

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САМАРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ

Кафедра государственного и административного права

**СБОРНИК МЕТОДИЧЕСКИХ МАТЕРИАЛОВ
ПО СПЕЦКУРСУ
«ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО И ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС»**

Для студентов очной формы обучения

Печатается по решению Редакционно-издательского совета
Самарского государственного университета

Составитель ассистент кафедры государственного
и административного права СамГУ В.Э.Волков
Рецензент канд. юрид. наук, доц. В.В.Полянский

© Волков В.Э.,
составление, 2004

Специальный курс «Избирательное право и избирательный процесс» изучается студентами государственно-правовой специализации дневного отделения юридического факультета в течение одного семестра. Программой предусматривается чтение курса лекций, проведение практических занятий. Итоговая форма контроля – зачет. В рамках спецкурса могут быть использованы активные формы обучения – научная работа проблемных групп студентов, «круглые столы» и др.

Задачей спецкурса является изучение политико-социальных предпосылок юридического закрепления прав граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и местного самоуправления, выявление основных принципов организации и проведения выборов в Российской Федерации и за рубежом, формирование адекватного современным условиям представления о методике достижения определенного результата на выборах. При этом особое внимание уделяется процессуальным особенностям реализации избирательных прав граждан, ставится задача изучения избирательных технологий в кампаниях различных уровней.

Следует обратить внимание на политическую обусловленность правового регулирования данной сферы публично-правовых отношений, периодически проводимую модификацию избирательного законодательства. В связи с этим, должен быть предпринят подробный анализ Федерального закона от 12 июня 2002 г. №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав граждан в Российской Федерации» (с последующими изменениями), иных федеральных законов, законов Самарской области, нормативных актов местного самоуправления, регулирующих отношения в сфере избирательного права и процесса. С учетом основных подходов к толкованию избирательного законодательства и судебной практики по делам, связанным с защитой избирательных прав граждан, необходимо исследовать политико-правовые характеристики участников избирательного процесса, определить место избирательных комиссий в системе органов государственной власти и местного самоуправления.

Для понимания сущности и содержания избирательного процесса студенты должны иметь представление о приемах и средствах проведения избирательных кампаний, знание избирательного законодательства должно быть дополнено практическими навыками его применения. В рамках спецкурса изучаются основные модели правовой стратегии кандидатов и

политических партий в избирательных кампаниях, методы и средства достижения необходимого электорального эффекта. Также следует проанализировать основные тенденции доктринального толкования проблемных вопросов применения избирательного законодательства. Тесная взаимосвязь политического и избирательного процесса предполагает направленность спецкурса на исследование элементов политической системы, непосредственно влияющих на реализацию избирательных прав граждан.

Студенты должны следить за публикациями по вопросам избирательного права в соответствующих журналах (“Государство и право”, “Журнал российского права”, “Правоведение”, “Вестник Московского университета” и др.), анализировать содержание средств массовой информации. При подготовке к практическим занятиям рекомендуется использование сборников судебных решений.

В рамках спецкурса используется прецедентно-ориентированный метод преподавания, направленный на формирование у студентов навыков решения проблем защиты избирательных прав граждан в судебном процессе.

ПРОГРАММА
спецкурса
«ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО И ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС»

Введение

Понятие, предмет, система, источники и методология специального курса «Избирательное право и избирательный процесс», соотношение с другими правовыми дисциплинами. Задачи учебного курса.

**РАЗДЕЛ I. ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО
В ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Тема 1. Понятие, предмет и система избирательного права
Российской Федерации**

1. Понятие выборов в Российской Федерации. Участие граждан в формировании выборных органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц как объект правового регулирования. Избирательные системы.

2. Предмет избирательного права. Объективные пределы правовой регламентации избирательных отношений. Отграничение отношений, составляющих объект избирательного права от смежных правовых явлений. Правовая природа и нормативное регулирование ответственности избранных должностных лиц перед избирателями. Референдум как правовое явление.

3. Нормы избирательного права. Характерные черты и особенности структуры норм избирательного права. Избирательные правоотношения. Особенности элементов избирательных правоотношений.

4. Система избирательного права. Общая и особенная части избирательного права: содержание и критерии разграничения. Институты российского избирательного права.

Тема 2. Принципы избирательного права Российской Федерации

1. Понятие и система принципов российского избирательного права.

2. Законодательное и доктринальное закрепление принципов избирательного права.

3. Принципы организации и проведения выборов. Обязательность выборов. Принцип подлинности (нефальсифицированности) выборов. Периодичность выборов. Свобода выборов. Альтернативность и состязательность выборов. Принцип многообразия избирательных систем.

Принцип независимости органов, осуществляющих организацию и проведение выборов.

4. Принципы участия в выборах. Всеобщее, равное и прямое волеизъявление при тайном голосовании. Принцип свободы выборов. Добровольное участие граждан в голосовании.

Тема 3. Источники избирательного права Российской Федерации

1. Система источников российского избирательного права.

2. Национальное избирательное законодательство Российской Федерации: понятие и содержание. Структура избирательного законодательства.

3. Федеральное избирательное законодательство. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав граждан в Российской Федерации».

4. Избирательное законодательство Самарской области.

5. Нормативные акты органов местного самоуправления по вопросам избирательного права.

6. Статус актов судебной власти в системе источников российского избирательного права.

7. Влияние обычаев и избирательных обыкновений на деятельность участников избирательных правоотношений.

РАЗДЕЛ II. СИСТЕМА СУБЪЕКТОВ СОВРЕМЕННОГО ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Тема 1. Общие положения о субъектах избирательного права. Правовой статус избирателей

1. Понятие субъекта избирательного права. Избирательная правосубъектность. Соотношение избирательной и конституционно-правовой правосубъектности. Избирательная правоспособность и дееспособность. Избирательная деликтоспособность.

2. Классификация субъектов избирательного права.

3. Понятие и содержание правового статуса избирателя. Права избирателей, связанные с регистрацией (учетом) избирателей, составлением списков избирателей, образованием избирательных комиссий. Права избирателей, связанные с выдвижением и регистрацией кандидатов, агитацией при проведении выборов, финансированием выборов. Права избирателей, связанные с организацией и порядком

голосования, подсчетом голосов избирателей, установлением результатов выборов и их опубликованием.

Тема 3. Правовой статус избирательных объединений (блоков)

1. Понятие и признаки избирательного объединения, избирательного блока. Участие общественных объединений в избирательном процессе.

2. Содержание правового статуса избирательного объединения, избирательного блока. Исключительные полномочия избирательных объединений, избирательных блоков.

3. Проблемы реализации правового статуса избирательных объединений, избирательных блоков.

Тема 4. Правовой статус кандидата, зарегистрированного кандидата, его представителей

1. Правовой статус кандидата. Порядок выдвижения кандидата. Самовыдвижение кандидата. Выдвижение кандидата избирательным объединением, избирательным блоком. Списки кандидатов. Сбор подписей в поддержку выдвижения кандидата.

2. Регистрация кандидата. Регистрация кандидата на основе необходимого количества подписей избирателей в поддержку его выдвижения. Регистрация кандидата на основе избирательного залога. Основания для отказа в регистрации кандидата.

3. Правовой статус зарегистрированного кандидата. Доверенные лица кандидата. Представитель кандидата по финансовым вопросам. Гарантии деятельности зарегистрированного кандидата.

4. Государственно-правовая ответственность кандидата, зарегистрированного кандидата. Отмена (аннулирование) регистрации кандидата. Выбытие кандидатов.

