апрель

2013 г.). — Т. 0. — Уфа: Лето, 2013. — С. 101-103. — ). // [Электронный ресурс]. URL: <https://moluch.ru/conf/econ/archive/76/3558/> (дата обращения: 05.05.2021)

3. Давыдова Л.В., Ткачева Т.Ю. Методологические основы обоснования программного бюджета региона // Финансы и кредит. 2016. №23 (695). // [Электронный ресурс]. URL:

<https://cyberleninka.ru/article/n/metodologicheskie-osnovy-obosnovaniya-programmnogo-byudzheta-regiona> (дата обращения: 05.05.2021).

4. Официальный сайт «Министерства Экономики Краснодарского края». // [Электронный ресурс] URL: <https://economy.krasnodar.ru/gos-prog-kk/perech-gp/> (дата обращения 05.05.2021)

5. Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 5 октября 2015 г. N 941 «Об утверждении государственной программы Краснодарского края «Противодействие незаконному обороту наркотиков»» (с изменениями и дополнениями) // [Электронный ресурс] URL: <http://base.garant.ru/36979197/> (дата обращения 05.05.2021)

6. Семкина О.С., Рождественская И.А., Кабалинский А.И. Государственные программы как инструмент совершенствования государственного управления для повышения эффективности бюджетных расходов // Экономика и предпринимательство. 2014. № 7. С. 201–207.

7. Трубанова Н.В. Государственные программы как инструмент повышения эффективности бюджетных расходов / Эффективность государственных расходов на современном этапе развития: сб. науч. трудов студ. Тамбов, 2015. С. 70–74.

8. Федотова Г.В. Программный бюджет в региональном стратегическом планировании // Региональная экономика: теория и практика. 2013. №43. // [Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/programmnyu-byudzheta-v-regionalnom-strategicheskom-planirovanii-1> (дата обращения: 05.05.2021).