

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САМАРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Кафедра государственного и административного права

ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО И ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС

*Методические указания
для студентов очной формы обучения*

Самара
Издательство «Самарский университет»
2011

УДК 342.8
ББК 67.99(2)05

Рецензент канд. юрид. наук, проф. В. В. Полянский

Избирательное право и избирательный процесс : метод. указания для студентов очной формы обучения / сост. В. Э. Волков. – Самара: Изд-во «Самарский университет», 2011. – 36 с.

Методические указания содержат: цели и задачи изучения дисциплины, методические рекомендации студентам по усвоению курса, программу курса, список нормативно-правовых актов и специальной литературы, планы семинарских занятий, практические задания, вопросы для проверки знаний студентов по курсу «Избирательное право и избирательный процесс».

Предназначены для студентов очной формы обучения высших учебных заведений по специальности 030501.65 «Юриспруденция».

УДК 342.8
ББК 67.99(2)05

*Издание осуществлено при финансовой поддержке
НП «Институт анализа экономики города и региона»*

Данное методическое пособие подлежит бесплатной раздаче

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	4
I. Программа курса «Избирательное право и избирательный процесс»....	6
II. Планы семинарских занятий.....	18
Нормативно-правовые акты и рекомендуемая литература для всех семинарских занятий.....	18
Тема 1. Понятие, предмет и система избирательного права Российской Федерации.....	18
Тема 2. Принципы и источники избирательного права Российской Федерации.....	20
Тема 3. Субъекты избирательного права.....	23
Тема 4. Избирательный процесс и избирательные технологии.....	25
Тема 5. Избирательные споры.....	29
III. Вопросы для проверки знаний студентов по дисциплине «Избирательное право и избирательный процесс».....	31
IV. Задание для проведения контент-анализа по дисциплине «Избирательное право и избирательный процесс».....	33

ВВЕДЕНИЕ

Курс «Избирательное право и избирательный процесс» изучается студентами юридического факультета в течение одного семестра. Программой предусматривается чтение курса лекций, проведение семинарских занятий. Итоговая форма контроля – зачет. В рамках спецкурса могут быть использованы активные формы обучения – научная работа проблемных групп студентов, «круглые столы» и др.

Задачей спецкурса является изучение политико-социальных предпосылок юридического закрепления прав граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и местного самоуправления, выявление основных принципов организации и проведения выборов в Российской Федерации и за рубежом, формирование адекватного современным условиям представления о методике достижения определенного результата на выборах. При этом особое внимание уделяется процессуальным особенностям реализации избирательных прав граждан, ставится задача изучения избирательных технологий в кампаниях различных уровней.

Следует обратить внимание на политическую обусловленность правового регулирования данной сферы публично-правовых отношений, периодически проводимую модификацию избирательного законодательства. В связи с этим должен быть предпринят подробный анализ Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав граждан в Российской Федерации» (с последующими изменениями), иных федеральных законов, законов Самарской области, нормативных актов местного самоуправления, регулирующих отношения в сфере избирательного права и процесса. С учетом основных подходов к толкованию избирательного законодательства и судебной практики по делам, связанным с защитой избирательных прав граждан, необходимо исследовать политико-правовые характеристики участников избирательного процесса, определить место избирательных комиссий в системе органов государственной власти и местного самоуправления.

Для понимания сущности и содержания избирательного процесса студенты должны иметь представление о приемах и средствах проведения избирательных кампаний, знание избирательного законодательства должно

быть дополнено практическими навыками его применения. В рамках спецкурса изучаются основные модели правовой стратегии кандидатов и политических партий в избирательных кампаниях, методы и средства достижения необходимого электорального эффекта. Также следует проанализировать основные тенденции доктринального толкования проблемных вопросов применения избирательного законодательства. Тесная взаимосвязь политического и избирательного процесса предполагает направленность спецкурса на исследование элементов политической системы, непосредственно влияющих на реализацию избирательных прав граждан.

Студенты должны следить за публикациями по вопросам избирательного права в соответствующих журналах («Государство и право», «Журнал российского права», «Журнал о выборах», «Выборы: законодательство и технологии», «Вестник Московского университета» и др.), анализировать содержание средств массовой информации, сайтов в сети Интернет. При подготовке к семинарским занятиям рекомендуется использование сборников судебных решений.

В рамках спецкурса используется прецедентно-ориентированный метод преподавания, направленный на формирование у студентов навыков решения проблем защиты избирательных прав граждан в судебном процессе.

I. ПРОГРАММА КУРСА

«ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО И ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС»

Введение

Понятие, предмет, система, источники и методология специального курса «Избирательное право и избирательный процесс», соотношение с другими правовыми дисциплинами. Задачи учебного курса.

Раздел I. Избирательное право в правовой системе Российской Федерации

Тема 1. Понятие, предмет и система избирательного права Российской Федерации

1. Понятие выборов в Российской Федерации. Участие граждан в формировании выборных органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц как объект правового регулирования. Избирательные системы.

2. Предмет избирательного права. Объективные пределы правовой регламентации избирательных отношений. Отграничение отношений, составляющих объект избирательного права от смежных правовых явлений. Правовая природа и нормативное регулирование ответственности избранных должностных лиц перед избирателями. Референдум как правовое явление.

3. Нормы избирательного права. Характерные черты и особенности структуры норм избирательного права. Избирательные правоотношения. Особенности элементов избирательных правоотношений.

4. Система избирательного права. Общая и особенная части избирательного права: содержание и критерии разграничения. Институты российского избирательного права.

Тема 2. Источники избирательного права Российской Федерации

1. Система источников российского избирательного права.