Тема 5. Избирательные комиссии. Система избирательных комиссий

1. Правовой статус избирательных комиссий. Функции и система избирательных комиссий. Положение избирательных комиссий в системе органов государственной власти и местного самоуправления.

2. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, избирательные комиссии субъектов РФ: порядок формирования, состав, полномочия и порядок деятельности.

3. Окружные, территориальные, участковые избирательные комиссии, избирательные комиссии муниципальных образований: порядок формирования, полномочия, порядок деятельности.

4. Статус членов избирательной комиссии с правом решающего и совещательного голоса.

РАЗДЕЛ III. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС И ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

Тема 1. Избирательный процесс

1. Понятие и структура избирательного процесса. Основные стадии избирательного процесса.

2. Назначение выборов.

3. Формирование организационной основы выборов. Образование избирательных округов и избирательных участков. Формирование избирательных комиссий. Составление списков избирателей.

4. Выдвижение и регистрация кандидатов. Сроки и стадии выдвижения кандидатов.

5. Голосование на выборах. Досрочное голосование. Повторное голосование. Установление итогов голосования, определение результатов выборов. Документальная фиксация итогов голосования. Порядок опубликования итогов голосования и результатов выборов. Признание выборов несостоявшимися. Признание итогов голосования недействительными.

Тема 2. Избирательные технологии

1. Понятие и виды избирательных технологий.

2. Правовая стратегия кандидата, политической партии в избирательной кампании. Юридическая служба кандидата, политической партии. Место юридической службы в структуре избирательного штаба.

3. Основные модели финансирования избирательной кампании кандидата, политической партии. Избирательные фонды. Способы формирования и расходования избирательных фондов кандидатов, политических партий.

4. Технологические аспекты агитационной деятельности на выборах. Информирование избирателей и предвыборная агитация. Признаки предвыборной агитации. Способы проведения предвыборной агитации. Ограничения на проведение предвыборной агитации.

5. Технологии повышения явки избирателей. Деятельность избирательных комиссий, органов государственной власти и местного самоуправления, направленная на повышение явки избирателей.

6. Неправовые избирательные технологии и средства борьбы с ними.

РАЗДЕЛ IV. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ СПОРЫ

1. Понятие избирательного спора. Виды избирательных споров. Сроки рассмотрения избирательных споров.

2. Административный порядок рассмотрения избирательных споров. Компетенция избирательных комиссий по рассмотрению избирательных споров.

3. Судебный порядок рассмотрения избирательных споров. Сроки обращения в суд и рассмотрения заявления. Юридическое значение решений суда по делам о защите избирательных прав.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.). М., 1993.

2. Всеобщая декларация прав человека 1948 г. Международное право. Сборник документов / Сост. Яковлев В.А. М.: Норма. 2000.

3. Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г. Международное право. Сборник документов / Сост. Яковлев В.А. М.: Норма. 2000.

4. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1952 г. Международное право. Сборник документов / Сост. Яковлев В.А. М.: Норма. 2000.

5. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. N 82-ФЗ "Об общественных объединениях" // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 21. Ст. 1930.

6. Федеральный конституционный закон от 10 октября 1995 г. N 2-ФКЗ "О референдуме Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 42. Ст. 3921.

7. Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. № 138-ФЗ "Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления" // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 49. Ст. 5497.

8. Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ "О политических партиях" // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 29. Ст. 2950.

9. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 24. Ст. 2253.

10. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ “О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации” // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 30. Ст. 3032.

11. Федеральный закон от 20 декабря 2002 г. № 175-ФЗ “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации” // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 51. Ст. 4982.

12. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ “О выборах Президента Российской Федерации” // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 2. Ст. 171.

13. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 20-ФЗ “О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации “Выборы” // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 2. Ст. 172.

14. Гражданско-процессуальный кодекс Российской Федерации. М.: Норма, 2004.

15. Закон Самарской области от 13 марта 2001 г. N 23-ГД “Об избирательной комиссии Самарской области” // “Волжская Коммуна”. 2001. 16 марта. № 40.

16. Закон Самарской области от 10 июля 2003 г. № 64-ГД “О выборах депутатов Самарской Губернской Думы” // “Волжская Коммуна”. 2003. 12 июля. № 124.

17. Закон Самарской области от 26 декабря 2003 г. № 118-ГД “О выборах Губернатора Самарской области” // “Волжская Коммуна”. 2003. 30 декабря. № 241.

18. Закон Самарской области от 10 декабря 2003 г. № 112-ГД “О выборах главы муниципального образования, другого выборного должностного лица местного самоуправления” // “Волжская коммуна”. 2003. 11 декабря. № 230.

19. Закон Самарской области от 9 марта 2004 г. № 19-ГД “О выборах депутатов представительного органа муниципального образования” // “Волжская коммуна”. 2004. 11 марта. № 44.

20. Постановление Конституционного Суда РФ от 25 февраля 2004 г. N 4-П “По делу о проверке конституционности пункта 10 статьи 75 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” и части первой статьи 259 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи с запросом Верховного Суда Российской Федерации” // Российская газета. 2004. 28 февраля.

21. Регламент Центральной избирательной комиссии РФ__ (утв. постановлением Центральной избирательной комиссии РФ от 23 июня 1998 г. N 150/1046-П) (в редакции постановлений Центральной избирательной комиссии РФ от 14 апреля 1999 г. N 3/10-III и от 21 мая 1999 г. N 5/28-III).

22. Постановление Центральной избирательной комиссии РФ от 12 июля 2002 г. N 156/1373-3 “О Методических рекомендациях о порядке формирования территориальных избирательных комиссий, избирательных комиссий муниципальных образований, окружных и участковых избирательных комиссий” // “Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации”. 2002. № 6.

23. Авакьян С.А. Выборы-95 в Государственную Думу России. М.: Изд-во «Ассистент», 1995.
24. Авакьян С.А. Политический плюрализм и общественные объединения в Российской Федерации: Конституционно-правовые основы. – М.: «Рос. Юрид. Издат. Дом», 1996.
25. Автономов А.С. Основные категории и институты избирательного права. М., 1995.
26. Агеева Л.А., Пономарева Г.С., Ищенко А.Е., Соломоницина И.О. Об опыте работы избирательных комиссий по рассмотрению обращений участников избирательного процесса // Вестник Центральной избирательной комиссии РФ. 2001. № 1.
27. Алебастрова А.И. О предмете и системе избирательного права // Правоведение. 2003. № 6.
28. Алехичева Л. Вокруг избирательных споров // Выборы: законодательство и технологии. 2000. № 1.
29. Алехичева Л.Г. Конституционные основы соотношения федерального и регионального законодательства // Журнал российского права. 1999. № 9.
30. Алехичева Л.Г., Постников А.Е. Признание недействительными итогов голосования и результатов выборов: правовые проблемы // Журнал российского права. 2001. № 6.
31. Андриянов В.Н. Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации: история и современность. Иркутск: Изд-во Иркут. гос. ун-та, 1998.
32. Барышев В.В. Проблемы и пути совершенствования законодательства о выборах на федеральном и региональном уровне // Право и власть. 2001. № 1.
33. Белоцерковский В. При нынешней избирательной системе в России демократии не будет. Только «производственный» принцип выдвижения кандидатов может изменить ситуацию // Независимая газета. 1995. 2 нояб.
34. Бельдюгина Л. Место в Думе – разменная карта партийно-политических интриг, а не мандат защиты народных интересов // Российская газета. 1998. 28 февраля.
35. Берг О.В. Совершенствование законодательства о муниципальных выборах // Право и власть. 2001. № 1.
36. Большаков С.В. О некоторых особенностях правового регулирования предвыборной агитации через средства массовой информации в федеральной избирательной кампании 1999 года // Вестник Центральной избирательной комиссии РФ. 1999. №9(75).
37. Большаков С.В. О некоторых принципиальных положениях федерального законодательства о выборах в части регулирования предвыборной агитации и практики его реализации // Вестник Центральной избирательной комиссии РФ. 2000. №9(99).
38. Большаков С.В. Правовая культура участников избирательного процесса // Выборы в механизме народовластия в Российской Федерации. Екатеринбург, 2000.
39. Большаков С.В., Ищенко Е.П. Предвыборная агитация – взгляд изнутри. М.: Рос. Центр изб. технологий, 1999.

