

УДК 347.1

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫХ КОМПАНИЙ

© Внутских А.Д.

e-mail: arina.vnutsikh@gmail.com

*Самарский национальный исследовательский университета
имени академика С.П. Королёва, г. Самара, Российская Федерация*

Анализ законодательства, регулирующего общественные отношения, складывающиеся в сфере деятельности публично-правовых компаний, показывает, что несмотря на принятие Федерального закона от 3 июля 2016 года № 236 – ФЗ «О публично – правовых компаниях в Российской Федерации» (далее – Закон) [2] в настоящий момент правовое положение публично-правовых компаний по-прежнему вызывает дискуссии.

Так, согласно вышеуказанному Закону, публично-правовая компания является унитарной некоммерческой организацией, которая при этом наделяется функциями и полномочиями публично-правового характера и осуществляет свою деятельность в интересах государства и общества. Наделение некоммерческой организации функциями и полномочиями публично-правового характера создает предпосылки для возникновения противоречий при регулировании отношений в сфере деятельности публично-правовых компаний, создавая тем самым коллизии в правовом регулировании, а также возникновения коррупциогенного фактора.

Следует отметить, что наделение публичных институтов гражданской правоспособностью целесообразно для достижения целей, отвечающих задачам публичной власти, которые невозможно решить без непосредственного участия в гражданском обороте. При этом, необходимо отметить, что такие юридические лица, обладающие специальной правоспособностью, как государственные корпорации и публично-правовые компании, будучи участниками предпринимательских правоотношений, имеют различного рода регулятивные преимущества и преференции по отношению к иным хозяйствующим субъектам. Также необходимо отметить, что при регулировании общественных отношений в сфере банкротства юридических лиц публичного права публично-правовая компания не может быть признана банкротом, а также в отношении данного вида юридического лица исключена полная субсидиарная ответственность, присущая, например, унитарным предприятиям (п. 8 ст. 5 Закона). Также, помимо прочего, п. 2 ст. 6 Закона устанавливает перечень имущества, на которое не может быть обращено взыскание кредиторов.

Таким образом, сказанное позволяет предположить наличие вытекающих друг из друга проблем:

1) Проблема определения правового статуса публично-правовой компании. Предлагается внесение поправок в гражданское законодательство в целях создания нового юридического лица смешанного типа, осуществляющего функции публично-правового характера, не преследующего извлечение прибыли в качестве основной цели деятельности и не распределяющего полученную прибыль между участниками; при получении прибыли в ходе реализации целей своей деятельности, распределяющего ее в пользу государства. Данные смешанные юридические лица могут создаваться в организационно-правовых формах государственных корпораций и публично-правовых компаний, как, например,

публично-правовая компания по защите прав граждан – участников долевого строительства при несостоятельности (банкротстве) застройщиков [3].

2) Подобные допущения законодательства свидетельствуют о наличии проблемы недостаточной защищенности кредиторов юридических лиц публичной собственности и наличия ряда пробелов правового регулирования.

Таким образом, подобные ограничения ответственности государства по долгам публично-правовых компаний могут привести к снижению эффективности деятельности публично-правовых компаний, отсутствию внедрения инновационных технологий, а также возможное увеличение количества неэффективных организаций с государственным участием, так называемое "огосударствление" экономики множасьими публично-правовыми компаниями. Предлагается закрепление конституционных принципов равенства форм собственности и равенства участников гражданских правоотношений [1], для деятельности публично-правовых компаний и их реализация в качестве возможности привлечения частными лицами государства по долгам его юридических лиц.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации [Текст]: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993г. (ред. от 21.07.2014) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31.- Ст. 4398.

2. О публично-правовых компаниях в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Текст]: федер. закон от 3 июля 2016 г. № 236-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 27 (Часть I). – Ст. 4169.

3. О публично-правовой компании по защите прав граждан – участников долевого строительства при несостоятельности (банкротстве) застройщиков и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Текст]: федер. закон от 29.07.2017 № 218-ФЗ (ред. от 25.12.2018) // Собрание законодательства РФ. – 2017. – № 31. – Ст. 4767.