

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОЙ ЗАНЯТОСТИ ЖИТЕЛЕЙ РЕГИОНА В ПРОЦЕССЕ МОДЕРНИЗАЦИИ¹

Курносова Е.А.²

Самарский национальный исследовательский университет имени
академика С.П. Королёва, г. Самара

Ключевые слова: безработица, регион, занятость, жители.

Произошедшие в условиях модернизации экономики преобразования и изменения структуры собственности привели к существенным переменам в области трудовых отношений и занятости населения. Российский рынок труда отреагировал на резкий спад производства не ростом высвобождения занятых, как это происходило, например, в годы великой депрессии в США, а снижением средней заработной платы, значительно опережавшим темпы падения производства. При этом уровень безработицы по определению МОТ долгое время оставался сравнительно низким для условий столь глубокого спада. Лишь в 1998 г. он превысил 10% при уровне экономического спада близком к 40%.

Безработица – сложное социально-экономическое явление, зависящее от множества причин и факторов, ее обуславливающих. Их действие на процессы безработицы в отдельных регионах и их территориях неодинаковы, придавая этим процессам специфический характер.

Основные приоритетные направления региональной политики занятости нуждаются в дополнении конкретными мероприятиями, которые благодаря учету особенностей безработицы и социально-экономической ситуации, сложившейся в Самарской области, способны придать этим направлениям целенаправленный характер.

Деятельность региональной службы занятости населения, должна быть направлена на усиление активной политики занятости. Это связано с тем, что пассивная политика не только не способна решить проблему безработицы, но и обуславливает неизбежность роста ее размеров. Однако реализация мер активной политики занятости должна быть сбалансирована с наличием финансовых ресурсов [3].

Сегодня в России действует Государственная программа «Содействие занятости населения», утвержденная распоряжением Правительства РФ от 22 ноября 2012 г. и рассчитанная на период 2013-2020 гг. Министерство труда и социальной защиты, на которое возложены функции по ее реализации, формирует цели и предполагаемые результаты программы [5].

¹ Работа выполнена в рамках финансирования гранта: региональный конкурс «Волжские земли в истории и культуре России» 2016 – Самарская область. Тип проекта 16 – 12 – 63004. Тема проекта: «Актуальные вопросы интеграции, диверсификации и модернизации регионального промышленного комплекса». Номер государственной регистрации НИОКР: АААА-А16-116041310109-7.

² Доцент кафедры Экономики инноваций, кандидат экономических наук.

Таблица 1

Дифференциация основных направлений политики занятости по видам стратегии действий городских служб занятости

Виды стратегии действий службы занятости		
Минимальная	Умеренная	Максимальная
Совершенствование работы службы занятости города	Улучшение качества трудовых ресурсов	Социальная поддержка безработных
Создание информационной инфраструктуры	Поддержка занятости на существующих рабочих местах	Поддержание занятости на существующих рабочих местах
Помощь в трудоустройстве	Социальная поддержка безработицы	Улучшение качества трудовых ресурсов
Социальная поддержка безработных	Пополнение финансовых ресурсов	Создание новых рабочих мест
Улучшение качества трудовых ресурсов	Создание новых рабочих мест	Пополнение финансовых ресурсов
Создание новых рабочих мест	Поощрение миграции	Поощрение миграции

Сегодня в России действует Государственная программа «Содействие занятости населения», утвержденная распоряжением Правительства РФ от 22 ноября 2012 г. и рассчитанная на период 2013-2020 гг. Министерство труда и социальной защиты, на которое возложены функции по ее реализации, формирует цели и предполагаемые результаты программы [5].

Цель программы: создание правовых, экономических и институциональных условий, способствующих эффективному развитию рынка труда.

ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ

- 1** Предотвращение роста напряженности на рынке труда
- 2** Привлечение иностранных работников в соответствии с потребностями экономики
- 3** Содействие поддержанию высокой квалификации и сохранению здоровья работников, а также обеспечение защиты трудовых прав граждан

Объем бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы из средств федерального бюджета составляет 579 025 967,3 тыс. руб.

Ожидаемые результаты от реализации программы:

- создание условий для формирования гибкого, эффективного функционирования рынка труда;
- предотвращение роста напряженности на рынке труда за счет минимизации уровней общей и регистрируемой безработицы;
- создание ежегодно, с 2013 по 2015 год, до 14,2 тыс. специальных

рабочих мест для инвалидов;

- удовлетворение не обеспеченного внутренними ресурсами спроса экономики на рабочую силу за счет внешней трудовой миграции;
- снижение численности иностранных граждан, незаконно осуществляющих трудовую деятельность в РФ;
- обеспечение сохранения здоровья работников за счет улучшения условий их труда;
- обеспечение соблюдения трудовых прав граждан;
- поддержание социальной стабильности в обществе.

Данная программа включает в себя реализацию трех подпрограмм:

1. Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан (350 164 374,3 тыс. руб.);
2. Внешняя трудовая миграция (209 957 089 ,6 тыс. руб.);
3. Развитие институтов рынка труда (18 904 503,4 тыс. руб.).

В рамках подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» (рисунок 1) правительство планирует добиться совершенствования нормативно-правового регулирования в сфере занятости, повышения эффективности содействия трудоустройству безработных и совершенствования мер соцподдержки. Для этого, среди прочего, планируется провести мониторинг рынка труда, обеспечить развитие трудовой мобильности населения и оптимизировать критерии по определению размеров пособий.