40. Борисов И.Б. Кандидаты-«близнецы». «Двойники» в избирательных кампаниях // Журнал о выборах. 2001. № 2.
41. Васильев В.И. Как выбрать главу муниципального образования: Сравнительный анализ избирательного законодательства // Журнал российского права. 1997. № 11.
42. Веденеев Ю.А. Политическая демократия и электорально-правовая культура // Государство и право. 1995 № 7.
43. Веденеев Ю.А., Князев С.Д. Избирательные правоотношения // Государство и право. 1999. №5.
44. Веденеев Ю.А., Лысенко В.И. Выборы-93: уроки и альтернативы // Бюллетень Центральной избирательной комиссии РФ. 1994. № 7 (18).
45. Веденеев Ю.А., Лысенко В.И. Избирательный процесс в Российской Федерации: политико-правовые и технологические аспекты // Государство и право. 1997. № 8.
46. Вешняков А.А. Международные избирательные стандарты // Международная жизнь. 2001. № 3.
47. Вишневыский Б. Если не оправдал доверия. Избиратели должны иметь право отзыва выборных лиц // Российская Федерация сегодня. 2000. № 6.
48. Выборы во всем мире. Электоральная свобода и общественный процесс: Энциклопедический справочник / Авт-сост. А.А. Танин – Львов. – М.: РОССПЭН, 2001.
49. Выборы, которые выиграют все // Российская Федерация сегодня. 1998. № 16.
50. Выборы Президента Российской Федерации: Электоральная статистика. М.: Изд-во «Весь мир», 1996.
51. Галушко И.В. Уроки судебной практики // Журнал о выборах. 2001. № 2.
52. Григорян Л.А. Народовластие в СССР. М.: Наука, 1972.
53. Далл Р. О преимуществах тех, кто уже занимает выборные должности, при участии в выборах // Вестник Центральной избирательной комиссии РФ. 1996. №8.
54. Дмитриев Ю.А. Ставить подписи или вносить залог? // Право и политика. 2000. № 12.
55. Дмитриев Ю.А., Златопольский А.А. Гражданин и власть. М.: Норма, 2003. 240 с.
56. Дмитриев Ю.А., Израелян В.Б., Чудина С.Ю. Избирательное право и процесс в Российской Федерации: Учебное пособие. М.: Норма, 2003.
57. Ефремова Н.Н. Становление избирательного права в России // Государство и право. 1998 №3.
58. Журавлева И. Выборы законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации на основе пропорциональной избирательной системы // Право и жизнь. 1997. № 12.
59. Заславский С.Е. Отзыв выборного лица: конституционно-правовые основы и политические последствия // Политический маркетинг. 2000. № 6.
60. Зражевская Т.Д. Проблема конституционного закрепления принципов избирательной системы Российской Федерации // Право и власть. 2001. № 1.

61. Иванченко А.В. Деятельность избирательных комиссий субъектов Российской Федерации по реализации и защите избирательных прав граждан // Государство и право. 1998. № 9.
62. Иванченко А.В. Избирательные комиссии в Российской Федерации. История. Теория. Практика. М.: Изд-во «Весь Мир», 1996.
63. Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации / Отв. ред. А.В. Иванченко. М.: Норма, 2003.
64. Иванченко А.В. Чтобы законодательство было системным // Выборы: законодательство и технологии. 2000. № 1.
65. Избирательное право и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации в решениях Верховного Суда Российской Федерации (1995-2000). В 2 т. / Отв. ред. О.Ю. Вельяшев. М.: НОРМА, 2001.
66. Избирательные системы и партии в буржуазном государстве / Отв. ред. В.А. Туманов, И.М. Вайль М.: Ин-т гос. и права АН СССР, 1979.
67. Ильинский И.П. Социалистическое самоуправление народа. М.: Наука, 1987.
68. Кабышев В.Т. Выборы в России: конституционные функции, тенденции развития // Право и власть. 2001. № 1.
69. Каюнов О.Н. Незримая логика избирательных законов. М., 1997.
70. Кириченко Л. Без права на выбор. Интересы избирателей принесены в жертву партостроительству // Независимая газета. 1995. 2 нояб.
71. Крылов Б.С., Окуньков Л.А., Постников А.Е., Студенкина М.С. Судебная практика рассмотрения дел о нарушениях избирательного законодательства. М.: Изд-во «Рудомино», 2000.
72. Князев С.Д. Принципы участия российских граждан в выборах: вопросы правового обеспечения // Правоведение. 1999. № 1.
73. Князев С.Д. Избирательный процесс: понятие, особенности и структура // Правоведение. 1999. № 3.
74. Князев С.Д. Предмет современного российского избирательного права // Государство и право. 2000. № 5.
75. Князев С.Д. Выборы в субъектах Федерации: правовые акты и реалии // Журнал российского права. 1997. № 10.
76. Князев С.Д. Обжалование нарушений избирательных прав // Журнал российского права. 1998. №4/5.
77. Князев С.Д. Правовой статус избирательных комиссий в Российской Федерации // Журнал российского права.
78. Князев С.Д. Уголовная ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдумах // Вестник Центральной избирательной комиссии РФ. 2000. № 20(110).
79. Ковлер. А.И. Избирательные технологии: российский и зарубежный опыт. М.: Ин-т гос. и права РАН, 1995.
80. Ковлер А.И. Избирательные права российских граждан: нормы права и политическая практика (проблемы реализации избирательных прав граждан) // Права человека и политическое реформирование (юридические, этические, социально-психологические аспекты). М., 1997.

