

УДК 342

## О РАЗГРАНИЧЕНИИ ПРИНЦИПОВ И ТРЕБОВАНИЙ ЗАКОННОСТИ

Симон В. Д., Кленкина О. В.

Самарская академия государственного и муниципального управления, г. Самара

Проблема законности – одна из основных в общей теории государства и права, постоянный объект внимания ученых-юристов. «Актуальность её всегда была и остается неизменной и общепризнанной. Законность, по сути, означает отношение общества к праву, характеризует состояние всей системы правовых отношений, а потому может рассматриваться как одна из центральных идей теории права, как важнейшая составная часть многих юридических проблем» [1]. Кроме того, законность является неотъемлемой частью эффективного управления. Ведь в рамках этого процесса необходимым условием нормального осуществления тех или иных исполнительных функций управляемым объектом является соблюдение им законов, подзаконных нормативно-правовых актов и внутренних распоряжков и правил.

В научной литературе отсутствует однозначное разграничение принципов и требований законности. Необходимо установить, являются ли эти категории идентичными или же, наоборот, это совершенно разные характеристики законности. После такого анализа представится возможным непосредственное и эффективное изучение принципов и требований законности.

Принцип (от лат. *principium* – начало, основа) – основание некоторой совокупности фактов или знаний, исходный пункт объяснения или руководства к действиям [2]. Требование – это правило, условие, которое обязательно должно быть выполнено [3]. Смешение принципов законности с её требованиями представляется неоправданным. Принцип – это основополагающее начало законности, он выражается через определённые положения, а вернее – требования законности. То есть требования выступают средствами осуществления принципа.

Подобный подход уже имеет место в отечественной юридической литературе. Лисюткин А. Б. утверждает, что принципы законности (даже нормативно закреплённые) не предписывают заранее никаких действий, а создают возможность участникам общественных отношений совершать некоторые действия применительно к идее, заложенной в них. А требования содержат указания на совершение конкретных действий, определяя необходимость для этого [4]. При таком подходе можно говорить о том, что принцип выражается в совокупности определённых требований, каждое из которых, в свою очередь, включает в себя группы конкретных правовых предписаний, то есть правовые нормы.

Общепринято выделять следующие принципы законности.

1. Принцип всеобщности законности. Он выражается в следующих требованиях:
  - всеобщая обязательность нормативно-правовых предписаний, то есть все субъекты права обязаны исполнять законы и подзаконные акты;
  - равенство всех субъектов права перед законом.
2. Принцип гарантированности прав и свобод личности (ч. 1 ст. 17 Конституции РФ). Данный принцип выражается в следующих требованиях:
  - полное и всестороннее закрепление прав и свобод всех субъектов права в нормативных правовых актах Российской Федерации как дополнительная гарантия возможности реализации этих прав и свобод (гл. 2 Конституции, Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и т.д.);

– ограничение прав и свобод субъектов права только в строго определённых законом случаях. Так, например, в ст. 8 Закона РФ от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» говорится о том, что право граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации в соответствии с законами Российской Федерации может быть ограничено в закрытых административно-территориальных образованиях.

3. Принцип единства законности. Выражается в следующих требованиях:

– верховенство закона. Чёткая и жёсткая иерархия нормативных правовых актов, во главе которой стоит Конституция;

– единообразное понимание и применение законов и подзаконных актов субъектами права на всей территории Российской Федерации. Единообразное понимание законов, правильная их интерпретация, то есть осознание «духа закона» формирует единую практику применения законов и подзаконных актов.

4. Принцип неотвратимости наказания за совершённое правонарушение. Выражается в двух требованиях:

– ни одно правонарушение не должно оставаться нераскрытым;

– на каждое правонарушение должно назначаться наказание, соответствующее характеру и опасности правонарушения и личности правонарушителя.

Таким образом, рассмотрены понятия принципа и требования законности и установлено их разграничение. Принцип – это идея, основополагающее начало законности, он выражается через определённые положения – требования законности, а они выступают средствами осуществления этого принципа. То есть требования законности – это то, что необходимо выполнить, чтобы претворить идею в жизнь, а вернее – воплотить принцип.

Дальнейшее всестороннее и полное изучение категории законности и её общих характеристик, кроме того что имеет колоссальное значение для создания правового состояния в государстве, необходимо также для повышения уровня осведомлённости о способах улучшения качества управленческих процессов.

#### Библиографический список

1. Радько Т. Н. Основные подходы к понятию законности и ее значение для построения демократического правового государства // Вестник академии права и управления. – 2011. – № 23. – С. 9.

2. Всемирная энциклопедия: Философия. Гл. научн. ред. Грицанов А.А. – М.: АСТ, Мн.: Харвест, Современный литератор, 2001. – 824 с.

3. Ожегов С. И. Словарь русского языка. – М.: 1992. – 701 с.

4. Лисюткин А. Б. Теория государства и права. – М.: 1997. – 516 с.