Целевые индикаторы и показатели подпрограммы

ОТНОШЕНИЕ ЧИСЛЕННОСТИ БЕЗРАБОТНЫХ ГРАЖДАН, ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫХ В ОРГАНАХ СЛУЖБЫ ЗАНЯТОСТИ, К ОБЩЕЙ ЧИСЛЕННОСТИ БЕЗРАБОТНЫХ В СООТВЕТСТВИИ С МЕТОДОЛОГИЕЙ МОТ



УДЕЛЬНЫЙ ВЕС БЕЗРАБОТНЫХ ГРАЖДАН, ИЩУЩИХ РАБОТУ 12 И БОЛЕЕ МЕСЯЦЕВ В ОБЩЕЙ ЧИСЛЕННОСТИ БЕЗРАБОТНЫХ ГРАЖДАН, ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫХ В ОРГАНАХ СЛУЖБЫ ЗАНЯТОСТИ



УДЕЛЬНЫЙ ВЕС ТРУДОУСТРОЕННЫХ ГРАЖДАН В ОБЩЕЙ ЧИСЛЕННОСТИ ГРАЖДАН, ОБРАТИВШИХСЯ ЗА СОДЕЙСТВИЕМ В ПОИСКЕ ПОДХОДЯЩЕЙ РАБОТЫ В ОРГАНЫ СЛУЖБЫ ЗАНЯТОСТИ



УДЕЛЬНЫЙ ВЕС ГРАЖДАН, ПРИЗНАННЫХ БЕЗРАБОТНЫМИ, В ОБЩЕЙ ЧИСЛЕННОСТИ БЕЗРАБОТНЫХ ГРАЖДАН, ЗАВЕРШИВШИХ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБУЧЕНИЕ, ПОЛУЧИВШИХ ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ



Рис. 1. Целевые индикаторы и показатели подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» Государственной программы «Содействие занятости населения»

Подпрограмма «Внешняя трудовая миграция» (рисунок 2) подразумевает совершенствование миграционного законодательства и механизма определения потребности и привлечения иностранных работников, противодействие

незаконной трудовой деятельности мигрантов и содействие и адаптации и интеграции в общество [1,4].

Целевые индикаторы и показатели подпрограммы

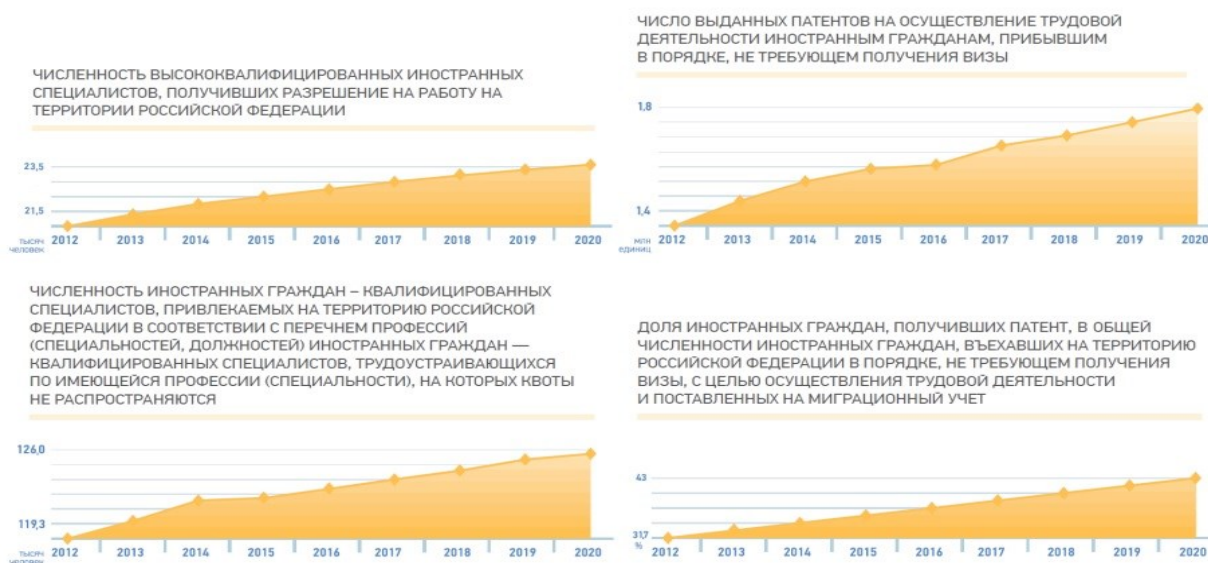


Рис. 2. Целевые индикаторы и показатели подпрограммы «Внешняя трудовая миграция» Государственной программы «Содействие занятости населения»

Подпрограмма «Развитие институтов рынка труда» (рисунок 3) ставит своей целью улучшение условий труда, обеспечение трудовых прав граждан и создание условий для повышения качества рабочей силы и развития ее профессиональной мобильности.