81. Колюшин Е.И. Право и финансирование выборов: Научно-практическое пособие. М.: Юрид. лит., 1998.
82. Комарова В.В. Всеобщее избирательное право (опыт регионального законодательства) // Государственная власть и местное самоуправление. 1998. № 1.
83. Кривачев А.А. Роль и место выборов и референдумов в процессе становления и развития правового демократического государства в России // Государственная власть и местное самоуправление. 2000. № 1.
84. Кудинов О.П. Основы организации и проведения избирательных кампаний в регионах России. Калининград: Янтарный сказ, 2002.
85. Кутырев Н.П. Технология победы на выборах. М.: Приор, 2003.
86. Лазаревский Н.И. Народное представительство и его место в системе государственных установлении. Конституционное государство. СПб.: Нева, 2003.
87. Лысенко В.И. Контроль за соблюдением законодательства на выборах и референдуме. М.: Советская Россия, 1991.
88. Лысенко В.И. Финансирование выборов и избирательный залог в зарубежном законодательстве и практике // Вестник Центральной избирательной комиссии РФ. 1997. № 7.
89. Малкин Е., Сучков Е. Основы избирательных технологий. М.: Русская панорама, 2002.
90. Матейкович М.С. Проблемы защиты чести и достоинства граждан в избирательном процессе // Право и власть. 2001. № 1.
91. Мишин А.А. Конституционное право зарубежных стран. М.: Норма, 2000.
92. Минц Б.И. Избирательный процесс и местное самоуправление // Вестник Центральной избирательной комиссии РФ. 1998. № 9(63).
93. Морозова Л.А. Проблемы современной российской государственности. М.: Спарк, 2003.
94. Наумов В.И. Правовая стратегия кандидата, политической партии в избирательной кампании. – М.: Типография Новости, 2003.
95. Николаев Л.Н. Административный ресурс в региональных избирательных кампаниях. // Полис. 2003. № 4.
96. Новицкий А.И. Проблемные вопросы права отзыва депутата в СССР // Труды ВЮЗИ. М., 1976. Т. 42.
97. Очерки по истории выборов и избирательного права / Под. Ред. Ю.А. Веденеева и Н.А. Богодаровой. Калуга; Москва. 1997.
98. Покровский Е.А. Проблемы реализации избирательного процесса в регионе Российской Федерации как источник конфликтности // Правоведение. 1999. № 1.
99. Полянский Н.Н., Строгович М.С., Савицкий В.М., Мельников А.А. Проблемы судебного права / Под ред. В.М. Савицкого. М.: Наука, 1983.
100. Полянский В.В. Конституционный процесс и политика // Государство и право. 2001. № 2.
101. Портнов В. А. За кого проголосует Фемида // Государство и право. 2003. № 4.
102. Поляшова И. Принципы избирательной системы России // Право и жизнь. 1998. № 15.

103. Попова С.М. Отзыв депутатов местных советов народных депутатов: Учеб. пособие. М.: ВЮЗИ, 1982.
104. Постников А.Е., Алехичева Л.Г. Недействительность выборов: законодательство и судебная практика. М.: Права человека, 2001.
105. «Против всех». Экспертный опрос редакции журнала по проблеме протестного голосования // Выборы: законодательство и технологии. 2000. № 6.
106. Пушкарева Г.В. Избирательная кампания: как это делается? // Социально-гуманитарные знания. 2003. № 2.
107. Садовникова Г.Д. Некоторые направления реформы избирательного законодательства Российской Федерации // Право и власть. 2001. № 1.
108. Сегела, Жак. Национальные особенности охоты за голосами. М.: Вагриус, 1999.
109. Сергеева Е.Л. Российский электорат: проблема выбора и участия. М.: Юрид. лит., 1996.
110. Семенов М. Муниципальные выборы: общее и особенное // Российская Федерация сегодня. 2000. № 5.
111. СМИ и выборы (юридические рекомендации). Фонд защиты гласности, 2003.
112. Сунцов А.Д. Избирательные правонарушения: Теория и практика. Тюмень, Тюменский юрид. ин-т. МВД РФ, 2000.
113. Теперик А.В. Конституционные основы многопартийности выборов в Российской Федерации // Саратовская государственная академия права. Вестник. Научно-популярный журнал. 1998. № 3.
114. Треушников М.К. Судебная защита избирательных прав // Журнал российского права. 1998. № 3.
115. Тупиков В.О. О судебной защите избирательных прав граждан // Российская юстиция. 1998. № 4.
116. Ульянов В.И. Правовые основы организации и проведения выборов в «сложноустроенных» субъектах Федерации // Избирательная система Тюменской области как основа формирования и развития института представительной демократии. Тюмень, 1999.
117. Участковая и вышестоящая избирательная комиссии: взаимодействие // Местная власть. 1998. № 3.
118. Участковая избирательная комиссия - непосредственный организатор подготовки и проведения выборов // Местная власть. 1998. № 3.
119. Фаер С.А. Приемы стратегии и тактики предвыборной борьбы. СПб: Столичный град, 2003.
120. Федоркин М.С. Избирательный процесс: теория и практика // Вестник МГУ, Сер. 18. Социология и поли-тология. 2003. № 4.
121. Хорь А. Пензу захлестнули «грязные технологии» // Коммерсант № 60, 2002
122. Хрусталев Е.Н. Избирательный процесс в России: понятие и стадии // Правоведение. 1998. № 2.
123. Шейнис В. Инструментарий демократического контроля // Российская Федерация. 1997. № 1.
124. Юсубов Э.С., Логунова Т.А. К вопросу о досрочных выборах губернаторов областей Российской Федерации // Право и власть. 2000. № 1.
125. Ягодина О.Л. Практика использования кандидатов - «двойников»: как с ней бороться // Журнал о выборах. 2001. № 2.

ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

Тема 1. Понятие, предмет и система избирательного права Российской Федерации (2 часа)

1. Избирательное право как совокупность правовых норм и субъективное право. Избирательное право и избирательное законодательство.

2. Предмет избирательного права. Понятие выборов в Российской Федерации. Соотношение избирательного права и конституционных избирательных прав граждан. Референдум как правовое явление.

3. Нормы избирательного права. Характерные черты и особенности структуры норм избирательного права. Избирательные правоотношения.

4. Система избирательного права. Общая и особенная части избирательного права: содержание и критерии разграничения. Институты российского избирательного права.

5. Избирательное право как наука и учебная дисциплина.

Задача 1.1.

Группа избирателей, проживающих на территории города С-ни (25 чел.) 09.03.04 г. обратилась в Городскую избирательную комиссию с просьбой зарегистрировать ее в качестве инициативной группы по проведению референдума. Предполагается вынести на голосование вопрос о досрочном прекращении полномочий депутатов Городского Совета, избранных 04.07.2000 г. Согласно уставу г. С-ни, срок полномочий депутатов Городского Совета составляет 5 лет. В своем обращении члены группы указывают на свою принадлежность к общественному объединению «Наш город», зарегистрированному 20.11.2003 г.

Какое решение должна принять С-ская городская избирательная комиссия?

Литература и нормативные акты

1. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.)

2. Федеральный конституционный закон от 10 октября 1995 г. № 2-ФКЗ “О референдуме Российской Федерации” // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 42.

3. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. №67-ФЗ “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 24. Ст. 2253.

4. Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. № 138-ФЗ “Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления” // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 49. Ст. 5497.

5. Автономов А.С. Основные категории и институты избирательного права. М., 1995.

6. Бельдюгина Л. Место в Думе – разменная карта партийно-политических интриг, а не мандат защиты народных интересов // Российская газета. 1998. 28 фев.

7. Васильев В.И. Как выбрать главу муниципального образования: Сравнительный анализ избирательного законодательства // Журнал российского права. 1997. № 11.

8. Веденеев Ю.А., Князев С.Д. Избирательные правоотношения // Государство и право. 1999. №5.

9. Веденеев Ю.А., Лысенко В.И. Выборы-93: уроки и альтернативы // Бюллетень Центральной избирательной комиссии РФ. 1994. № 7 (18).

10. Вешняков А.А. Международные избирательные стандарты // Международная жизнь. 2001. № 3.

11. Вишневецкий Б. Если не оправдал доверия. Избиратели должны иметь право отзыва выборных лиц // Российская Федерация сегодня. 2000. № 6.

12. Выборы Президента Российской Федерации: Электоральная статистика. М.: Изд-во «Весь мир», 1996.

13. Ефремова Н.Н. Становление избирательного права в России // Государство и право. 1998 №3.

14. Кабышев В.Т. Выборы в России: конституционные функции, тенденции развития // Право и власть. 2001. № 1.

15. Каюнов О.Н. Незримая логика избирательных законов. М., 1997.

