

УДК 351.72

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ №44 И №223

Некрасова Е. А., Ярыгина А. А., Савин А. Г.

Самарский государственный аэрокосмический университет имени академика С. П. Королёва (национальный исследовательский университет), г. Самара

Одновременное введение в действие нескольких законодательных новшеств, регулирующих сферу закупочных процедур по госзаказам, вызывает неоднозначность понимания их реальными и потенциальными заказчиками. Поэтому вопрос о том, какими нормами нужно руководствоваться заказчику в своей деятельности для того, чтобы она была признана законной и правомерной, является весьма актуальным.

Закон №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» регулирует закупочную деятельность государственных и бюджетных учреждений. Закон №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» регулирует закупочную деятельность компаний, находящихся на самофинансировании.

Закон №44-ФЗ – это достаточно жёсткий закон, накладывающий серьёзные ограничения к способам осуществления закупок, а также к суммам и объёмам закупок товаров, работ, услуг. Обязательным условием является обоснование начальной цены контракта, описание полных функциональных характеристик товаров, работ, услуг. На его фоне закон №223-ФЗ выглядит более мягким.

Ниже представлены основные различия этих законов (таблица 1).

Таблица 1. Сравнительная таблица №44-ФЗ и №223-ФЗ

	№44-ФЗ	№223-ФЗ
Форма	Процедурный	Рамочный
Заказчики	Государственные учреждения, бюджетные учреждения	Государственные компании, монополисты, организации, занимающиеся регулируемыеми видами деятельности
Правила осуществления закупок	Единые для всех заказчиков	У каждого заказчика для всех
Способы закупок	Ограниченный перечень	Любые
Способы закупок на ЭТП	Только аукцион	Любые
Перечень случаев закупок у единственного поставщика	Ограниченный	Определяется заказчиком
Заключение договора с победителем	Обязательно	Необязательно

Прежде всего, отметим различия в составлении плана-графика. По закону №44-ФЗ госучреждения должны формировать трёхлетний план закупок, который нужно будет согласовывать с главным распорядителем бюджетных средств, и однолетний план-график. Отличие плана закупок на год, составляемого по правилам закона №223-ФЗ, в том, что он намного проще и во многом именно заказчик определяет, как он будет выглядеть. По мере появления потребностей план можно будет изменять и дополнять.

Обосновывать закупку в части отнесения к одной из трёх основных целей и рассчитывать цену по жёстким правилам закона №44-ФЗ требуется по всем видам

закупок, даже по тем, стоимость которых не превышает 100000 руб. Закон №223-ФЗ, наоборот, обоснования закупок не требует.

Согласно №44-ФЗ различают несколько методов определения начальной (максимальной) цены контракта.

1) Метод сопоставимых рыночных цен. Рассчитывается по формуле:

$$НМЦК^{рын} = \frac{v}{n} * \sum_{i=1}^n u_i,$$

где v – количество (объём) закупаемого товара (работы, услуги); n – количество значений, используемых в расчёте; i – номер источника ценовой информации; u_i – цена единицы товара, работы, услуги, представленная в источнике с номером i .

2) Нормативный метод:

$$НМЦК^{норм} = v * u_{пред},$$

где v – количество (объём) закупаемого товара (работы, услуги); $u_{пред}$ – предельная цена единицы товара, работы, услуги, установленная в рамках нормирования в сфере закупок.

3) Тарифный метод:

$$НМЦК^{тариф} = v * u_{тариф},$$

где v – количество (объём) закупаемого товара (работы, услуги); $u_{тариф}$ – цена (тариф) единицы товара, работы, услуги, установленная в рамках государственного регулирования цен (тарифов) или установленная муниципальным правовым актом.

4) Проектно-сметный метод.

5) Затратный метод.

По закону №44-ФЗ все 11 способов и условия их применения определены, а главное – чётко ограничены перечень и случаи, когда закупки могут осуществляться у единственного поставщика. И наоборот, закон №223-ФЗ никоим образом не ограничивает заказчика в плане возможностей закупок у единственного поставщика, нужно лишь перечень, случаи и основания закупок отразить в Положении. Способы закупок бюджетные и автономные учреждения тоже могут определять самостоятельно. Есть лишь одно ограничение – в Положении о закупке должны быть обязательно прописаны процедуры проведения конкурсов и аукционов.

Изменения №44-ФЗ упростили работу заказчиков с малыми бюджетами, в том числе бюджетным учреждениям в районных центрах, сельских и поселковых образованиях, переведя их в режим более комфортного удовлетворения своих потребностей в рамках осуществления основной деятельности, а также соблюдения требований к предоставлению отчётности и систематизации закупочной деятельности. №223-ФЗ удобен в использовании у крупных государственных корпораций, а мелкие предприятия могут испытывать некоторые сложности. Так, снижение начальной (максимально) цены контракта может сильно ударить по фирмам, чья стабильность находится под вопросом.