Целевые индикаторы и показатели подпрограммы

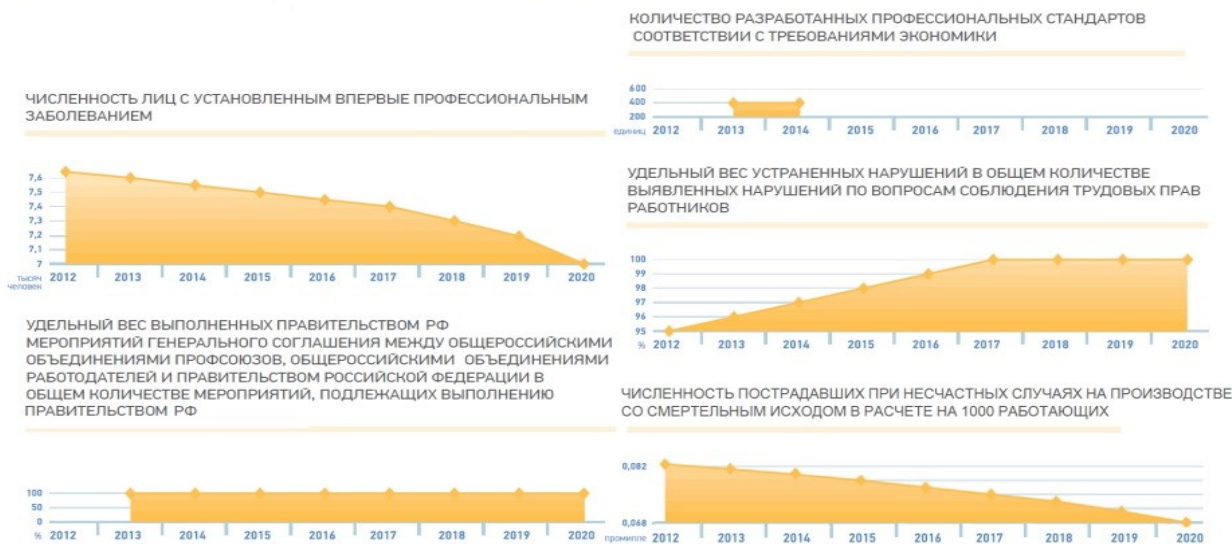


Рис. 3. Целевые индикаторы и показатели подпрограммы «Развитие институтов рынка труда» Государственной программы «Содействие занятости населения»

Среди осуществляемых мер – разработка профстандартов, содействие увеличению реальной зарплаты, надзор и контроль в сфере труда, развитие социального партнерства.

1. Степень достижения целевых индикаторов государственной подпрограммы №1

1. Степень достижения значения отдельных целевых показателей (индикаторов) государственной подпрограммы №1:

Таблица 2

Целевые показатели (индикаторы), желаемой тенденцией развития, которых является увеличение значений:

			Фактическое значение	Плановое значение	Степень достижения
1	Удельный вес трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы в органы службы занятости, в среднем за год	%	70,7	75,0	94,3 %
2	Удельный вес трудоустроенных инвалидов в общей численности инвалидов, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы в органы службы занятости, в среднем за год	%	51,7	50,0	103,4%
4	Уровень трудоустройства граждан, завершивших профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование по направлению службы занятости	%	92,6	75,0	123,5%
5	Отношение численности трудоустроенных инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места к общей численности инвалидов в трудоспособном возрасте	%	0,7	0,7	100,0%
6	Численность инвалидов, трудоустроенных на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места	Чел.	17	17	100,0 %
7	Уровень исполнения расходов главного распорядителя за счет средств областного бюджета на активную политику занятости и средств федерального бюджета на социальные выплаты	%	Всего: 99,99 ФБ – 99,99 ОБ – 99,9	95,0	105,3%

Таблица 3

Целевые показатели (индикаторы), желаемой тенденцией развития, которых является снижение значений:

			Фактическое значение	Плановое значение	Степень достижения
1	Удельный вес безработных граждан, ищущих работу 5 и более месяцев, в общей численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в среднегодовом исчислении	%	18,6	20,0	107,5

Из 7 запланированных целевых индикаторов, ожидаемые результаты достигнуты на 100 и более процентов по 6 индикаторам. По 1 целевому индикатору «Удельный вес трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы в органы службы занятости, в среднем за год» результаты достигнуты на 94,3 процента. На достижение данного целевого индикатора отрицательное влияние оказало ухудшение ситуации на рынке труда, выразившееся в снижении потребности в рабочей силе (на 33,1% против значений 2014г.), росте числа граждан, обратившихся в органы службы занятости населения, в поиске подходящей работы (на 11,8% против значений 2014г.), усилении дисбаланса на рынке труда. Несбалансированность спроса и предложения рабочей силы наблюдалась в отдельных секторах экономики, по отдельным профессиям, видам работ, в разрезе отдельных муниципальных образований и поселений. Нехватка кадров обусловлена:

- структурной безработицей, связанной с недостатком профессиональных кадров, адекватных требованиям рынка труда;
- низкой мобильностью рабочей силы;
- ценой рабочей силы [6].

На регистрируемом рынке труда области ощущалась нехватка квалифицированных кадров, проявляющаяся не только в количественном, но и в качественном значении. Имел место дефицит квалифицированных специалистов для сельского хозяйства, здравоохранения (врачей). Недостаток кадрового обеспечения ощущался на обрабатывающих предприятиях, предприятиях строительного комплекса.

На рынке труда сохранялась проблема содействия занятости граждан, которые в силу различных причин являлись наименее конкурентоспособными (женщины, воспитывающие несовершеннолетних детей и детей-инвалидов, незанятые инвалиды и другие категории граждан, испытывающие трудности в поиске работы).

Степень решения поставленных в подпрограмме №1 задач, выполнения запланированных мероприятий.