2. Национальное избирательное законодательство Российской Федерации: понятие и содержание. Структура избирательного законодательства.

3. Федеральное избирательное законодательство. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав граждан в Российской Федерации».

4. Избирательное законодательство Самарской области.

5. Нормативные акты органов местного самоуправления по вопросам избирательного права.

6. Статус актов судебной власти в системе источников российского избирательного права.

7. Влияние обычаев и избирательных обыкновений на деятельность участников избирательных правоотношений.

Тема 3. Принципы избирательного права Российской Федерации

1. Понятие и система принципов российского избирательного права.

2. Законодательное и доктринальное закрепление принципов избирательного права.

3. Принципы организации и проведения выборов. Обязательность выборов. Периодичность выборов. Свобода выборов. Альтернативность и состязательность выборов. Принцип многообразия избирательных систем. Принцип независимости органов, осуществляющих организацию и проведение выборов. Открытость и гласность избирательных процедур.

4. Принципы участия в выборах. Всеобщее, равное и прямое волеизъявление при тайном голосовании. Принцип свободы выборов. Добровольное участие граждан в голосовании.

Раздел II. Система субъектов современного избирательного права Российской Федерации

Тема 1. Общие положения о субъектах избирательного права.

Правовой статус избирателей

1. Понятие субъекта избирательного права. Избирательная правосубъектность. Соотношение избирательной и конституционно-правовой правосубъектности. Избирательная правоспособность и дееспособность. Избирательная деликтоспособность.

2. Классификация субъектов избирательного права.

3. Понятие и содержание правового статуса избирателя. Права избирателей, связанные с регистрацией (учетом) избирателей, составлением

списков избирателей, образованием избирательных комиссий. Права избирателей, связанные с выдвижением и регистрацией кандидатов, агитацией при проведении выборов, финансированием выборов. Права избирателей, связанные с организацией и порядком голосования, подсчетом голосов избирателей, установлением результатов выборов и их опубликованием.

Тема 2. Правовой статус избирательных объединений (блоков)

1. Понятие и признаки избирательного объединения, избирательного блока. Участие общественных объединений в избирательном процессе.
2. Содержание правового статуса избирательного объединения, избирательного блока. Исключительные полномочия избирательных объединений, избирательных блоков.
3. Проблемы реализации правового статуса избирательных объединений, избирательных блоков.

Тема 3. Правовой статус кандидата, зарегистрированного кандидата, его представителей

1. Правовой статус кандидата. Порядок выдвижения кандидата. Самовыдвижение кандидата. Выдвижение кандидата избирательным объединением, избирательным блоком. Списки кандидатов. Сбор подписей в поддержку выдвижения кандидата.
2. Регистрация кандидата. Регистрация кандидата на основе необходимого количества подписей избирателей в поддержку его выдвижения. Проблемы регистрации кандидата на основе избирательного залога. Основания для отказа в регистрации кандидата.
3. Правовой статус зарегистрированного кандидата. Доверенные лица кандидата. Представитель кандидата по финансовым вопросам. Гарантии деятельности зарегистрированного кандидата.
4. Государственно-правовая ответственность кандидата, зарегистрированного кандидата. Отмена (аннулирование) регистрации кандидата. Выбытие кандидатов.

Тема 4. Избирательные комиссии. Система избирательных комиссий

1. Правовой статус избирательных комиссий. Функции и система избирательных комиссий. Положение избирательных комиссий в системе органов государственной власти и местного самоуправления.

2. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, избирательные комиссии субъектов РФ: порядок формирования, состав, полномочия и порядок деятельности.

3. Окружные, территориальные, участковые избирательные комиссии, избирательные комиссии муниципальных образований: порядок формирования, полномочия, порядок деятельности.

4. Статус членов избирательной комиссии с правом решающего и совещательного голоса.

Раздел III. Избирательный процесс и избирательные технологии

Тема 1. Избирательный процесс

1. Понятие и структура избирательного процесса. Основные стадии избирательного процесса.

2. Назначение выборов.

3. Формирование организационной основы выборов. Образование избирательных округов и избирательных участков. Формирование избирательных комиссий. Составление списков избирателей.

4. Выдвижение и регистрация кандидатов. Сроки и стадии выдвижения кандидатов.

5. Голосование на выборах. Досрочное голосование. Повторное голосование. Установление итогов голосования, определение результатов выборов. Документальная фиксация итогов голосования. Порядок опубликования итогов голосования и результатов выборов. Признание выборов состоявшимися. Признание итогов голосования и результатов выборов недействительными.

Тема 2. Избирательные технологии

1. Понятие и виды избирательных технологий.

2. Правовая стратегия кандидата, политической партии в избирательной кампании. Юридическая служба кандидата, политической партии. Место юридической службы в структуре избирательного штаба.

3. Основные модели финансирования избирательной кампании кандидата, политической партии. Избирательные фонды. Способы формирования и расходования избирательных фондов кандидатов, политических партий.

4. Технологические аспекты агитационной деятельности на выборах. Информирование избирателей и предвыборная агитация. Признаки предвыборной агитации. Способы проведения предвыборной агитации. Ограничения на проведение предвыборной агитации.

5. Технологии повышения явки избирателей. Деятельность избирательных комиссий, органов государственной власти и местного самоуправления, направленная на повышение явки избирателей.

6. Неправовые избирательные технологии и средства борьбы с ними.

Раздел IV. Избирательные споры и ответственность за нарушение законодательства о выборах

1. Понятие избирательного спора. Виды избирательных споров. Сроки рассмотрения избирательных споров.

2. Административный порядок рассмотрения избирательных споров. Компетенция избирательных комиссий по рассмотрению избирательных споров.