16. Кириченко Л. Без права на выбор. Интересы избирателей принесены в жертву партостроительству // Независимая газета. 1995. 2 нояб.

17. Князев С.Д. Предмет современного российского избирательного права // Государство и право. 2000. № 5.

18. Ковлер. А.И. Избирательные технологии: российский и зарубежный опыт. М.: Ин-т гос. и права РАН, 1995.

19. Комарова В.В. Всеобщее избирательное право (опыт регионального законодательства) // Государственная власть и местное самоуправление. 1998. № 1.

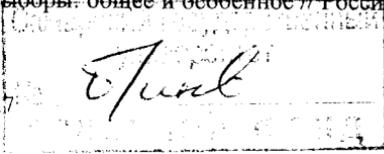
20. Кривачев А.А. Роль и место выборов и референдумов в процессе становления и развития правового демократического государства в России // Государственная власть и местное самоуправление. 2000. № 1.

21. Минц Б.И. Избирательный процесс и местное самоуправление // Вестник Центральной избирательной комиссии РФ. 1998. № 9(63).

22. Новицкий А.И. Проблемные вопросы права отзыва депутата в СССР // Труды ВЮЗИ. М., 1976. Т. 42.

23. Попова С.М. Отзыв депутатов местных советов народных депутатов: Учеб. Пособие. М.: ВЮЗИ, 1982.

24. Семенов М. Муниципальные выборы: общее и особенное // Российская Федерация сегодня. 2000. № 5.



25. Ульянов В.И. Правовые основы организации и проведения выборов в «сложноустроенных» субъектах Федерации // Избирательная система Тюменской области как основа формирования и развития института представительной демократии. Тюмень, 1999.

26. Шейнис В. Инструментарий демократического контроля // Российская Федерация. 1997. № 1.

Тема 2. Принципы и источники избирательного права Российской Федерации (2 часа)

1. Понятие и система принципов российского избирательного права. Классификация принципов российского избирательного права.

2. Принципы организации и проведения выборов.

3. Принципы участия в выборах. Всеобщее, равное и прямое волеизъявление при тайном голосовании. Добровольное участие граждан в голосовании.

4. Система источников российского избирательного права. Федеральное избирательное законодательство. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав граждан в Российской Федерации».

5. Избирательное законодательство Самарской области.

6. Нормативные акты органов местного самоуправления по вопросам избирательного права.

7. Статус актов судебной власти в системе источников российского избирательного права. Влияние обычаев и избирательных обыкновений на деятельность участников избирательных правоотношений.

Задача 2.1.

В ходе кампании по выборам депутатов Самарской Губернской Думы в Избирательную комиссию Промышленного одномандатного избирательного округа поступило заявление гражданина К., проживающего на территории данного округа. Из заявления следует, что ООО «Печатный Двор» изготовило для кандидата Б. тираж печатных агитационных материалов – листовок (10 000 экз.). Согласно п.5.1 договора на оказание полиграфических услуг между ООО «Печатный Двор» и зарегистрированным кандидатом в депутаты Б. от 19.07.04, оплата по договору должна быть произведена не позднее 5 дней после передачи тиража агитационных материалов заказчику. Указание на источник средств, подлежащих передаче в счет оплаты услуг ООО «Печатный Двор» в договоре отсутствует. Тираж печатных агитационных материалов был принят кандидатом 21.07.04 и частично распространен. Стоимость одной листовки составляет 5 руб. 50 коп.

С учетом изложенных обстоятельств, гражданин К. просит Избирательную комиссию промышленного одномандатного избирательного округа рассмотреть вопрос о привлечении кандидата Б. к административной ответственности за нарушение правил финансирования избирательной кампании. Представитель кандидата Б. (доверенное лицо) настаивает на отказе в удовлетворении заявления и обращает внимание комиссии на то, что договор носит гражданско-правовой характер, а Гражданский кодекс РФ не предусматривает обязательной предварительной оплаты такого рода услуг.

Какое решение должна принять Избирательная комиссия Промышленного одномандатного избирательного округа?

Литература и нормативные акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.).

2. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ “Об общественных объединениях” // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 21. Ст. 1930.

3. Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. № 138-ФЗ “Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления” // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 49. Ст. 5497.

4. Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ “О политических партиях” // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 29. Ст. 2950.

5. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 24. Ст. 2253.

6. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ “О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации” // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 30. Ст. 3032.

7. Федеральный закон от 20 декабря 2002 г. № 175-ФЗ “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации” // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 51. Ст. 4982.

8. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ “О выборах Президента Российской Федерации” // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 2. Ст. 171.

9. Закон Самарской области от 13 марта 2001 г. № 23-ГД “Об избирательной комиссии Самарской области” // “Волжская Коммуна”. 2001. 16 марта. № 40.

10. Закон Самарской области от 10 июля 2003 г. № 64-ГД “О выборах депутатов Самарской Губернской Думы” // “Волжская Коммуна”. 2003. 12 июля. № 124.

11. Закон Самарской области от 10 декабря 2003 г. № 112-ГД “О выборах главы муниципального образования, другого выборного должностного лица местного самоуправления” // “Волжская коммуна”. 2003. 11 декабря. № 230.

12. Закон Самарской области от 26 декабря 2003 г. № 118-ГД “О выборах Губернатора Самарской области” // “Волжская Коммуна”. 2003. 30 декабря. № 241.

13. Закон Самарской области от 9 марта 2004 г. № 19-ГД “О выборах депутатов представительного органа муниципального образования” // “Волжская коммуна”. 2004. 11 марта. № 44.

14. Автономов А.С. Основные категории и институты избирательного права. М., 1995.

15. Алехичева Л.Г. Конституционные основы соотношения федерального и регионального законодательства // Журнал российского права. 1999. № 9.

16. Барышев В.В. Проблемы и пути совершенствования законодательства о выборах на федеральном и региональном уровне // Право и власть. 2001. № 1.

17. Белоцерковский В. При нынешней избирательной системе в России демократии не будет. Только «производственный» принцип выдвижения кандидатов может изменить ситуацию // Независимая газета. 1995. 2 нояб.

18. Бельдюгина Л. Место в Думе – разменная карта партийно-политических интриг, а не мандат защиты народных интересов // Российская газета. 1998. 28 фев.

19. Берг О.В. Совершенствование законодательства о муниципальных выборах // Право и власть. 2001. № 1.

20. Большаков С.В. Правовая культура участников избирательного процесса // Выборы в механизме народовластия в Российской Федерации. Екатеринбург, 2000.

21. Веденев Ю.А. Политическая демократия и электорально-правовая культура // Государство и право. 1995 № 7.

22. Ефремова Н.Н. Становление избирательного права в России // Государство и право. 1998 №3.

23. Журавлева И. Выборы законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации на основе пропорциональной избирательной системы // Право и жизнь. 1997. № 12.

24. Зражевская Т.Д. Проблема конституционного закрепления принципов избирательной системы Российской Федерации // Право и власть. 2001. № 1.

25. Иванченко А.В. Чтобы законодательство было системным // Выборы: законодательство и технологии. 2000. № 1.

26. Избирательное право и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации в решениях Верховного Суда Российской Федерации (1995-2000). В 2 т. / Отв. ред. О.Ю. Вельяшев. М.: НОРМА, 2001.

27. Избирательные системы и партии в буржуазном государстве / Отв. ред. В.А. Туманов, И.М. Вайль М.: Ин-т гос. и права АН СССР, 1979.

28. Кабышев В.Т. Выборы в России: конституционные функции, тенденции развития // Право и власть. 2001. № 1.