В отчетном периоде в подпрограмме предусмотрены к реализации 4 задачи, включающие реализацию 20 мероприятий (см. табл. 4).

Таблица 4

Степень выполнения запланированных мероприятий государственной подпрограммы №1

№ п.п		Фактическое значение	Плановое значение	Степень достижения
1	Информирование населения, работодателей о ситуации на рынке труда, процессах, происходящих в сфере занятости, об услугах, предоставляемых службой занятости населения	-	-	100,0 %
2	Организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест	135 ярмарок, 3,9 тыс. человек	120 ярмарок, 3,5 тыс. человек	112,5 % по количеству ярмарок, 111,8 % по числу участников
3	Содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям - в подборе необходимых работников	4,6 тыс. человек	4,0 тыс. человек	115,8%
4	Организация проведения оплачиваемых общественных работ	379 человек	360 человек	105,3 %
5	Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время	867 человек	820 человек	105,7 %
6	Организация временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы	107 человек	100 человек	107,0 %
7	Организация временного трудоустройства безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений среднего профессионального образования, ищущих работу впервые	10 человек	10 человек	100,0 %
8	Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан по профессиям, пользующимся устойчивым спросом на рынке труда области, а также по профессиям, заявленным организациями для привлечения иностранной рабочей силы, в целях приоритетного трудоустройства российских безработных граждан	69 человек	44 человека	156,8 %
9	Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных инвалидов по профессиям, пользующимся устойчивым спросом на рынке труда области, а также по профессиям, способствующим содействию самозанятости или предпринимательству	8 человек	6 человек	133,3 %

10	Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет	6 человек	6 человек	100,0 %
11	Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан предпенсионного возраста по профессиям, пользующимся устойчивым спросом на рынке труда области	2 человека	1 человек	200,0 %
12	Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования незанятых граждан, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена страховая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность	1 человек	1 человек	100,0 %
13	Предоставление государственной услуги по организации профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства и профессионального обучения и дополнительного профессионального образования	5795 человек	4950 человек	117,1 %
14	Предоставление государственных услуг по психологической поддержке безработных граждан	402 человека	338 человек	118,9 %
15	Предоставление государственных услуг по социальной адаптации безработных граждан на рынке труда	395 человек	338 человек	116,9 %
16	Содействие трудоустройству незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места	17 инвалидов	17 инвалидов	100,0 %
17	Наставничество незанятых инвалидов, в том числе инвалидов, использующих кресла-коляски, при трудоустройстве на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места	17 человек	17 человек	100,0 %
18	Предоставление государственной услуги по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в виде выплаты пособия по безработице	3,85 тыс. чел.	до 3,6 тыс. человек	93,5 %
19	Предоставление государственной услуги по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в виде выплаты стипендии	79 человек	51 человек	154,9 %
20	Финансирование принятых решений о назначении безработным гражданам пенсии досрочно	53 человека	43 человека	123,3 %

Из 20 мероприятий государственной подпрограммы достигнуты положительные результаты по 19 показателям. Не достигнуто значение по

мероприятию «Предоставление государственной услуги по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в виде выплаты пособия по безработице». Данная государственная услуга оказана 3851 гражданину при плановом значении до 3,6 тыс. чел. Количество получателей пособия превысило запланированное на 251 человека. Основными причинами, оказавшими отрицательное влияние на превышение значения данного мероприятия в 2015 году над программным, являются:

- кризисные явления в экономике и их последствия, повлекшие ухудшение ситуации на рынке труда области;
- увеличение числа граждан, имеющих статус безработного (по сравнению с 2014 годом рост на 15,3 %);
- рост числа получателей пособия (по сравнению с 2014 годом рост на 13,7%);
- замедление найма персонала и продолжающиеся процессы сокращения численности или штата работников [9].

Незначительное превышение получателей пособия по сравнению с программным не снизило эффективности государственной подпрограммы в связи с тем, что увеличение количества получателей пособия в течение года не повлекло сбоев в выплате пособия по безработице. На выплату пособия по безработице в отчетном периоде предусмотрено средств субвенции федерального бюджета 54341,1 тыс. рублей, освоено 54335,26 тыс. рублей или 99,99 процента предусмотренных средств. Задолженность по выплате пособий по безработице в течение 2015 года и по состоянию на 01.01.2016 г. отсутствовала. Не достижение значения программного мероприятия «Предоставление государственной услуги по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в виде выплаты пособия по безработице» носит объективный характер и не снижает эффективности исполнения государственной подпрограммы [8].

Задача 1 «Стимулирование занятости граждан и развитие социального партнерства». В ходе решения, которой предусматривается содействие трудоустройству граждан и обеспечение работодателей рабочей силой.

Реализация данной задачи способствует:

- повышению информированности граждан, работодателей о ситуации на рынке труда, перечне государственных услуг оказываемых службой занятости населения;
- повышению возможностей для трудоустройства безработных и граждан, ищущих работу;
- повышению возможностей для трудоустройства, граждан особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы (инвалиды, несовершеннолетние граждане в возрасте от 14 до 18 лет и др. категории граждан);
- снижению социальной напряженности в обществе;
- снижению дисбаланса спроса и предложения рабочей силы на рынке труда;

- обеспечению работодателей рабочей силой.

В ходе решения поставленной задачи предполагалась реализация 7-х мероприятий.

