

УДК 34.342

ДОКАЗЫВАНИЕ ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Дик Т. А., Кленкина О. В.

Международный институт рынка, Самара

Актуальность данной темы исследования заключается в том, что в демократическом государстве именно процесс доказывания обеспечивает реальную возможность защиты права цивилизованным путём, защиту гражданина от произвола власти. Посредством доказывания разрешается административно-правовой спор, возникший между участниками административных правоотношений. В рамках дел об административных правонарушениях проблема доказывания приобретает особую значимость, поскольку именно они влекут наиболее тяжкие последствия для их невластных участников. Именно грамотно осуществленное доказывание гарантирует законность и обоснованность постановления по делу об административном правонарушении, а также соблюдение прав лица, в отношении которого осуществляется производство по делу, и потерпевшего, позволяет существенно сократить расход сил, средств и материальных ресурсов.

Решение задач производства по делам об административных правонарушениях осуществляется посредством доказывания. При этом в основу вывода по конкретному делу должна быть положена информация, которая получена и зафиксирована в строго установленном законом порядке. Именно эта информация определяется законодателем как доказательства. Под процессом доказывания понимается выявление, процессуальное оформление и исследование доказательств. Посредством доказывания устанавливается лицо, совершившее противоправное деяние, его вина, другие обстоятельства, имеющие значение для вынесения обоснованного постановления по делу.

Можно выделить следующую структуру доказывания: предмет доказывания, способы доказывания (доказательства), оценку доказывания.

Проблема процесса доказывания заключается в том, что не каждое обстоятельство дела об административном правонарушении можно использовать как доказательство. Для обеспечения законности и обоснованности при принятии решения по делу об административных правонарушениях необходимым условием достижения истины является определение понятия доказательства. С точки зрения теории, доказательство – это сведения о фактах, полученные в предусмотренном законом порядке, на основании которых устанавливается наличие или отсутствие обстоятельств, которые имеют значение для правильного рассмотрения и разрешения дела [1]. Схожее определение содержит и непосредственно текст КоАПа РФ в ст. 26.2[2]. В результате обобщения основных характеристик осуществления процесса доказывания в производстве по делам об административных правонарушениях, мы пришли к выводу, что административно-процессуальное доказывание представляет собой совокупность определенных процессуальных действий, основной порядок которых закреплен в главе 26 КоАПа РФ.

Законодатель, конструируя текстуально гл. 26 КоАПа РФ применил следующее решение: глава открывается двумя статьями с дефинитивной диспозицией «теоретического» или декларативного плана, регулирующих предмет доказывания и понятие доказательств. После этих статей идет перечень доказательств и форм их закрепления. Завершается глава опять-таки «теоретической» статьей о принципах оценки доказательств.

С нашей точки зрения, глава 26 нуждается в корректировке как с точки зрения структуры, так и с позиции ее содержания.

Рассматривая проблематику нормативного закрепления доказывания в КоАПе, нужно указать на следующее:

- в тексте кодекса отсутствует само понятие доказывания (имеется только понятие доказательства);
- не урегулирована нормативно цель доказывания;
- отсутствуют принципы доказывания (к таким можно отнести только принцип оценки доказательств, изложенный в ст. 26.11).

Новеллы законодательства об административных правонарушениях, предусматривающие новые виды административно - юрисдикционного производства, требуют использования новых видов доказательств и их источников.

Библиографический список

1. Административно-процессуальное право России: учебник / А. Б. Зеленцов, П. И. Кононов, А. И. Стахов. — М.: Издательство Юрайт, 2016. — 196 с.
2. "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 03.04.2017) КоАП РФ, глава 26.