

Список литературы и источников

1. Баскакова И.А. Проблемы и перспективы Евразийского экономического союза. Вестник РГГУ. Серия: Политология. История. Международные отношения. 2016. № 4(6). С. 75-85.
2. Белашенко Д.А., Толкачев В.В., Шоджонов И.Ф. Евразийский экономический союз: перспективы и проблемы интеграции на постсоветском пространстве. Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Международные отношения. 2020. Т. 20. № 3. С. 543-559.
3. Шевченко Б.И. ЕАЭС: противоречия интеграционного взаимодействия. Вестник РГГУ. Серия: Политология. История. Международные отношения. 2017. № 4-2(10). С. 313-319.

Dmitriy A. Belashchenko, Imomidin F. Shodzhonov

Lobachevsky State University of Nizhny Novgorod

Politization of the EAEU: possible risks and consequences for European integration

Abstract. The article discusses the prospects for the development of the EAEU in the context of global and regional transformations. The authors identify possible scenarios for the evolution of the structural and functional parameters of the organization in conditions of permanent external influence.

Keywords: integration processes, threats, challenges, global and regional transformations, crisis phenomena.

УДК 327+ 341.213

Золотарев Ф.Е.

Санкт-Петербургский государственный университет

«ЗОНТИЧНАЯ» ПАРАДИПЛОМАТИЯ РЕГИОНА: ОПЫТ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ²

Аннотация. В статье рассматривается парадипломатия Свердловской области на современном этапе. Анализируются формы и виды сотрудничества субъекта Российской Федерации с муниципальными образованиями в международной сфере. Автор приходит к выводу, что парадипломатия внутригосударственного региона опирается на международные контакты городов области и способствует развитию международных межмуниципальных связей.

Ключевые слова: Свердловская область, парадипломатия, регион, город, городская дипломатия.

Современные международные отношения отличаются высоким разнообразием акторов и агентов, которые участвуют в глобальных процессах. Наряду с национальными государствами собственные интересы реализуют некоммерческие организации, общественные дви-

² Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ и Свердловской области в рамках научного проекта № 20-414-660001 р_а.

жения, транснациональные компании, регионы и города. Для объяснения международной деятельности субнациональных акторов, например, городов и регионов, ученые прибегают к концепции парадипломатии (с англ. *paradiplomacy*). В рамках нее региональные и муниципальные власти определяются в качестве значимых игроков, что позволяет им участвовать в международных процессах параллельно государствам.

Парадипломатия как отдельная теоретическая рамка используется в работах зарубежных и отечественных ученых, посвященных изучению международного измерения политической, экономической, торговой, культурной, общественной деятельности регионов. В частности, И. Духачек одним из первых предпринял попытку концептуализировать модели участия североамериканских штатов в качестве самостоятельных акторов в 1970-1980 гг. В отношении регионов автор выделил три модели парадипломатии: трансграничную региональную, трансрегиональную дипломатию и глобальную парадипломатию [9]. Дальнейшее развитие темы продолжили учеными из стран Америки и Европы: работы П. Солдатоса, Б. Хокинга дополнили картину относительно форм и моделей участия регионов, в то время как М. Китинг, Х. Й. Михельманн и Н. Корнаго показали важность субнационального уровня для процессов евроинтеграции [1], [8], [9], [10]. В последнее время признание получают труды исследователей, фокус которых направлен на изучение моделей парадипломатии у незападных стран [11], [12].

Отечественные исследования представлены работами, анализирующие международное участие субъектов Российской Федерации: республик, городов федерального значения, областей и краев [4], [5], [7]. Акцент делался прежде всего на изучение приграничных регионов и национальных республик, которые в силу географических и этноконфессиональных особенностей были больше остальных подвержены международному сотрудничеству с территориями других государств. Тем не менее, растет интерес к анализу международных связей внутригосударственных регионов, их ресурсов и инструментов обеспечения внешнеэкономической деятельности. Одним из таких регионов является Свердловская область, международная субъектность которой стала закладываться в 1990 г. [3], [4], [5].

На сегодняшний день Свердловская область представляет собой промышленный регион с высокой долей производственных предприятий, интегрированных в глобальную экономику. В парадипломатической деятельности области можно выделить несколько измерений: экономическую, торговую, культурную и политическую. Создание и использование отдельных институтов регионом позволяет проводить многостороннее сотрудничество с другими регионами и государствами. Свердловской областью поддерживается сотрудничество с 26 зарубежными регионами и странами, что оформлено в рамках соглашений и программах сотрудничества [6]. Свердловская область поддерживает связи с консульствами иностранных государств в регионе, бизнес-миссиями зарубежных государств. Задействование агентства по привлечению инвестиций, использование институтов бизнес-миссий под эгидой Министерства экономического развития России говорит о превалирующей роли экономической и гуманитарной парадипломатии [3]. В регионе проходят ежегодные международные профильные форумы, ярмарки и конференции для представителей бизнеса, общественности, культуры: промышленная выставка «ИННОПРОМ», форум высотного строительства «100+» и др.