Из 7 мероприятий задачи №1 достигнуты положительные результаты по всем показателям. Задача реализована в полном объеме.

Задача 2 «Улучшение качества рабочей силы и развитие ее профессиональной мобильности». В ходе решения, которой предусматривается содействие развитию кадрового потенциала, повышению конкурентоспособности безработных и ищущих работу граждан.

Реализация данной задачи способствует:

- повышению возможностей для трудоустройства безработных граждан;
- повышению мобильности безработных и ищущих работу граждан;
- повышению возможностей для интеграции в трудовую деятельность, в том числе лиц с ограниченными физическими возможностями.

В ходе решения поставленной задачи предполагалась реализация 8-ми мероприятий.

Из 8 мероприятий задачи №2 достигнуты положительные результаты по всем показателям. Задача реализована в полном объеме.

Задача 3 «Содействие интеграции в трудовую деятельность лиц с ограниченными физическими возможностями. В ходе решения, которой предусматривается реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения.

Реализация данной задачи способствует:

- решение вопросов занятости незанятых инвалидов, трудоустроенных на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места.
- повышению закрепляемости незанятых инвалидов, трудоустроенных на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места.

В ходе решения поставленной задачи предполагалась реализация 2-х мероприятий.

Из 2 мероприятий задачи №3 достигнуты положительные результаты по всем показателям. Задача реализована в полном объеме.

Задача 4 «Социальные выплаты гражданам, признанным в установленном порядке безработными». В ходе решения, которой предусматривается обеспечение реализации права граждан на защиту от безработицы.

Реализация данной задачи способствует:

- повышению уровня социальной поддержки, предоставляемой безработным гражданам;
- повышению материального положения безработных граждан.

Из 3 мероприятий задачи № 4 достигнуты положительные результаты по 2 показателям. Задача реализована частично.

Задолженность по выплате пособий, стипендии, финансированию принятых решений о назначении безработным гражданам пенсии досрочно по состоянию на 01.01.2016 года отсутствует.

Степень соответствия запланированному уровню затрат подпрограммы №1.

Законом ЕАО от 28.11.2014 № 615-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» на реализацию мероприятий программы в 2015 году утвержден объем финансирования в размере 57041,0 тыс. рублей, в том числе из средств федерального бюджета – 55515,0 тыс. рублей и средств областного бюджета – 1526,0 тыс. рублей.

Таблица 5

Финансовое обеспечение подпрограммы №1

Бюджет	Предусмотрено	Профинансировано	Освоено	% освоения предусмотренных финансовых средств
Всего	57041,0	56582,97	57033,67	99,99
Областной бюджет	1526,0	1067,97	1524,51	99,9
Федеральный бюджет всего, в т.ч.	55515,0	55515,0	55509,16	99,99
Субвенция	54341,1	54341,1	54335,26	99,99
Субсидия	1173,90	1173,9	1173,9	100,0

Финансовые средства, предусмотренные на реализацию мероприятий в области содействия занятости населения за счет средств федерального и областного бюджетов освоены на 99,99 процента. Остаток средств федерального бюджета в виде субвенции, выделенных на социальные выплаты гражданам, признанным в установленном порядке безработными составил 5,8 тыс. рублей. Средства субсидии освоены в полном объеме. В ходе реализации мероприятий программы областными учреждениями были оказаны работы и услуги, по которым не была произведена оплата в связи с приостановкой финансирования в 2015 году, в результате чего образовалась кредиторская задолженность в размере 456,54 тыс. рублей, в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств на 2015 год.

Уровень отклонения результатов и затрат государственной подпрограммы за отчетный период от плановых показателей и причины недостижения запланированных показателей, невыполнения мероприятий, неосвоения средств государственной подпрограммы №1.

Цель подпрограммы №1 в области содействия занятости населения достигнута в полном объеме.

Таблица 6

Цели подпрограммы №1

Наименование цели	План 2015	Факт 2015
Уровень регистрируемой безработицы, на конец года	Не выше 1,7 процента экономически активного населения	1,26 процента экономически активного населения
Коэффициент напряженности, на конец года	Не выше 0,4	0,2

Эффективность реализации подпрограммы в области содействия занятости населения должна быть признана высокой, т.к. значение интегральной оценки эффективности реализации государственной подпрограммы ($ЭР_{ин}$) составляет не менее 0,90.

Основные приоритетные направления политики занятости в условиях модернизации экономики нуждаются в дополнении конкретными мероприятиями, которые благодаря учету особенностей безработицы и социально-экономической ситуации, сложившиеся в регионе, способны придать этим направлениям целенаправленный характер [8].

Деятельность региональной службы занятости должна быть направлена на усиление активной политики занятости. Это связано с тем, что пассивная политика не только не способна решить проблему безработицы, но и обуславливает неизбежность роста ее размеров. Однако реализация мер активной политики занятости должна быть сбалансирована с наличием финансовых ресурсов. Дефицит средств фондов занятости в области и ее городах, местных бюджетов, а также других источников финансирования предполагает избирательность подхода к выбору основных путей активной политики занятости. Взаимосвязано с этим совершенствование профподготовки и переподготовки безработных и не занятого населения, содействие развитию само занятости и малого предпринимательства. А также расширение сферы применения общественных работ являются, не только эффективными, но и наименее затратными тремя основными путями проведения активной политики занятости населения.