29. Кириченко Л. Без права на выбор. Интересы избирателей принесены в жертву партостроительству // Независимая газета. 1995. 2 нояб.

30. Князев С.Д. Принципы участия российских граждан в выборах: вопросы правового обеспечения // Правоведение. 1999. № 1.

31. Комарова В.В. Всеобщее избирательное право (опыт регионального законодательства) // Государственная власть и местное самоуправление. 1998. № 1.

32. Поляшова И. Принципы избирательной системы России // Право и жизнь. 1998. № 15.

33. Садовникова Г.Д. Некоторые направления реформы избирательного законодательства Российской Федерации // Право и власть. 2001. № 1.

34. Семенов М. Муниципальные выборы: общее и особенное // Российская Федерация сегодня. 2000. № 5.

35. Ульянов В.И. Правовые основы организации и проведения выборов в «сложноустроенных» субъектах Федерации // Избирательная система Тюменской области как основа формирования и развития института представительной демократии. Тюмень, 1999.

Тема 3. Субъекты избирательного права (2 часа)

1. Понятие субъекта избирательного права. Избирательная правосубъектность. Классификация субъектов избирательного права.

2. Правовой статус избирателя. Права избирателей на основных стадиях избирательного процесса.

3. Понятие и признаки избирательного объединения, избирательного блока. Исключительные полномочия избирательных объединений, избирательных блоков.

4. Правовой статус кандидата. Порядок выдвижения кандидата. Правовой статус зарегистрированного кандидата. Государственно-правовая ответственность кандидата, зарегистрированного кандидата.

5. Правовой статус избирательных комиссий. Функции и система избирательных комиссий. Положение избирательных комиссий в системе органов государственной власти и местного самоуправления.

Задача 3.1.

В день досрочного голосования на выборах депутатов Самарской Городской Думы (3 июля 2004г.), участковая избирательная комиссия №1776 вынесла решение о немедленном отстранении от работы члена комиссии с правом совещательного голоса – гражданки О. В мотивировочной части решения указано, что гражданка О. систематически уничтожала печатные агитационные материалы зарегистрированного кандидата Б., законно размещенные на территории округа.

Голосование на выборах депутатов Самарской Городской Думы назначено на 4 июля 2004 г.

Правомерны ли действия комиссии?

Литература и нормативные акты

1. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.).

2. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ “Об общественных объединениях” // Собрание законодательства Российской Федерации 1995. № 21. Ст. 1930.

3. Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. № 138-ФЗ “Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления” // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 49. Ст. 5497.

4. Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ “О политических партиях” // Собрание законодательства Российской Федерации 2001. № 29. Ст. 2950.

5. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. №67-ФЗ “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 24. Ст. 2253.

6. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ “О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации” // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 30. Ст. 3032.

7. Закон Самарской области от 13 марта 2001 г. № 23-ГД “Об избирательной комиссии Самарской области” // “Волжская Коммуна”. 2001. 16 марта. № 40.

8. Регламент Центральной избирательной комиссии РФ___(утв. постановлением Центральной избирательной комиссии РФ от 23 июня 1998 г. N 150/1046-II) (в редакции постановлений Центральной избирательной комиссии РФ от 14 апреля 1999 г. N 3/10-III и от 21 мая 1999 г. N 5/28-III).

9. Постановление Центральной избирательной комиссии РФ от 12 июля 2002 г. N 156/1373-3 “О Методических рекомендациях о порядке формирования территориальных избирательных комиссий, избирательных комиссий муниципальных образований, окружных и участковых избирательных комиссий” // “Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации”. 2002. № 6.

10. Авакян С. Выборы-95 в Государственную Думу России. М.: Изд-во “Ассистент”, 1995.

11. Агеева Л.А., Пономарева Г.С., Ищенко А.Е., Соломоницина И.О. Об опыте работы избирательных комиссий по рассмотрению обращений участников избирательного процесса // Вестник Центральной избирательной комиссии РФ. 2001. № 1.

12. Андриянов В.Н. Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации: история и современность. Иркутск: Изд-во Иркут. гос. ун-та, 1998.

13. Борисов И.Б. Кандидаты-«близнецы». «Двойники» в избирательных кампаниях // Журнал о выборах. 2001. № 2.

14. Веденеев Ю.А. Политическая демократия и электорально-правовая культура // Государство и право. 1995 № 7.
15. Вешняков А.А. Международные избирательные стандарты // Международная жизнь. 2001. № 3.
16. Далл Р. О преимуществах тех, кто уже занимает выборные должности, при участии в выборах // Вестник Центральной избирательной комиссии РФ. 1996. №8.
17. Дмитриев Ю.А. Ставить подписи или вносить залог? // Право и политика. 2000. № 12.
18. Иванченко А.В. Деятельность избирательных комиссий субъектов Российской Федерации по реализации и защите избирательных прав граждан // Государство и право. 1998. № 9.
19. Иванченко А.В. Избирательные комиссии в Российской Федерации. История. Теория. Практика. М.: Изд-во «Весь Мир», 1996
20. Избирательные системы и партии в буржуазном государстве / Отв. ред. В.А. Туманов, И.М. Вайль М.: Ин-т гос. и права АН СССР, 1979.
21. Кабышев В.Т. Выборы в России: конституционные функции, тенденции развития // Право и власть. 2001. № 1.
22. Кириченко Л. Без права на выбор. Интересы избирателей принесены в жертву партостроительству // Независимая газета. 1995. 2 нояб.
23. Князев С.Д. Принципы участия российских граждан в выборах: вопросы правового обеспечения // Правоведение. 1999. № 1.
24. Князев С.Д. Правовой статус избирательных комиссий в Российской Федерации // Журнал российского права.
25. Ковлер А.И. Избирательные права российских граждан: нормы права и политическая практика (проблемы реализации избирательных прав граждан) // Права человека и политическое реформирование (юридические, этические, социально-психологические аспекты). М., 1997.
26. Матейкович М.С. Проблемы защиты чести и достоинства граждан в избирательном процессе // Право и власть. 2001. № 1.
27. Очерки по истории выборов и избирательного права / Под. Ред. Ю.А. Веденева и Н.А. Богодаровой. Калуга; Москва. 1997.
28. «Против всех». Экспертный опрос редакции журнала по проблеме протестного голосования // Выборы: законодательство и технологии. 2000. № 6.
29. Сергеева Е.Л. Российский электорат: проблема выбора и участия. М.: Юрид. Лит., 1996.
30. Теперик А.В. Конституционные основы многопартийности выборов в Российской Федерации // Саратовская государственная академия права. Вестник. Научно-популярный журнал. 1998. № 3.
31. Треушников М.К. Судебная защита избирательных прав // Журнал российского права. 1998. № 3.
32. Туликов В.О. О судебной защите избирательных прав граждан // Российская юстиция. 1998. № 4.
33. Участковая и вышестоящая избирательная комиссии: взаимодействие // Местная власть. 1998. № 3.

34. Участковая избирательная комиссия - непосредственный организатор подготовки и проведения выборов // Местная власть. 1998. № 3.

35. Ягодина О.Л. Практика использования кандидатов - «двойников»: как с ней бороться // Журнал о выборах. 2001. № 2.

Тема 4. Избирательный процесс и избирательные технологии (2 часа)

1. Понятие и структура избирательного процесса. Основные стадии избирательного процесса.

2. Назначение выборов. Субъекты и сроки назначения выборов.

3. Формирование организационной основы выборов.