3. Судебный порядок рассмотрения избирательных споров. Сроки обращения в суд и рассмотрения заявления. Юридическое значение решений суда по делам о защите избирательных прав.

4. Административная ответственность за нарушение законодательства о выборах.

5. Уголовная ответственность за нарушение законодательства о выборах.

Библиографический список

1. Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г. С учетом поправок, внесенных законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ и от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ).

2. Всеобщая декларация прав человека 1948 г. Международное право: сб. документов / сост. В.А. Яковлев. М.: Норма. 2000.

3. Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г. Международное право: сб. документов / сост. В.А. Яковлев. М.: Норма. 2000.

4. Конвенция о защите прав человека и основных свобод: [заключена в Риме 4 ноября 1950 г.] // СЗ РФ. 2001. № 2. Ст. 163.
5. Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» // СЗ РФ. 2004. № 27. Ст. 2710.
6. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» // СЗ РФ. 1995. № 21. Ст. 1930.
7. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.
8. Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях» // СЗ РФ. 2001. № 29. Ст. 2950.
9. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ. Гл. 18 // СЗ РФ. 2002. № 1. Ст. 1.
10. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 1. Ст. 2253.
11. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3032.
12. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 46. Ст. 4532.
13. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 2. Ст. 171.
14. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 20-ФЗ «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации “Выборы”» // СЗ РФ. 2003. № 2. Ст. 172.
15. Федеральный закон от 18 мая 2005 г. № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Российская газета. 2005. 24 мая.
16. Закон Самарской области от 13 марта 2001 г. № 23-ГД «Об избирательной комиссии Самарской области» // Волжская коммуна. 2001. 16 марта. № 40.
17. Закон Самарской области от 10 июля 2003 г. № 64-ГД «О выборах депутатов Самарской Губернской Думы» // Волжская коммуна. 2003. 12 июля. № 124.
18. Закон Самарской области от 10 декабря 2003 г. № 112-ГД «О выборах главы муниципального образования, другого выборного должностного лица местного самоуправления» // Волжская коммуна. 2003. 11 декабря. № 230.
19. Закон Самарской области от 8 июня 2006 г. № 57-ГД «О выборах депутатов представительного органа муниципального образования» // Волжская коммуна. 2006. 11 июня. № 94.
20. Закон Самарской области от 26 февраля 2009 г. № 14-ГД «О продлении и сокращении сроков полномочий глав и представительных органов муници-

пальных образований на территории Самарской области» // Волжская коммуна. 2009. 29 февраля. № 45.

21. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 30 октября 2003 г. № 15-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы и жалобами граждан С.А. Бунтмана, К.А. Катаняна и К.С. Рожкова» // СЗ РФ. 2003. 3 ноября. № 44. Ст. 4358.

22. Постановление Конституционного Суда РФ от 25 февраля 2004 г. № 4-П «По делу о проверке конституционности пункта 10 статьи 75 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” и части первой статьи 259 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи с запросом Верховного Суда Российской Федерации» // Российская газета. 2004. 28 февраля.

23. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 14 ноября 2005 г. № 10-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 5 статьи 48 и статьи 58 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”, пункта 7 статьи 63 и статьи 66 Федерального закона “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации” в связи с жалобой Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации» // Российская газета. 2005. 18 ноября. № 260.

24. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 16 июня 2006 года № 7-П «По делу о проверке конституционности ряда положений статей 48, 51, 52, 54, 58 и 59 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” в связи с запросом Государственной Думы Астраханской области» // Российская газета. 2006. 21 июня. № 131.

25. Постановление Конституционного Суда РФ от 21 марта 2007 № 3-П «По делу о проверке конституционности ряда положений статей 6 и 15 Федерального конституционного закона “О референдуме Российской Федерации” в связи с жалобой граждан В.И. Лакеева, В.Г. Соловьева и В.Д. Уласа» // СЗ РФ. 2007. 2 апреля. № 14. Ст. 1741.

26. Постановление Конституционного Суда РФ от 16 июля 2007 № 11-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений статей 3, 18 и 41 Федерального закона “О политических партиях” в связи с жалобой политической партии “Российская коммунистическая рабочая партия – российская партия коммунистов”» // СЗ РФ. 2007. 23 июля. № 30. Ст. 3989.

27. Регламент Центральной избирательной комиссии РФ (утв. постановлением Центральной избирательной комиссии РФ от 23 июня 1998 г. № 150/1046-II) (в редакции постановления Центральной избирательной комиссии РФ от 21.08.2009. № 168/1201-5).

2. Специальная литература

1. Авакьян С.А. Выборы-95 в Государственную Думу России. М.: Ассистент, 1995.
2. Авакьян С.А. Политический плюрализм и общественные объединения в Российской Федерации: Конституционно-правовые основы. М.: Рос. юрид. издат. дом, 1996.
3. Автономов А.С. Основные категории и институты избирательного права. М., 1995.
4. Алебастрова А.И. О предмете и системе избирательного права // Правоведение. 2003. № 6.
5. Алехичева Л. Вокруг избирательных споров // Выборы: законодательство и технологии. 2000. № 1.
6. Алехичева Л.Г., Постников А.Е. Признание недействительными итогов голосования и результатов выборов: правовые проблемы // Журнал российского права. 2001. № 6.
7. Барышев В.В. Проблемы и пути совершенствования законодательства о выборах на федеральном и региональном уровне // Право и власть. 2001. № 1.
8. Берг О.В. Совершенствование законодательства о муниципальных выборах // Право и власть. 2001. № 1.
9. Большаков С.В. О некоторых особенностях правового регулирования предвыборной агитации через средства массовой информации в федеральной избирательной кампании 1999 года // Вестник Центральной избирательной комиссии РФ. 1999. № 9 (75).
10. Большаков С.В. О некоторых принципиальных положениях федерального законодательства о выборах в части регулирования предвыборной агитации и практики его реализации // Вестник Центральной избирательной комиссии РФ. 2000. № 9 (99).
11. Большаков С.В. Правовая культура участников избирательного процесса // Выборы в механизме народовластия в Российской Федерации. Екатеринбург, 2000.
12. Большаков С.В., Ищенко Е.П. Предвыборная агитация – взгляд изнутри. М.: Рос. центр избир. технологий, 1999.
13. Бондарь Н.С., Джагарян А.А. Конституционная ценность избирательных прав граждан России. М., 2005.