В Самарской области проводится определенная работа по реализации активных мер содействия занятости. Вместе с тем, даже в условиях ограниченности финансовых ресурсов региональная служба занятости не в полной мере используют имеющуюся у нее возможности для улучшения своей деятельности в данном направлении. Достаточно отметить, что в целом по области ежегодно на профобучение и переобучение службой занятости направляется 7-9% безработных их общей численности, в то время как каждый второй – третий из них нуждается в повышении качества своей рабочей силы. Также не отказывается должной помощи и поддержки безработным, решившим стать предпринимателями и обеспечить свою самостоятельную, индивидуальную занятость; низка степень применения общественных работ. Все это обуславливает необходимость в осуществлении следующих предприятий, которые будут способствовать повышению. Эффективности работы службы занятости по трем вышеперечисленным основным путям [7].

Для повышения масштабов и качества профобучения, переобучение и повышение квалификации безработных и незанятого населения необходима новая политика, которая бы побуждала бы систему образования оперативно реагировать на меняющийся спрос на профессии на рынке труда.

Это предполагает:

- наличие достоверной информации у всех заинтересованных сторон – школ и учебных центров, учащихся, службы занятости, государственных органов, работодателей и трудящихся о предложении и спросе на профессии на

рынке труда;

- проведение мониторинга рынка образовательных услуг;
- совершенствование механизма взаимодействия предприятий, органов управления образованием и органов по труду и занятости на областном и городском уровнях;
- повышение гибкости образовательной системы;
- предотвращение дальнейшего свертывания обучения и создания организованных, правовых, финансово-экономических условий для расширения численности обучаемых, в первую очередь, в системе профессионального образования всех уровней;
- расширение спектра образовательных услуг, оказываемых при посредничестве службы занятости и непосредственно в ее учебных центрах.

Совершенствование механизмов взаимодействия производства, систему образования и службы занятости обуславливает необходимость их сотрудничества в области разработки и обеспечения новых технологий на основе контрактов; создание совместных внедренческих фирм; оказание взаимных услуг в обеспечении учебных мастерских современным оборудованием; в организации практики безработных и не занятого населения; в развитии постоянно действующей системы обучения и переобучения персонала [5].

Повышению гибкости учебных заведений всех рангов и центров обучения способствовали бы оперативная организация обучения по новым профилям и курсам; изменение объемов обучения с учетом требований экономики; разработка и внедрение государственных федеральных программ и региональных образовательных стандартов обучения; создание системы тестирования и сертификации обученных кадров; проведение аттестации частных институтов профобучения. В связи с тем, что существующая система образования в основном рассчитана на первоначальное профобучение, особенно актуализируется необходимость разработки учебных и методических пособий для профобучения взрослого и не занятого населения.

Новые подходы к переподготовке кадров в Самарской области требует не только интенсификации процессов создания в рамках службы занятости новых собственных учебных центров, но и совершенствование действующих. В этом отношении заслуживает внимание и применение опыт создания для безработных учебных заведение новых типов подобно Воскресенскому центру в Московской области, учредителями которого является служба занятости и администрация города. В составе центра профподготовки имеются два отделения: для обучения молодежи и взрослого населения по 12 профессиям; используется дневная, вечерняя, заочная, смешанная и индивидуальная формы обучения. Материально-техническая база данного учебного заведения имеет необходимое оборудование, кабинеты с компьютером и техникой, видео классы и учебные мастерские. По сколько учащиеся в нем могут получить не только профессиональную, но и образовательную подготовку, продолжительность обучения колеблется от трех месяцев до трех лет. Создание аналогичного учебного центра является настоятельной необходимостью в малых городах

области, а улучшение работы действующего центра в Новокуйбышевске на основе расширения сфера образовательных услуг аналогично Воскресенского центру [9].

В малых и средних городах области мало учебных центров для начинающих бизнесменов. Между тем мировой опыт свидетельствует о том, что из безработного только тогда может получиться хороший предприниматель, когда у него имеются значительные профессиональные, юридические и экономические знания. В связи с этим создание социально-деловых центров или бизнес-инкубаторов, в которых безработных обучают, консультируют, оказывают помощь в составлении бизнес - планов и их защите, в значительной степени способствовало бы вовлечению незанятого населения в сферу предпринимательства и само занятости. Тесное взаимодействие с этими образовательными структурами и участие в их учредительстве службы занятости обеспечивают безработным получение субсидий из фонда занятости и помощи в нахождении ими своей ниши на местном рынке товаров и услуг.

Следует отметить, что большинство московских и подмосковных служб занятости в значительной мере расширяют спектр образовательных услуг, находя новые способы вовлечения безработных в учебу; взаимодействия с образовательными учреждениями; организации учебного процесса; увеличение сфера приложения труда незанятого населения. К этим способам относится в частности, организация летних и воскресных школ, а также кустарно-ремесленных школ на базе загородных лагерей; совмещение учебы безработных с надомным трудом. При этом организация факультативных занятий позволяет безработным учиться и одновременно искать новое место работы. Применение данного опыта в области и ее города является вполне приемлемым и целесообразным.

Точно также необходимо и обновление системы переподготовки взрослых, которая обеспечила бы гибкую адаптацию и повышение квалификации трудящихся. Новая система предусматривает возложение задачи переквалификации и повышение квалификации, прежде всего на предприятия при оказании им разносторонней помощи со стороны государства. Опыт промышленно развитых стран свидетельствует о высокой роли переподготовки высвобождающихся работников на предприятиях. Так, во Франции компании финансируют 60% всех расходов в стране на переподготовку, а внутрифирменная ее форма охватывает около 70% обучаемых на этом уровне.

