

УДК 34.05

## ИННОВАЦИОННЫЙ ЦЕНТР «СКОЛКОВО» И СИЛИКОНОВАЯ ДОЛИНА: СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ

Иевлева М. М., Королёва А. Н.

Самарский национальный исследовательский университет  
имени академика С. П. Королёва, Самара

На сегодняшний день каждый знает о существовании инновационного центра «Сколково», так называемой «Российской кремниевой долины», достижения которого, однако, не оправдывают тех намеченных целей, изначально поставленных перед ним обществом и государством, желающими повторить успешный опыт работы "Силиконовой долины" в США. Что же нужно для достижения успеха? - На этот вопрос можно ответить, основываясь на сравнительном анализе как правового регулирования, так и инициативы самих предпринимателей в указанных выше технических парках.

В России правовое регулирование деятельности Инновационного центра «Сколково» осуществляется на основании Федерального закон "Об инновационном центре «Сколково» [1], детально регламентирующим организационные, гражданско-правовые, вопросы об ответственности лиц, нарушающих нормы данного закона и другие. Государственный сектор по распоряжению Министерства финансов РФ и Министерства экономического развития РФ играет значительную роль в финансировании данного центра (на 2015 год - 74,5 % от всего бюджета «Сколково»). Инициатором же создания данного кластера стал не частный сектор, а РФ.

В США не существует свободных (особых) экономических зон аналогичных тем, которые функционируют в России или некоторых других странах [2]. Это можно объяснить тем, что на всей территории США общая инфраструктура развита на достаточно высоком уровне, а также большим объемом инвестиционных вложений. В США существуют так называемые «зоны внешней торговли» («Foreign Trade Zones»), на территории которых также предусмотрены налоговые и финансовые льготы для ведения хозяйственной деятельности.

Зоны внешней торговли – зоны, географически расположенные на территории США, но рассматриваемые законодательством как находящиеся за пределами таможенной территории страны. Источники дохода таких зон в США – резиденты на территории зоны. Большинство из них заняты в нефтяной, автомобильной, фармацевтической промышленности и в производстве электроники. Около 64% поставок товаров в зоны приходится на США, а оставшаяся часть – на зарубежные страны. В 2004 г. около 18% произведенной в ЗВТ продукции ушло на экспорт, а остальная продукция – на внутренний рынок [3]. В Министерстве торговли США имеется подразделение, занимающееся вопросами таких зон. Различные аспекты создания и деятельности зон внешней торговли регулируются Законом «О зонах внешней торговли» 1934 года (Foreign-Trade Zones Act of 1934), административными актами Совета, Министерства торговли и Таможенной службы США.

Заслуживает внимания тот факт, что у зон внешней торговли как юридического лица могут быть спонсоры из числа «государственных или частных корпораций, которые могут управлять ее инфраструктурой, или же сама зона может выступать у них подрядчиком» [3]. Зоны должны функционировать открыто и объявлять о своих услугах и ставках платежей.

Исходя из положения Закона США «О тарифах» 1930 года важнейшим преимуществом ЗВТ является то, что на ввезенный на ее территорию иностранный или

американский товар не распространяется действие таможенного законодательства США (за исключением требований о надзоре и отчетности) до тех пор, пока этот товар не будет готов для вывоза его за пределы ЗВТ – на таможенную территорию США или на экспорт. При этом время пребывания товара в ЗВТ не ограничено [4].

Так же можно выделить еще несколько отличий в функционировании особых экономических зон в США и Российской Федерации. Первое – в России делается акцент на инвестициях иностранных, в то время, как в США стоит целью привлечь капиталы частных инвесторов-резидентов штата. Второе – создание инфраструктуры особых экономических зон в России финансируется из федеральных средств, что изначально делает такой подход к формированию зон отличным от США. Там особые экономические зоны возникали на протяжении XX века стихийно, учитывая специфику штата и не навязываясь сверху. Это приводит к более высокой эффективности функционирования зон в США, нежели в России.

Таким образом, объективно возможности особых экономических зон широки как в мире, так и в России. Создание зон в Российской Федерации будет успешно только в том случае, если удастся создать максимально прозрачную и эффективную экономическую систему с проработанной нормативно-правовой базой, минимальными бюрократическими механизмами и максимальной конкуренцией.

#### Библиографический список

1. Федеральный закон от 28.09.2010 № 244-ФЗ (ред. от 28.12.2016) "Об инновационном центре "Сколково" // Собрание законодательства РФ. 2010. № 40. Ст. 4970.
2. [http://www.ved.gov.ru/exportcountries/us/about\\_us/laws\\_ved\\_us/special\\_area\\_us/](http://www.ved.gov.ru/exportcountries/us/about_us/laws_ved_us/special_area_us/) (дата обращения 29.03.2017).
3. U.S. Foreign-Trade Zones Board [сайт]. URL: <http://ia.ita.doc.gov> (дата обращения 17.03.2017)
4. Свод законов США (статья 1654 Титула 19): United States Code. Title 19. § 1654 .