4. Выдвижение и регистрация кандидатов. Сроки выдвижения кандидатов.

5. Основные модели финансирования избирательной кампании кандидата, политической партии.

6. Технологические аспекты агитационной деятельности на выборах. Информирование избирателей и предвыборная агитация.

7. Технологии повышения явки избирателей.

8. Голосование на выборах. Досрочное голосование. Повторное голосование. Установление итогов голосования, определение результатов выборов. Порядок опубликования итогов голосования и результатов выборов.

Задача 4.1.

30 июля 2003 г. гражданин Д. распространил на территории одномандатного избирательного округа №158 объявления рекламного характера (ориентировочно 1000-1200 шт., формат А-4). На объявлениях было размещено изображение гражданина Д. и содержались данные о том, что он является директором благотворительной организации, лично оказывает бесплатные консультационные услуги по вопросам применения семейного, жилищного, налогового и др. законодательства всем желающим.

4 сентября 2003 г. Президентом РФ был издан указ о назначении даты выборов депутатов Государственной Думы РФ 4 созыва. 20 сентября 2003 г. гражданин Д. направил уведомление о своем выдвижении в качестве кандидата в депутаты Государственной Думы 4 созыва в Избирательную комиссию одномандатного избирательного округа №158. 3 октября 2003 г. доверенное лицо кандидата П., также выдвинутого по одномандатному избирательному округу №158, обратилось в окружную избирательную комиссию с просьбой рассмотреть вопрос о законности размещения агитационных печатных материалов, рекламирующих

благотворительную деятельность кандидата Д. до начала избирательной кампании.

На заседании Избирательной комиссии, кандидат Д. пояснил, что с 4 сентября 2003 года прекратил оказание консультационных услуг.

Какое решение должна принять Избирательная комиссия одномандатного избирательного округа №158?

Литература и нормативные акты

1. Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ “О политических партиях” // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 29. Ст. 2950.

2. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 24. Ст. 2253.

3. Федеральный закон от 20 декабря 2002 г. № 175-ФЗ “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации” // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 51. Ст. 4982.

4. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ “О выборах Президента Российской Федерации” // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 2. Ст. 171.

5. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 20-ФЗ “О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации “Выборы” // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 2. Ст. 172.

6. Закон Самарской области от 10 июля 2003 г. № 64-ГД “О выборах депутатов Самарской Губернской Думы” // “Волжская Коммуна”. 2003. 12 июля. № 124.

7. Закон Самарской области от 10 декабря 2003 г. № 112-ГД “О выборах главы муниципального образования, другого выборного должностного лица местного самоуправления” // “Волжская коммуна”. 2003. 11 декабря. № 230.

8. Закон Самарской области от 26 декабря 2003 г. № 118-ГД “О выборах Губернатора Самарской области” // “Волжская Коммуна” 2003. 30 декабря. № 241.

9. Закон Самарской области от 9 марта 2004 г. № 19-ГД “О выборах депутатов представительного органа муниципального образования” // “Волжская коммуна”. 2004. 11 марта. № 44.

10. Авакьян С. Выборы-95 в Государственную Думу России. М.: Изд-во “Ассистент”, 1995.

11. Алехичева Л.Г., Постников А.Е. Признание недействительными итогов голосования и результатов выборов: правовые проблемы // Журнал российского права. 2001. № 6.

12. Большаков С.В. О некоторых особенностях правового регулирования предвыборной агитации через средства массовой информации в федеральной

избирательной кампании 1999 года // Вестник Центральной избирательной комиссии РФ. 1999. №9(75).

13. Большаков С.В. О некоторых принципиальных положениях федерального законодательства о выборах в части регулирования предвыборной агитации и практики его реализации // Вестник Центральной избирательной комиссии РФ. 2000. №9(99).

14. Большаков С.В. Правовая культура участников избирательного процесса // Выборы в механизме народовластия в Российской Федерации. Екатеринбург, 2000.

15. Большаков С.В., Ищенко Е.П. Предвыборная агитация – взгляд изнутри. М.: Рос. Центр изб. технологий, 1999.

16. Васильев В.И. Как выбрать главу муниципального образования: Сравнительный анализ избирательного законодательства // Журнал российского права. 1997. № 11.

17. Веденеев Ю.А., Лысенко В.И. Выборы-93: уроки и альтернативы // Бюллетень Центральной избирательной комиссии РФ. 1994. № 7 (18).

18. Веденеев Ю.А., Лысенко В.И. Избирательный процесс в Российской Федерации: политико-правовые и технологические аспекты // Государство и право. 1997. № 8.

19. Дмитриев Ю.А. Ставить подписи или вносить залог? // Право и политика. 2000. № 12.

20. Журавлева И. Выборы законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации на основе пропорциональной избирательной системы // Право и жизнь. 1997. № 12.

21. Избирательные системы и партии в буржуазном государстве / Отв. ред. В.А. Туманов, И.М. Вайль М.: Ин-т гос. и права АН СССР, 1979.

22. Князев С.Д. Принципы участия российских граждан в выборах: вопросы правового обеспечения // Правоведение. 1999. № 1.

23. Князев С.Д. Избирательный процесс: понятие, особенности и структура // Правоведение. 1999. № 3.

24. Князев С.Д. Выборы в субъектах Федерации: правовые акты и реалии // Журнал российского права. 1997. № 10.

25. Колюшин Е.И. Право и финансирование выборов: Научно-практическое пособие. М.: Юрид. лит., 1998.

26. Лысенко В.И. Финансирование выборов и избирательный залог в зарубежном законодательстве и практике // Вестник Центральной избирательной комиссии РФ. 1997. № 7.

27. Минц Б.И. Избирательный процесс и местное самоуправление // Вестник Центральной избирательной комиссии РФ. 1998. № 9(63).

28. Наумов В.И. Правовая стратегия кандидата, политической партии в избирательной кампании. – М.: Типография Новости, 2003.

29. Очерки по истории выборов и избирательного права / Под. Ред. Ю.А. Веденеева и Н.А. Богодаровой. Калуга; Москва. 1997.

30. Постников А.Е., Алехичева Л.Г. Недействительность выборов: законодательство и судебная практика. М.: Права человека, 2001.

31. «Против всех». Экспертный опрос редакции журнала по проблеме протестного голосования // *Выборы: законодательство и технологии*. 2000. № 6.

32. Хрусталева Е.Н. Избирательный процесс в России: понятие и стадии // *Правоведение*. 1998. № 2.

33. Юсубов Э.С., Логунова Т.А. К вопросу о досрочных выборах губернаторов областей Российской Федерации // *Право и власть*. 2000. № 1.

Тема 5. Избирательные споры (2 часа)

1. Понятие и виды избирательных споров.

2. Административный порядок рассмотрения избирательных споров. Компетенция избирательных комиссий по рассмотрению избирательных споров.

3. Судебный порядок рассмотрения избирательных споров. Сроки обращения в суд и порядок рассмотрения заявления. Юридическое значение решений суда по делам о защите избирательных прав.

4. Ответственность за нарушение избирательного законодательства.

Задача 5.1.

В ходе кампании по выборам депутатов Самарской Городской Думы (28 июня 2004 г.) кандидат в депутаты Т. обратился в суд с требованием об отмене регистрации оппонента – кандидата в депутаты Б., зарегистрированного по тому же одномандатному избирательному округу. В исковом заявлении указано, что кандидат в депутаты Б. при проведении агитационной кампании организует на территории избирательного округа бесплатные для избирателей концерты известных артистов. Во время данных мероприятий кандидат Б. появляется среди публики, подолгу разговаривает с избирателями, а его доверенные лица распространяют печатные агитационные материалы.