Свердловская область активно использует дополнительный ресурс для ведения парадипломатической деятельности. Им выступают муниципалитеты, которые имеют, устанавливают или поддерживаются контакты с зарубежными городами по линии партнерских и обратимых связей. Ввиду скромных финансовых ресурсов у городов в Свердловской обла-

сти для поддержания каналов сотрудничества муниципальные власти кооперируются с региональными институтами. Это проявляется в организации совместных выездных визитов, участием в составе делегации области в международных ярмарках и форумах. Иными словами, парадипломатия Свердловской области способна включать в себя парадипломатию городов, что на практике имеет прагматичный интерес для локального и регионального уровня, способствует интернационализации и городов, и субъекта федерации.

Так, внешние связи Свердловской области укрепляются благодаря поддерживаемым контактам Екатеринбурга (26 зарубежных городов); Нижнего Тагила (6 зарубежных городов); Полевского (3 зарубежных города); Новоуральска, Невьянска, Тавды, Первоуральска, Качканара, Красноуфимска (по 2 зарубежных города); Талицы, Заречного, Ревды (по 1 зарубежному городу). Характер этих отношений закреплен в договорах, которые имеют форму меморандумов, протоколов о намерении, соглашений о партнерстве или побратимских связях. Огромный вклад в развитие межмуниципальных отношений предпринимает Министерство международных и внешнеэкономических связей Свердловской области, Правительство Свердловской области: мероприятия на территории области зачастую становятся площадками для встреч мэров и глав администраций российских и зарубежных городов, обсуждением аспектов сотрудничества и намерений по заключению договоренностей. В ответ субъект федерации получает дополнительный механизм реализации собственных интересов в экономической и гуманитарной сфере.

В частности, пример Екатеринбурга наглядно иллюстрирует, что тесное сотрудничество городских и региональных властей отвечает интересам обеих сторон. Продвижение города в качестве площадки для проведения ШОС, БРИК, Саммита Россия-ЕС, Глобального саммита по производству и индустриализации и других событий в период с 2008 по 2020 гг. способствовал росту осведомленности о городе в мире, что отразилось в росте интереса иностранных инвесторов и числа консульских представительств в городе. Тем не менее, включение парадипломатии города в парадипломатию региона может привести к негативным последствиям для городской власти. Возможен риск десубъективации, перенимания целей и задач региона, что также накладывает ограничения и обязательства на город в области внешних связей [2].

Таким образом, парадипломатия Свердловской области дополняется парадипломатией муниципальных образований на территории субъекта федерации. Происходит формирование «зонтичной» модели парадипломатии области, которая включает в себя международные контакты между муниципалитетами. Сотрудничество между местным и региональным уровнем власти решает задачи обеих уровней, однако это сопряжено большими рисками для городов, которые ограничиваются в вопросах международного сотрудничества, становясь объектами и инструментами в целях достижения интересов региональной власти.

Список литературы и источников

1. Благодатских В. Г., Керимов А. А. Парадипломатия как категория политической науки: теоретико-методологические подходы и научные школы // Вестник Омского университета. Серия «Исторические науки». 2018. №1(17). С. 158-166.

2. Золотарев Ф. Е. Город Екатеринбург как глобальный актер в современных международных отношениях // Вестник Пермского университета. Серия Политология. 2021. Т. 15. №2. С. 71-81.
3. Михайленко Е. Б., Вербицкая Т. В. Становление и развитие парадипломатической деятельности Свердловской Области (с 1991 г. по настоящее время) // Вестник Пермского университета. Серия Политология. 2018. №1. С. 141-157.
4. Михайленко Е. Б., Вербицкая Т. В. Роль институтов парадипломатии в регионализации Свердловской Области // Дискурс-Пи. 2018. Т.18. №1(30). С. 57-64.
5. Наронская А. Г. Роль региональной элиты в развитии международной деятельности субъекта федерации (опыт Свердловской Области) // Ars Administrandi. Искусство управления. 2018. Т.11. №3. С. 384-400.
6. Соглашения // Министерство международных и внешнеэкономических связей Свердловской области. URL: <https://mvs.midural.ru/soglasheniya> (дата обращения: 20.09.2021).
7. Худoley X. К. и Ланко Д. А. Санкт-Петербург в Балтийском регионе // Балтийский регион. 2009. №1. С. 64-76.
8. Hocking B. Bridging Boundaries: Creating Linkages. Non-Central Governments and Multilayered Policy Environments // Welt Trends. 1995. №11. P. 36-51.
9. Kuznetsov A. S. Theory and Practice of Paradiplomacy. Subnational governments in international affairs. - New York : Routledge, 2015. 174 p.
10. Michelman H. J., Soldatos P. Federalism and International Relations. The Role of Subnational Units. Oxford: Clarendon Press, 1990. 322 p.
11. Pietrasiak M., Bywalec G., Kaminski T., Mierzejewski D., Slowikowski M. Paradiplomacy in Asia. Case studies of China, India and Russia. - Lodz : Lodz University Press, 2018. 229 p.
12. Tavarez R. Paradiplomacy: City and States as Global Players. - Oxford : Oxford University Press, 2016. 272 p.

Fedor E. Zolotarev

Saint Petersburg State University

Umbrella paradiplomacy of a region: a case of Sverdlovsk oblast

Abstract. The article deals with the modern paradiplomacy of Sverdlovsk oblast. The forms and types of cooperation between the federated subject of the Russian Federation and located in the region municipalities in the international sphere are analyzed. The author concludes that the paradiplomacy of the hinterland region relies on international contacts of cities and contributes to the development of international relations among cities.

Keywords. Sverdlovsk oblast, paradiplomacy, region, city, city diplomacy.