14. Борисов И.Б. Кандидаты-близнецы. «Двойники» в избирательных кампаниях // Журнал о выборах. 2001. № 2.
15. Васильев В.И. Как выбрать главу муниципального образования: Сравнительный анализ избирательного законодательства // Журнал российского права. 1997. № 11.
16. Веденеев Ю.А. Политическая демократия и электорально-правовая культура // Государство и право. 1995. № 7.
17. Веденеев Ю.А., Князев С.Д. Избирательные правоотношения // Государство и право. 1999. № 5.
18. Веденеев Ю.А., Лысенко В.И. Избирательный процесс в Российской Федерации: политико-правовые и технологические аспекты // Государство и право. 1997. № 8.
19. Вешняков А.А. Международные избирательные стандарты // Международная жизнь. 2001. № 3.
20. Вишневский Б. Если не оправдал доверия. Избиратели должны иметь право отзыва выборных лиц // Российская Федерация сегодня. 2000. № 6.
21. Выборы во всем мире. Электоральная свобода и общественный процесс: энциклопедический справочник / авт.-сост. А.А. Танин. Львов; М.: РОССПЭН, 2001.
22. Галушко И.В. Уроки судебной практики // Журнал о выборах. 2001. № 2.
23. Григорян Л.А. Народовластие в СССР. М.: Наука, 1972.
24. Далл Р. О преимуществах тех, кто уже занимает выборные должности, при участии в выборах // Вестник Центральной избирательной комиссии РФ. 1996. № 8.
25. Дмитриев Ю.А. Ставить подписи или вносить залог? // Право и политика. 2000. № 12.
26. Дмитриев Ю.А., Израелян В.Б., Чудина С.Ю. Избирательное право и процесс в Российской Федерации: учебное пособие. М.: Норма, 2003.
27. Журавлева И. Выборы законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации на основе пропорциональной избирательной системы // Право и жизнь. 1997. № 12.
28. Заславский С.Е. Отзыв выборного лица: конституционно-правовые основы и политические последствия // Политический маркетинг. 2000. № 6.
29. Зражевская Т.Д. Проблема конституционного закрепления принципов избирательной системы Российской Федерации // Право и власть. 2001. № 1.
30. Иванченко А.В. Деятельность избирательных комиссий субъектов Российской Федерации по реализации и защите избирательных прав граждан // Государство и право. 1998. № 9.
31. Иванченко А.В. Избирательные комиссии в Российской Федерации. История. Теория. Практика. М.: Весь мир, 1996.
32. Иванченко А.В., Кынев А.В., Любарев А.Е. Пропорциональная избирательная система в России: история, современное состояние, перспективы. М., 2005.

33. Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации / отв. ред. А.В. Иванченко. М.: Норма, 2003.
34. Избирательные системы и партии в буржуазном государстве / отв. ред. В.А. Туманов, И.М. Вайль. М.: Ин-т гос. и права АН СССР, 1979.
35. Кабышев В.Т. Выборы в России: конституционные функции, тенденции развития // Право и власть. 2001. № 1.
36. Кириленко В., Меликян А. Правовые аспекты финансового обеспечения деятельности политических партий // Журнал о выборах. 2009. № 2.
37. Князев С.Д. Принципы участия российских граждан в выборах: вопросы правового обеспечения // Правоведение. 1999. № 1.
38. Князев С.Д. Избирательный процесс: понятие, особенности и структура // Правоведение. 1999. № 3.
39. Князев С.Д. Предмет современного российского избирательного права // Государство и право. 2000. № 5.
40. Князев С.Д. Обжалование нарушений избирательных прав // Журнал российского права. 1998. № 4/5.
41. Князев С.Д. Уголовная ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдумах // Вестник Центральной избирательной комиссии РФ. 2000. № 20 (110).
42. Князев С.Д. Российский электоральный федерализм: конституционно-правовое содержание и проблемы реализации // Государство и право. 2008. № 1.
43. Ковлер А.И. Избирательные технологии: российский и зарубежный опыт. М.: Ин-т гос. и права РАН, 1995.
44. Ковлер А.И. Избирательные права российских граждан: нормы права и политическая практика (проблемы реализации избирательных прав граждан) // Права человека и политическое реформирование (юридические, этические, социально-психологические аспекты). М., 1997.
45. Колюшин Е.И. Право и финансирование выборов: научно-практическое пособие. М.: Юрид. лит., 1998.
46. Комарова В.В. Всеобщее избирательное право (опыт регионального законодательства) // Государственная власть и местное самоуправление. 1998. № 1.
47. Кривачев А.А. Роль и место выборов и референдумов в процессе становления и развития правового демократического государства в России // Государственная власть и местное самоуправление. 2000. № 1.
48. Кудинов О.П. Основы организации и проведения избирательных кампаний в регионах России. Калининград, 2002.
49. Кутырев Н.П. Технология победы на выборах. М.: Приор, 2003.
50. Лазаревский Н.И. Народное представительство и его место в системе государственных установлений. Конституционное государство. СПб.: Нева, 2003.