Из объяснений кандидата Б., данных во время судебного заседания, следует, что он концерты не заказывал и не оплачивал, а среди публики оказывался случайно. Доверенные лица подтвердили показания кандидата Б.

Днем голосования на выборах депутатов Самарской Городской Думы определено 4 июля 2004г.

Какое решение должен вынести судья?

Литература и нормативные акты

1. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.).
2. Закон Самарской области от 13 марта 2001 г. № 23-ГД “Об избирательной комиссии Самарской области” // “Волжская Коммуна”. 2001. 16 марта. № 40.
3. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. №67-ФЗ “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 24. Ст. 2253.
4. Агеева Л.А., Пономарева Г.С., Ищенко А.Е., Соломоницина И.О. Об опыте работы избирательных комиссий по рассмотрению обращений участников избирательного процесса // Вестник Центральной избирательной комиссии РФ. 2001. № 1.
5. Алехичева Л. Вокруг избирательных споров // Выборы: законодательство и технологии. 2000. № 1.
6. Алехичева Л.Г., Постников А.Е. Признание недействительными итогов голосования и результатов выборов: правовые проблемы // Журнал российского права. 2001. № 6.
7. Большаков С.В. Правовая культура участников избирательного процесса // Выборы в механизме народовластия в Российской Федерации. Екатеринбург, 2000.
8. Галушко И.В. Уроки судебной практики // Журнал о выборах. 2001. № 2.
9. Далл Р. О преимуществах тех, кто уже занимает выборные должности, при участии в выборах // Вестник Центральной избирательной комиссии РФ. 1996. №8.
10. Иванченко А.В. Деятельность избирательных комиссий субъектов Российской Федерации по реализации и защите избирательных прав граждан // Государство и право. 1998. № 9.
11. Избирательное право и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации в решениях Верховного Суда Российской Федерации (1995-2000). В 2 т. / Отв. ред. О.Ю. Вельяшев. М.: НОРМА, 2001.
12. Крылов Б.С., Окуньков Л.А., Постников А.Е., Студенкина М.С. Судебная практика рассмотрения дел о нарушениях избирательного законодательства. М.: Изд-во «Рудомино», 2000.
13. Князев С.Д. Обжалование нарушений избирательных прав // Журнал российского права. 1998. №4/5.
14. Князев С.Д. Уголовная ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдумах // Вестник Центральной избирательной комиссии РФ. 2000. № 20(110).
15. Ковлер. А.И. Избирательные технологии: российский и зарубежный опыт. М.: Ин-т гос. и права РАН, 1995.
16. Ковлер А.И. Избирательные права российских граждан: нормы права и политическая практика (проблемы реализации избирательных прав граждан) //

Права человека и политическое реформирование (юридические, этические, социально-психологические аспекты). М., 1997.

17. Матейкович М.С. Проблемы защиты чести и достоинства граждан в избирательном процессе // Право и власть. 2001. № 1.

18. Постников А.Е., Алехичева Л.Г. Недействительность выборов: законодательство и судебная практика. М.: Права человека, 2001.

19. Сунцов А.Д. Избирательные правонарушения: Теория и практика. Тюмень, Тюменский юрид. ин-т. МВД РФ, 2000.

20. Треушников М.К. Судебная защита избирательных прав // Журнал российского права. 1998. № 3.

21. Тупиков В.О. О судебной защите избирательных прав граждан // Российская юстиция. 1998. № 4.

22. Участковая избирательная комиссия - непосредственный организатор подготовки и проведения выборов // Местная власть. 1998. № 3.

ВОПРОСЫ
для самопроверки знаний студентов
по курсу «Избирательное право и избирательный процесс»

1. Понятие выборов в Российской Федерации. Избирательные системы: понятие и виды.
2. Правовая природа и нормативное регулирование ответственности избранных должностных лиц перед избирателями. Референдум как правовое явление.
3. Понятие и предмет избирательного права. Избирательное право и избирательное законодательство.
4. Нормы избирательного права. Характерные черты и особенности структуры норм избирательного права.
5. Избирательные правоотношения. Особенности элементов избирательных правоотношений.
6. Система избирательного права. Институты российского избирательного права.
7. Место избирательного права в российской правовой системе.
8. Избирательное право как наука и учебная дисциплина.
9. Понятие и система принципов российского избирательного права. Классификация принципов российского избирательного права.
10. Принципы организации и проведения выборов.
11. Принципы участия избирателей в выборах.
12. Понятие и система источников российского избирательного права.
13. Федеральное избирательное законодательство. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. №67 ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав граждан в Российской Федерации».
14. Избирательное законодательство Самарской области.
15. Нормативные акты органов местного самоуправления по вопросам избирательного права.
16. Статус актов судебной власти в системе источников российского избирательного права. Влияние обычаев и избирательных обыкновений на деятельность участников избирательных правоотношений.
17. Понятие и виды субъектов избирательного права. Избирательная правосубъектность.
18. Правовой статус избирателя. Ограничения избирательного права.
19. Права избирателей на основных стадиях избирательного процесса.
20. Понятие и признаки избирательного объединения, избирательного блока. Участие общественных объединений в избирательном процессе.
21. Правовой статус кандидата. Порядок выдвижения кандидата. Списки кандидатов.

22. Регистрация кандидата. Основания для отказа в регистрации кандидата.

23. Правовой статус зарегистрированного кандидата. Гарантии деятельности зарегистрированного кандидата.

24. Государственно-правовая ответственность кандидата, зарегистрированного кандидата. Выбытие кандидатов.

25. Правовой статус избирательных комиссий. Функции и система избирательных комиссий.

26. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, избирательные комиссии субъектов РФ: порядок формирования, состав, полномочия и порядок деятельности.

27. Окружные, территориальные, участковые избирательные комиссии, избирательные комиссии муниципальных образований: порядок формирования, полномочия, порядок деятельности.

28. Статус членов избирательной комиссии с правом решающего и совещательного голоса.

29. Расформирование избирательных комиссий.

30. Понятие и структура избирательного процесса. Основные стадии избирательного процесса.

31. Назначение выборов.

32. Образование избирательных округов и избирательных участков.

33. Формирование избирательных комиссий.

34. Составление списков избирателей.

35. Основные модели финансирования избирательной кампании кандидата, политической партии.

36. Информационное обеспечение выборов. Признаки предвыборной агитации. Ограничения на проведение предвыборной агитации.

37. Технологии повышения явки избирателей.

38. Голосование на выборах. Установление итогов голосования, определение результатов выборов.

39. Признание выборов несостоявшимися. Признание итогов голосования недействительными.

40. Досрочное голосование. Повторное голосование.

41. Понятие и виды избирательных споров.

42. Административный порядок рассмотрения избирательных споров.

43. Судебный порядок рассмотрения избирательных споров. Сроки обращения в суд и порядок рассмотрения заявления.

44. Ответственность за нарушение избирательного законодательства.

Печатается в авторской редакции

Компьютерная верстка, макет Н.П.Бариновой

Лицензия ИД № 06178 от 01.11.01. Подписано в печать 26.08.04. Гарнитура «Times New Roman». Формат 60x84/16. Бумага офсетная. Печать оперативная.

Объем 1,86 усл. печ. л., 2,0 уч. -изд. л. Тираж 150 экз. Заказ № 204.
Издательство «Самарский университет», 443011, г. Самара, ул. Ак. Павлова, д.1.
Отпечатано на УОП СамГУ