

УДК 352.075

ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ РЕФОРМЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ САМАРА: ЦЕЛИ И РЕЗУЛЬТАТЫ

© Запевалов И.В., Прохоров Д.В.

e-mail: igo-zap@yandex.ru

*Самарский национальный исследовательский университет
имени академика С.П. Королёва, г. Самара, Российская Федерация*

Для оптимальной организации и эффективного функционирования органов местного самоуправления важное значение имеют законы субъектов РФ, регулирующие вопросы статуса и социальных гарантий депутатов представительных органов и глав местного самоуправления, муниципальной службы, прав и обязанностей муниципальных служащих, укрепления экономических и финансовых основ местного самоуправления [1].

В настоящее время Россия находится на очередном этапе реформирования развития местного самоуправления. Необходимо отметить, что, несмотря на очевидный тренд в сторону федерального нормотворчества в сфере местного самоуправления, основная задача по реализации реформы местного самоуправления, в целях его оптимальной организации и эффективного функционирования, возложена на органы государственной власти субъектов РФ, которые по-прежнему играют важную роль в становлении системы местного самоуправления.

В Самарской области в настоящее время наблюдается устойчивая картина передачи органам местного самоуправления все большего объема полномочий органов государственной власти субъекта. Так, правовыми актами Самарской области уже переданы полномочия в сфере социальной поддержки и социального обслуживания населения, создания и деятельности административных комиссий, транспортного обслуживания населения, охраны труда, архивного дела, обеспечения граждан жилыми помещениями и т.д. И это является справедливым, так как большинство переданных полномочий связано с оказанием услуг населению.

Но основной вехой реформы местного самоуправления в Самарской области стало введение в городском округе Самара двухуровневой системы местного самоуправления. Законом Самарской области от 30 марта 2015 года №23-ГД «Об осуществлении местного самоуправления на территории городского округа Самара Самарской области» городской округ Самара наделен статусом городского округа с внутригородским делением, а в составе городского округа Самара образованы внутригородские муниципальные образования – внутригородские районы [2]. Аналогичные преобразования в течение 2014-2015 годов происходили в Махачкале и Челябинске, который первый подвергся данной реформе.

В рамках реализации реформы был также принят закон Самарской области от 6 июля 2015 года № 74-ГД «О разграничении полномочий между органами местного самоуправления городского округа Самара и внутригородских районов городского округа Самара по решению вопросов местного значения внутригородских районов»[3].

Таким образом, Самарская область стала одним из пилотных регионов в России, где приступили к реализации масштабной реформы органов местного самоуправления.

Учеными, депутатами и практическими работниками вносится целый ряд предложений, направленных на совершенствование нормативного правового регулирования местного самоуправления, по следующим основным направлениям:

- повышение ответственности органов местного самоуправления перед государством (усиление властной вертикали);

- повышение ответственности органов местного самоуправления перед населением (развитие демократических начал местного самоуправления);

- обеспечение баланса между полномочиями (правами и обязанностями) органов местного самоуправления и материально-финансовыми ресурсами, находящимися в их распоряжении (совершенствование межбюджетных отношений).

Однако даже через 4 года после начала проведения реформы, говорить только о положительном эффекте ее сложно. На противоречивость итогов проведенной в Самаре реформы местного самоуправления указывают как исследователи, так и управленцы-практики.

За прошедший период в Самарской области был проведен целый ряд экспериментов в системе организации органов местного самоуправления. Было создано множество новых структур. В некоторых районах Самары на содержание органов местного самоуправления идет 2/3 расходов местных бюджетов [4].

На сегодняшний день необходимо оценить эффективность деятельности новых элементов системы местного самоуправления. Главным результатом такой оценки должна стать поддержка тех из них, кто реально решает проблемы местных сообществ, и отказ от искусственно сформированных структур управления. Нужно еще раз взвесить все «за» и «против» двухуровневой системы местного самоуправления в городских округах с районным делением.

Библиографический список

1. Гришай Е.В. К вопросу совершенствования законодательного регулирования деятельности органов местного самоуправления / Е.В. Гришай, В.М. Палий // Общество и право. – 2014. – №1 (47). – С. 50-56.

2. Об осуществлении местного самоуправления на территории городского округа Самара Самарской области: Закон Самарской области от 30.03.2015 г. №23-ГД // Официальный сайт Правительства Самарской области [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.pravo.samregion.ru>

3. О разграничении полномочий между органами местного самоуправления городского округа Самара и внутригородских районов городского округа Самара по решению вопросов местного значения внутригородских районов: Закон Самарской области от 06.07.2015 г. № 74-ГД // Официальный сайт Правительства Самарской области [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.pravo.samregion.ru>

4. Стенограмма Послания Д.И. Азарова депутатам Самарской Губернской Думы и всем жителям региона 10 апреля 2018 года. [Электронный ресурс]. – URL: <http://samara.er.ru/news/2018/4/13/stenogramma-poslaniya-di-azarova/>