51. Лейкман Э., Ламберт Дж. Исследование мажоритарной и пропорциональной избирательных систем. М., 1958.
52. Лысенко В.И. Финансирование выборов и избирательный залог в зарубежном законодательстве и практике // Вестник Центральной избирательной комиссии РФ. 1997. № 7.
53. Лучин В.О. Избирательное право России: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности 030501 «Юриспруденция» / под ред. В.О. Лучина. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2008.
54. Малкин Е., Сучков Е. Основы избирательных технологий. М.: Русская панорама, 2002.
55. Матейкович М.С. Проблемы защиты чести и достоинства граждан в избирательном процессе // Право и власть. 2001. № 1.
56. Мишин А.А. Конституционное право зарубежных стран. М.: Норма, 2000.
57. Морозова Л.А. Проблемы современной российской государственности. М.: Спарк, 2003.
58. Наумов В.И. Правовая стратегия кандидата, политической партии в избирательной кампании. М.: Типография «Новости», 2003.
59. Научно-практический комментарий к Федеральному закону «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» / отв. ред. канд. юрид. наук А.А. Вешняков; науч. ред. д-р юрид. наук, засл. юрист РФ В.И. Лысенко. М.: Объединенная редакция МВД России, 2007.
60. Николаев Л.Н. Административный ресурс в региональных избирательных кампаниях // Полис. 2003. № 4.
61. Новицкий А.И. Проблемные вопросы права отзыва депутата в СССР // Труды ВЮЗИ. 1976. Т. 42.
62. Об опыте работы избирательных комиссий по рассмотрению обращений участников избирательного процесса / Агева Л.А. [и др.] // Вестник Центральной избирательной комиссии РФ. 2001. № 1.
63. Очерки по истории выборов и избирательного права / под. ред. Ю.А. Веденеева и Н.А. Богодаровой. Калуга; М., 1997.
64. Полянский В.В. Конституционный процесс и политика // Государство и право. 2001. № 2.
65. Портнов В.А. За кого проголосует Фемида // Государство и право. 2003. № 4.
66. Поляшова И. Принципы избирательной системы России // Право и жизнь. 1998. № 15.
67. Попова С.М. Отзыв депутатов местных советов народных депутатов: учеб. пособие. М.: ВЮЗИ, 1982.

68. Постников А.Е., Алехичева Л.Г. Недействительность выборов: законодательство и судебная практика. М.: Права человека, 2001.
69. «Против всех». Экспертный опрос редакции журнала по проблеме протестного голосования // Выборы: законодательство и технологии. 2000. № 6.
70. Пушкарева Г.В. Избирательная кампания: как это делается? // Социально-гуманитарные знания. 2003. № 2.
71. Садовникова Г.Д. Некоторые направления реформы избирательного законодательства Российской Федерации // Право и власть. 2001. № 1.
72. Сегела Ж. Национальные особенности охоты за голосами. М.: Вагриус, 1999.
73. Сергеева Е.Л. Российский электорат: проблема выбора и участия. М.: Юрид. лит., 1996.
74. СМИ и выборы (юридические рекомендации). М.: Фонд защиты гласности, 2003.
75. Старостина И.А. Российское избирательное право: доктрина и законодательство // Конституционное и муниципальное право. 2009. № 24.
76. Судебная практика рассмотрения дел о нарушениях избирательного законодательства / Крылов Б.С. [и др.]. М.: Рудомино, 2000.
77. Сунцов А.Д. Избирательные правонарушения: Теория и практика. Тюмень: Тюменский юрид. ин-т. МВД РФ, 2000.
78. Треушников М.К. Судебная защита избирательных прав // Журнал российского права. 1998. № 3.
79. Тупиков В.О. О судебной защите избирательных прав граждан // Российская юстиция. 1998. № 4.
80. Ульянов В.И. Правовые основы организации и проведения выборов в «сложноустроенных» субъектах Федерации // Избирательная система Тюменской области как основа формирования и развития института представительной демократии. Тюмень, 1999.
81. Фаер С.А. Приемы стратегии и тактики предвыборной борьбы. СПб.: Столыный град, 2003.
82. Федоркин М.С. Избирательный процесс: теория и практика // Вестник МГУ. Сер. 18: Социология и политология. 2003. № 4.
83. Хрусталеv Е.Н. Избирательный процесс в России: понятие и стадии // Правоведение. 1998. № 2.
84. Ягодина О.Л. Практика использования кандидатов «двойников»: как с ней бороться // Журнал о выборах. 2001. № 2.

II. ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

Нормативно-правовые акты и рекомендуемая литература для всех семинарских занятий

1. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г. С учетом поправок, внесенных законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ и от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ).

2. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 24. Ст. 2253.

3. Лучин В.О. Избирательное право России: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности 030501 «Юриспруденция» / под ред. В.О. Лучина. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2008.

4. Научно-практический комментарий к Федеральному закону «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» / отв. ред. канд. юрид. наук А.А. Вешняков; науч. ред. д-р юрид. наук, засл. юрист РФ В.И. Лысенко. М.: Объединенная редакция МВД России, 2007.

Тема 1. Понятие, предмет и система избирательного права Российской Федерации

1. Избирательное право как совокупность правовых норм и субъективное право. Избирательное право и избирательное законодательство.

2. Предмет избирательного права. Понятие выборов в Российской Федерации. Соотношение избирательного права и конституционных избирательных прав граждан. Референдум как правовое явление.

