

УДК 332.14

## СЦЕНАРНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ (НА ПРИМЕРЕ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ)

© Шнейдер А.А., Радионова А.А., Резаева А.А., Королева Е.Н.

e-mail: 9.03nastya@mail.ru

*Самарский государственный экономический университет,  
г. Самара, Российская Федерация*

В соответствии с Федеральным Законом «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (172-ФЗ от 28.06.2014) на муниципальном уровне внедряется система стратегического управления социально-экономическим развитием. В этой связи актуально использование доступного и эффективного инструментария обоснования и реализации стратегических решений в динамично изменяющейся среде [2].

Однако в настоящее время в теоретических разработках и в практике регионального стратегического планирования не уделяется должного внимания сценарированию или сценарному планированию. Во многих работах оно отождествляется с прогнозированием, а на практике, при разработке стратегий развития муниципальных образований часто совсем игнорируется.

Основные задачи исследования:

- раскрыть теоретические основы сценарного планирования в рамках теории стратегического управления муниципальными социально-экономическими системами;
- исследовать, на основе анализа документов стратегического целеполагания, опыт разработки сценариев стратегического развития городских округов Самарской области, выявить лучшие практики сценарирования.

Результаты исследования можно представить следующими основными положениями:

Необходимо различать между собой сценарирование, прогнозирование и видение. Сценарирование основано на неопределённости, учитывает риски, эффективно в средне и долгосрочной перспективе и при средней или высокой степени неопределенности. В Тришкинскую очередь прогнозирование основано на определенных связях, скрывает риски, эффективно в краткосрочной перспективе и при низкой степени неопределенности [3].

В результате исследования результатов стратегического планирования городских округов Самарской области (было установлено, что все десять городских округов Самара, Тольятти, Жигулевск, Новокуйбышевск, Кинель, Сызрань, Чапаевск, Октябрьск, Отрадный, Похвистнево) имеют утвержденные стратегии социально-экономического развития. Однако, из них всего 4 городских округа (Самара, Тольятти, Чапаевск, Кинель) используют в своих стратегиях сценарные методы планирования, что свидетельствует о недооценке со стороны местных властей и консультантов их преимуществ. Отметим здесь, что дорожная карта «Муниципальная стратегия» (План мероприятий по разработке документов стратегического планирования социально-экономического развития муниципальных образований Самарской области), разработанная министерством экономического развития Самарской области в феврале 2018 года обязательным этапом предусматривала стратегический выбор (одного из нескольких сценариев развития).

В рамках исследования выявлены лучшие практики реализации сценарного планирования в городских округах Самарской области.

Во-первых, были проанализированы все сценарии городского развития и соотнесены с их основными типами. Как правило, в научной литературе и в практике стратегического планирования выделяют несколько типовых сценариев развития региональных систем муниципального уровня: консервативный, инновационный, целевой (форсированный) сценарий.

Во-вторых, позиционировано «место» сценирования в логике процесса стратегического планирования каждого из четырех городских округов, использующих сценарное планирование. Научно обоснованная логика стратегического планирования предполагает, что разработка сценария социального-экономического развития муниципального образования должна осуществляться в начале процесса разработки стратегии по результатам анализа и целеполагания [1].

В-третьих, выполнен обзор использованных методов сценарного планирования. Совокупность методов (экспертных оценок, экономико-статистических, экстраполяции, балансовых, пространственного анализа) формирует технологию сценарного планирования [4].

В результате, лучшими практиками сценарного планирования стратегического развития, по мнению авторов, являются городских округов Самара, Чапаевск и Кинель. Практика городского округа Кинель в сфере стратегического планирования была признана лучшей российской муниципальной практикой 2018 года [5].

На основе сформулированных методических подходов к сценированию стратегического развития муниципальных образований авторами были разработаны стратегические альтернативы перспективного развития городского округа Тольятти на период до 2030 года.

Несмотря на то, что сценирование сопряжено с определенными трудностями и требует больших усилий по сравнению с «классическим» методом построения стратегии, оно оправдывает себя, позволяя получить не только оптимальные, но и «свежие» решения, что повышает конкурентоспособность муниципального образования уже на стадии стратегического выбора.

### Библиографический список

1. Королева, Е.Н. Стратегическое управление развитием муниципальных социально-экономических систем в условиях глобализации: теоретико-методологические аспекты [Текст]: монография / Е.Н. Королева.- М.: ВГНА Минфина России, 2006. – 288 с.
2. Лапыгин, Ю.Н. Сценарный подход в реализации стратегических приоритетов развития муниципальных образований [Текст] / Ю.Н. Лапыгин, Д.В. Тулинова // Вестник Пермского университета. Сер. «Экономика» = Perm University Herald. Economy. 2017. Том 12. № 4. С. 649–664.
3. Линдгрэн, Матс Сценарное планирование: связь между будущим и стратегией. [Текст] / Матс Линдгрэн, Ханс Бандхольд. – М.: ЗАО «Олимп – Бизнес», 2009. – 256 с.
4. Прогнозирование и программирование комплексного социально-экономического развития региона [Текст]: монография / под ред. д-ра экон. наук, проф. Г.Р. Хасаева. – Самара: Изд-во Самар. гос. экон. ун-та, 2013. – 140 с.
5. XVII Общероссийский форум «Стратегическое планирование в регионах и городах России». V конкурс муниципальных стратегий 2018. <http://forumstrategov.ru/rus/239.html>