Для Самарской области с учетом сложившейся ситуации на рынке труда важно не только сохранить существующую прежде и свертывающуюся в настоящее время систему профподготовки рабочих на производстве, но и уделить особое внимание организации опережающего обучения кадров. Ее целью является оказание помощи работникам, находящимся под угрозой увольнения, в получении ими конкурентоспособной профессии. Для достижения этой цели в организационной структуре предприятия необходимо выделить, как это было в 60-70гг, специальное подразделение, в функцию которого входили бы контроль за затратами за обучения, оценка использования новых качеств обучаемых, анализ состояния и сбор информации и новейших

технологиях обучения. Набор обучающихся может осуществляться путем: перевода работников из других подразделения своего же предприятия или с других предприятий; приема безработных граждан по направлениям службы занятости; трудоустройство окончивших профессиональное учебное заведение и свободного трудоустройства граждан. Кроме того можно привлекать к обучению работников, занятых на предприятиях города неполный рабочий день (неделю), находящихся в отпусках по инициативе администрации, получив сведения об их количестве и месте работы из областного или городских органов государственной статистики. При чем для этого контингента, а также работников, намеченных к высвобождению, специалистам службы занятости целесообразно проводить работу по профориентации до высвобождения работников с предприятий и особенно до начала их опережающего обучения. Это поможет более осознанной смене профессии, а значит, позволит снизить затраты на повторное переобучение работников.

Одной из основных причин невысоких масштабов профобучения и переобучения является слабая мотивация обучения личности у безработных. Устранению этой причины во многом способствовало бы использование зарубежного опыта. В частности, во Франции повышении квалификации и освоение новых профессий (переквалификация) является обязательным условием получения пособия для определенных категорий безработных. В этих условиях выплата пособия работоспособным безработным, прикладывающим усилия для переподготовки, может рассматриваться как составная часть активной политики занятости.

Реализация перечисленных мероприятий, направленных на повышение качества рабочей силы высвобождаемых работников и безработных вызывает необходимость улучшения существующей практики их финансового обеспечения. В настоящее время из-за финансового - экономического кризиса ни служба занятости, ни самим предприятиям не под силу взять на себя весь груз подобного рода затрат. Поэтому государство вынуждено выступать в роли организатора и инициатора полноценной подготовки и оказывать предприятиям помощь по трем основным направлениям. Во-первых, законодательно установить порядок финансирования профобучения персонала предприятий; во-вторых, разработать механизмы стимулирования инвестиций в обучение и поддержку предприятий, осуществляющих переобучение или повышение квалификации высвобождающихся работников до расторжения с ними договора; в третьих, внести изменения в закон « О занятости населения Российской Федерации» относительно перераспределения средств фонда занятости в пользу активной политики занятости.

Для финансирования профобучения необходимо использовать практику некоторых экономически развитых стран. В них применяются специальные отчисления от фонда оплаты труда предприятия. Средства, предназначенные для уплаты налогов, остаются только у тех предприятий, которые инвестировали определенную сумму в подготовку своих кадров. Остальные предприятия обязаны перечислить средства для уплаты налогов в госбюджет. Так, во Франции законодательством предусмотрено, что предприятия, имеющие

10 и более работников, должны выделять на профподготовку трудящихся 1,2% от фонда зарплаты.

В нашей стране с учетом мирового опыта, также необходимо создание специального фонда образуемого за счет налоговых поступлений и с его помощью финансировать переподготовку высвобождаемых кадров, осуществляемую предприятиями в учебных центрах, так как содержать такие центры не в состоянии многие, даже крупные предприятия. Механизм финансирования в данном случае сводится к следующему. Государственным органам управления образовательной сферы совместно с предприятиями необходимо разработать программы переподготовки высвобождаемых работников. При этом предприятия самостоятельно должны оценить свои потребности в кадрах и на основе этого определить имеющиеся возможности для обучения и обязательно последующего трудоустройства лиц, высвобождающихся в данном регионе. Затем необходимо заключить контракт, согласно которому предприятия должны получить государственную субсидию на определенное количество обучаемых [3].

В настоящее время основная часть средств из фонда занятости идет на выплату пособия безработным. Степень же охвата незанятых специальными программами обучения и трудоустройства уменьшается, не смотря на то, что спрос на участие в них растет. Средств, аккумулируемых в фонде занятости на федеральном, областном, городском уровнях, недостаточно не только для финансирования активной политики занятости, но и для выплаты пособия по безработице. В связи с этим, целесообразно произвести перераспределение средств фонда занятости в пользу активных программ.

Создание и развитие малых предприятий является важнейшим путем решения проблемы безработицы. Малый бизнес обладает большой мобильностью и гибкостью, не требует крупных одновременных затрат, то есть такими качествами, которые приобретают особую значимость в период кризисных явлений в экономике. Однако широкомасштабному развитию предпринимательства препятствует ряд факторов, среди которых основными являются:

- сложность в получении банковских кредитов;
- жесткий налоговый прессинг со стороны государства;
- отсутствие серьезной финансовой, информационной и консультативной поддержки предпринимателей особенно на стадии открытия предприятия [1,2].