3. Нормы избирательного права. Характерные черты и особенности структуры норм избирательного права. Избирательные правоотношения.

4. Система избирательного права. Общая и особенная части избирательного права: содержание и критерии разграничения. Институты российского избирательного права.

5. Избирательное право как наука и учебная дисциплина.

Задача 1

Группа избирателей, проживающих на территории города С. (25 чел.) 09.03.08 г. обратилась в Городскую избирательную комиссию с просьбой зарегистрировать ее в качестве инициативной группы по проведению референдума. Предполагается вынести на голосование вопрос о досрочном прекращении полномочий депутатов Городского Совета. Согласно уставу г. С, срок полномочий депутатов Городского Совета составляет 5 лет. В своем обращении члены группы указывают на свою принадлежность к общественному объединению «Наш город», зарегистрированному 20.11.2007 г.

Какое решение должна принять городская избирательная комиссия?

Нормативно-правовые акты и рекомендуемая литература

1. Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» // СЗ РФ. 2004. 5 июля. № 27. Ст. 2710.
2. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 24. Ст. 2253.
3. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.
4. Автономов А.С. Основные категории и институты избирательного права. М., 1995.
5. Васильев В.И. Как выбрать главу муниципального образования: Сравнительный анализ избирательного законодательства // Журнал российского права. 1997. № 11.
6. Веденеев Ю.А., Князев С.Д. Избирательные правоотношения // Государство и право. 1999. № 5.
7. Вешняков А.А. Международные избирательные стандарты // Международная жизнь. 2001. № 3.
8. Вишневский Б. Если не оправдал доверия. Избиратели должны иметь право отзыва выборных лиц // Российская Федерация сегодня. 2000. № 6.
9. Выборы Президента Российской Федерации: Электоральная статистика. М.: Весь мир, 1996.
10. Кабышев В.Т. Выборы в России: конституционные функции, тенденции развития // Право и власть. 2001. № 1.
11. Князев С.Д. Предмет современного российского избирательного права // Государство и право. 2000. № 5.

12. Комарова В.В. Всеобщее избирательное право (опыт регионального законодательства) // Государственная власть и местное самоуправление. 1998. № 1.

13. Кривачев А.А. Роль и место выборов и референдумов в процессе становления и развития правового демократического государства в России // Государственная власть и местное самоуправление. 2000. № 1.

14. Минц Б.И. Избирательный процесс и местное самоуправление // Вестник Центральной избирательной комиссии РФ. 1998. № 9 (63).

15. Научно-практический комментарий к Федеральному закону «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» / отв. ред.: канд. юрид. наук А.А. Вешняков; науч. ред.: д-р юрид. наук, засл. юрист РФ В.И. Лысенко. М.: Объединенная редакция МВД России, 2007.

16. Новицкий А.И. Проблемные вопросы права отзыва депутата в СССР // Труды ВЮЗИ. 1976. Т. 42.

17. Попова С.М. Отзыв депутатов местных советов народных депутатов: учеб. пособие. М.: ВЮЗИ, 1982.

Тема 2. Принципы и источники избирательного права Российской Федерации

1. Понятие и система принципов российского избирательного права. Классификация принципов российского избирательного права.

2. Принципы организации и проведения выборов.

3. Принципы участия в выборах. Всеобщее, равное и прямое волеизъявление при тайном голосовании. Добровольное участие граждан в голосовании.

4. Система источников российского избирательного права. Федеральное избирательное законодательство. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав граждан в Российской Федерации».

5. Избирательное законодательство Самарской области.

6. Нормативные акты органов местного самоуправления по вопросам избирательного права.

7. Статус актов судебной власти в системе источников российского избирательного права. Влияние обычаев и избирательных обыкновений на деятельность участников избирательных правоотношений.

Задача 2

В ходе кампании по выборам депутатов Самарской Губернской Думы в Избирательную комиссию Промышленного одномандатного избирательного округа поступило заявление гражданина К., проживающего на территории данного округа. Из заявления следует, что ООО «Печатный Двор» изготовило для кандидата Б. тираж печатных агитационных материалов – листовок (10 000 экз.). Согласно п.5.1 договора на оказание полиграфических услуг между ООО «Печатный Двор» и зарегистрированным кандидатом в депутаты Б. от 19.07.09, оплата по договору должна быть произведена не позднее 5 дней после передачи тиража агитационных материалов заказчику. Указание на источник средств, подлежащих передаче в счет оплаты услуг ООО «Печатный Двор» в договоре отсутствует. Тираж печатных агитационных материалов был принят кандидатом 21.07.09 и частично распространен. Стоимость одной листовки составляет 5 руб. 50 коп.

С учетом изложенных обстоятельств, гражданин К. просит Избирательную комиссию промышленного одномандатного избирательного округа рассмотреть вопрос о привлечении кандидата Б. к административной ответственности за нарушение правил финансирования избирательной кампании. Представитель кандидата Б. (доверенное лицо) настаивает на отказе в удовлетворении заявления и обращает внимание комиссии на то, что договор носит гражданско-правовой характер, а Гражданский кодекс РФ не предусматривает обязательной предварительной оплаты такого рода услуг.

Какое решение должна принять Избирательная комиссия Промышленного одномандатного избирательного округа?

Нормативно-правовые акты и рекомендуемая литература

1. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» // СЗ РФ. 1995. № 21. Ст. 1930.
2. Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» // СЗ РФ. 1996. № 49. Ст. 5497.
3. Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях» // СЗ РФ. 2001. № 29. Ст. 2950.
4. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 24. Ст. 2253.

5. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3032.
6. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 2. Ст. 171.
7. Федеральный закон от 18 мая 2005 г. № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Российская газета. 2005. 24 мая.
8. Закон Самарской области от 13 марта 2001 г. № 23-ГД «Об избирательной комиссии Самарской области» // Волжская коммуна. 2001. 16 марта. № 40.
9. Закон Самарской области от 10 июля 2003 г. № 64-ГД «О выборах депутатов Самарской Губернской Думы» // Волжская коммуна. 2003. 12 июля. № 124.
10. Закон Самарской области от 10 декабря 2003 г. № 112-ГД «О выборах главы муниципального образования, другого выборного должностного лица местного самоуправления» // Волжская коммуна. 2003. 11 декабря. № 230.
11. Закон Самарской области от 8 июня 2006 г. № 57-ГД «О выборах депутатов представительного органа муниципального образования» // Волжская коммуна. 2006. 11 июня. № 94.
12. Автономов А.С. Основные категории и институты избирательного права. М., 1995.
13. Барышев В.В. Проблемы и пути совершенствования законодательства о выборах на федеральном и региональном уровне // Право и власть. 2001. № 1.
14. Бельдюгина Л. Место в Думе – разменная карта партийно-политических интриг, а не мандат защиты народных интересов // Российская газета. 1998. 28 фев.
15. Большаков С.В. Правовая культура участников избирательного процесса // Выборы в механизме народовластия в Российской Федерации. Екатеринбург, 2000.
16. Веденеев Ю.А. Политическая демократия и электорально-правовая культура // Государство и право. 1995. № 7.
17. Ефремова Н.Н. Становление избирательного права в России // Государство и право. 1998. № 3.
18. Зражевская Т.Д. Проблема конституционного закрепления принципов избирательной системы Российской Федерации // Право и власть. 2001. № 1.
19. Иванченко А.В. Чтобы законодательство было системным // Выборы: законодательство и технологии. 2000. № 1.
20. Избирательные системы и партии в буржуазном государстве / отв. ред. В.А. Туманов, И.М. Вайль М.: Ин-т гос. и права АН СССР, 1979.
21. Кабышев В.Т. Выборы в России: конституционные функции, тенденции развития // Право и власть. 2001. № 1.
22. Князев С.Д. Принципы участия российских граждан в выборах: вопросы правового обеспечения // Правоведение. 1999. № 1.

23. Комарова В.В. Всеобщее избирательное право (опыт регионального законодательства) // Государственная власть и местное самоуправление. 1998. № 1.

24. Поляшова И. Принципы избирательной системы России // Право и жизнь. 1998. № 15.

25. Садовникова Г.Д. Некоторые направления реформы избирательного законодательства Российской Федерации // Право и власть. 2001. № 1.

26. Ульянов В.И. Правовые основы организации и проведения выборов в «сложноустроенных» субъектах Федерации // Избирательная система Тюменской области как основа формирования и развития института представительной демократии. Тюмень, 1999.

Тема 3. Субъекты избирательного права

1. Понятие субъекта избирательного права. Избирательная правосубъектность. Классификация субъектов избирательного права.

2. Правовой статус избирателя. Права избирателей на основных стадиях избирательного процесса.

3. Понятие и признаки избирательного объединения, избирательного блока. Исключительные полномочия избирательных объединений, избирательных блоков.

4. Правовой статус кандидата. Порядок выдвижения кандидата. Правовой статус зарегистрированного кандидата. Государственно-правовая ответственность кандидата, зарегистрированного кандидата.

5. Правовой статус избирательных комиссий. Функции и система избирательных комиссий. Положение избирательных комиссий в системе органов государственной власти и местного самоуправления.

Задача 3

В день досрочного голосования на выборах депутатов Самарской Городской Думы (3 июля 2004 г. участковая избирательная комиссия № 1776 вынесла решение о немедленном отстранении от работы члена комиссии с правом совещательного голоса – гражданки О. В мотивировочной части решения указано, что гражданка О. систематически уничтожала печатные агитационные материалы зарегистрированного кандидата Б., законно размещенные на территории округа.

Голосование на выборах депутатов Самарской Городской Думы назначено на 4 июля 2004 г.

Правомерны ли действия комиссии?

Нормативно-правовые акты и рекомендуемая литература

1. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» // СЗ РФ. 1995. № 21. Ст. 1930.
2. Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях» // СЗ РФ. 2001. № 29. Ст. 2950.
3. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 24. Ст. 2253.
4. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3032.
5. Закон Самарской области от 13 марта 2001 г. № 23-ГД «Об избирательной комиссии Самарской области» // Волжская коммуна. 2001. 16 марта. № 40.
6. Регламент Центральной избирательной комиссии РФ (утв. постановлением Центральной избирательной комиссии РФ от 23 июня 1998 г. № 150/1046-II) (в редакции постановления Центральной избирательной комиссии РФ от 21.08.2009 № 168/1201-5).
7. Постановление Центральной избирательной комиссии РФ от 12 июля 2002 г. № 156/1373-3 «О Методических рекомендациях о порядке формирования территориальных избирательных комиссий, избирательных комиссий муниципальных образований, окружных и участковых избирательных комиссий» // Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2002. № 6.
8. Андриянов В.Н. Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации: история и современность. Иркутск: Изд-во Иркут. гос. ун-та, 1998.
9. Вешняков А.А. Международные избирательные стандарты // Международная жизнь. 2001. № 3.
10. Далл Р. О преимуществах тех, кто уже занимает выборные должности, при участии в выборах // Вестник Центральной избирательной комиссии РФ. 1996. № 8.
11. Иванченко А.В. Деятельность избирательных комиссий субъектов Российской Федерации по реализации и защите избирательных прав граждан // Государство и право. 1998. № 9.
12. Иванченко А.В. Избирательные комиссии в Российской Федерации. История. Теория. Практика. М.: Весь мир, 1996
13. Избирательные системы и партии в буржуазном государстве / отв. ред. В.А. Туманов, И.М. Вайль М.: Ин-т гос. и права АН СССР, 1979.
14. Кабышев В.Т. Выборы в России: конституционные функции, тенденции развития // Право и власть. 2001. № 1.