Недостаточность начального капитала и субсидий, выделяемых органами службы занятости безработным, решившим стать предпринимателями, не позволяет им организовать свое собственное дело. Размер субсидий, составляющий сумму 12-ти месячного пособия по безработице исчисленного по последнему месту работы, очень мало, так как многие из безработных получали зарплату по минимальной ставке оплаты труда. Следовательно, малый бизнес в области концентрируется в основном в крупных городах, тогда как средний и малые города слабо включаются в этот процесс. Между тем роль малого бизнеса в создании дополнительных рабочих мест приобретает особую значимость именно в малых городах со слаборазвитой экономической базой с

максимальным уровнем безработицы, а также городах с монофункциональным характером производства.

Так, учитывая трудности, возникающие при попытках сделать из безработных предпринимателей путем предоставления беспроцентного кредита на открытие собственного дела, более плодотворно предоставлять начинающим предпринимателям возможность использования машин и списанного оборудования на условиях лизинга. В структуре лизинговых отношения служба занятости может выполнять роль посредника, предоставляя их участникам сведения друг о друге, оказывая пользователю помощь в оформлении необходимых документов, связанных с получением лизинговых услуг, а самое главное – предоставляю финансовую поддержку безработному, решившему стать предпринимателем. При этом финансовая помощь может составлять всего 10% от стоимости арендуемого оборудования в год и осуществляться как на общих условиях, так и путём безвозвратного кредита.

Внедрение данного мероприятия позволит службе занятости снизить расходы на поддержку предпринимательской инициативы в среднем на 85-90% с каждого проекта и создать большее количество рабочих мест, чем при оказании целевого финансирования. Кроме экономической эффективности реализация лизинговых отношений имеет социальную значимость. Она состоит в том, что в городах области имеется множество заводов машиностроения, которые составляют ключевой элемент системы лизинга. Это означает, что во многих городах будут обеспечены работой еще и рабочие крупных заводов – изготовителей оборудования, необходимого для малых предприятий.

Список использованных источников:

1. Бирюков И.С., Пантелеева Т.А. Качество рабочей силы как фактор повышения эффективности деятельности предприятия: сущность и подходы к оценке//Школа университетской науки: парадигма развития. 2011. Т. 2. № 2-3. С. 21-26.
2. Гоман И.В., Гоман К.И. Оценка связи налоговой нагрузки и «цены подчинения закону» // Вестник Самарского государственного университета. - 2015. - №5 (127). - С. 89-94.
3. Кононова Е.Н. Российская модель рынка труда: основные черты и тенденции трансформации // Вестник Самарского государственного университета. 2013. № 4(105). С. 191-197.
4. Тюкавкин.Н.М. Миграция рабочей силы: основные понятия / Вестник Самарского государственного университета. 2015. № 2 (124). С. 258-262.
5. Скорниченко Н.Н., Пантелеева Т.А. Методика качества оценки услуг как фактора, влияющего на конкурентоспособность предприятия // Наука - промышленности и сервису. 2011. № 6-1. С. 407-415.
6. Чебыкина М.В. Организационно-экономическая сущность конкурентоспособности предприятия как системообразующей категории // Вестник Самарского государственного технического университета. Серия: Экономические науки. 2012. № 1. С. 66-74.

7. Чиркунова Е.К. Некоторые аспекты оценки качества жизни населения // Вестник Самарского государственного университета. - 2007. - №3 (53). - С. 63-71.
8. Шаталова Т.Н., Чернышова Ю.Г. Теоретическая сущность ресурсосберегающей деятельности, виды и принципы ее осуществления // Вестник Самарского государственного экономического университета. 2011. № 11 (85). С. 120-123.
9. Chebykina M.V., Bobkova E.Yu. Supply logistics of international cargo. Yelm, WA, USA: Science Book Publishing House LLC, 2014. 162 с.

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ БАНКОВ КАК ОСНОВА ОБЕСПЕЧЕНИЯ МОДЕРНИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ

Лепешкина А.С.¹

Самарский национальный исследовательский университет имени академика С.П. Королёва, г. Самара

Ключевые слова: эффективность, банковская система, нормативы деятельности банка.

Модернизация экономики в условиях рыночной системы невозможна без эффективной банковской системы. На современном этапе развитая банковская система характеризуется некоторой стабилизацией и умеренным развитием, после пережитых кризисов. Коммерческие банки, включая Сбербанк, выполняют различные функции и вступают в сложные взаимоотношения как друг с другом, так и с другими субъектами экономики, осуществляя кредитные, вкладные и другие операции. Однако, банковская деятельность очень подвержена рискам, наличие которых может привести к сбоям в работе, нанесению ущерба клиентам и банкротству организации [3].

В настоящее время, банки с одной стороны более осознанно подходят к оценке рисков, но с другой стороны, клиенты (физ. и юр. лица) стали ответственно и обдуманно относиться к деятельности банка. Все эти факты и объясняют актуальность оценки эффективной деятельности банка.

Эффективная деятельность банка на современном этапе развития является основой принятия управленческих решений, а так же установления выгодных отношений между банком и клиентом.

В процессе деятельности коммерческого банка, опосредуется большая часть денежного оборота в государстве, тем самым происходит формирование источников капитала для расширения воспроизводства. При этом банки способствуют переливу капитала из наименее эффективных предприятий и отраслей, в наиболее конкурентоспособные. Актуальность данной темы

¹ Студентка 4 курса института Экономики и управления. Научный руководитель: Агаева Л.К. кандидат экономических наук, доцент кафедры Экономики инноваций.