15. Князев С.Д. Принципы участия российских граждан в выборах: вопросы правового обеспечения // Правоведение. 1999. № 1.

16. Князев С.Д. Правовой статус избирательных комиссий в Российской Федерации // Журнал российского права.

17. Об опыте работы избирательных комиссий по рассмотрению обращений участников избирательного процесса / Агеева Л.А. [и др.] // Вестник Центральной избирательной комиссии РФ. 2001. № 1.

18. Очерки по истории выборов и избирательного права / под ред. Ю.А. Веденеева и Н.А. Богодаровой. Калуга; М., 1997.

19. Сергеева Е.Л. Российский электорат: проблема выбора и участия. М.: Юрид. лит., 1996.

20. Теперик А.В. Конституционные основы многопартийности выборов в Российской Федерации // Вестник Саратовской государственной академии права. 1998. № 3.

21. Участковая и вышестоящая избирательная комиссии: взаимодействие // Местная власть. 1998. № 3.

22. Участковая избирательная комиссия – непосредственный организатор подготовки и проведения выборов // Местная власть. 1998. № 3.

Тема 4. Избирательный процесс и избирательные технологии

1. Понятие и структура избирательного процесса. Основные стадии избирательного процесса.

2. Назначение выборов. Субъекты и сроки назначения выборов.

3. Формирование организационной основы выборов.

4. Выдвижение и регистрация кандидатов. Сроки выдвижения кандидатов.

5. Основные модели финансирования избирательной кампании кандидата, политической партии.

6. Технологические аспекты агитационной деятельности на выборах. Информирование избирателей и предвыборная агитация.

7. Технологии повышения явки избирателей.

8. Голосование на выборах. Досрочное голосование. Повторное голосование. Установление итогов голосования, определение результатов выборов. Порядок опубликования итогов голосования и результатов выборов.

Задача 4

30 июля 2003 г. гражданин Д. распространил на территории одномандатного избирательного округа № 158 объявления рекламного характера (ориентировочно 1000–1200 шт., формат А-4). На объявлениях было размещено изображение гражданина Д. и содержались данные о том, что он является директором благотворительной организации, лично оказывает бесплатные консультационные услуги по вопросам применения семейного, жилищного, налогового и др. законодательства всем желающим.

4 сентября 2003 г. Президентом РФ был издан указ о назначении даты выборов депутатов Государственной Думы РФ 4 созыва. 20 сентября 2003 г. гражданин Д. направил уведомление о своем выдвижении в качестве кандидата в депутаты Государственной Думы 4 созыва в Избирательную комиссию одномандатного избирательного округа № 158. 3 октября 2003 г. доверенное лицо кандидата П., также выдвинутого по одномандатному избирательному округу № 158, обратилось в окружную избирательную комиссию с просьбой рассмотреть вопрос о законности размещения агитационных печатных материалов, рекламирующих благотворительную деятельность кандидата Д. до начала избирательной кампании.

На заседании Избирательной комиссии кандидат Д. пояснил, что с 4 сентября 2003 года прекратил оказание консультационных услуг.

Какое решение должна принять Избирательная комиссия одномандатного избирательного округа №158?

Нормативно-правовые акты и рекомендуемая литература

1. Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях» // СЗ РФ. 2001. № 29. Ст. 2950.
2. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 24. Ст. 2253.
3. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 2. Ст. 171.
4. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 20-ФЗ «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы» // СЗ РФ. 2003. № 2. Ст. 172.

5. Федеральный закон от 18 мая 2005 г. № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Российская газета. 2005. 24 мая.

6. Закон Самарской области от 10 июля 2003 г. № 64-ГД «О выборах депутатов Самарской Губернской Думы» // Волжская коммуна. 2003. 12 июля. № 124.

7. Закон Самарской области от 10 декабря 2003 г. № 112-ГД «О выборах главы муниципального образования, другого выборного должностного лица местного самоуправления» // Волжская коммуна. 2003. 11 декабря. № 230.

8. Закон Самарской области от 8 июня 2006 г. № 57-ГД «О выборах депутатов представительного органа муниципального образования» // Волжская коммуна. 2006. 11 июня. № 94.

9. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 30 октября 2003 г. №15-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы и жалобами граждан С.А. Бунтмана, К.А. Катаняна и К.С. Рожкова» // СЗ РФ. 2003. 3 ноября. № 44. Ст. 4358.

10. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 14 ноября 2005 г. №10-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 5 статьи 48 и статьи 58 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”, пункта 7 статьи 63 и статьи 66 Федерального закона “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации” в связи с жалобой Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации» // Российская газета. 2005. 18 ноября. № 260.

11. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 16 июня 2006 года №7-П «По делу о проверке конституционности ряда положений статей 48, 51, 52, 54, 58 и 59 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации в связи с запросом Государственной Думы Астраханской области» // Российская газета. 2006. 21 июня. №131.

12. Алехичева Л.Г., Постников А.Е. Признание недействительными итогов голосования и результатов выборов: правовые проблемы // Журнал российского права. 2001. № 6.

13. Большаков С.В. О некоторых особенностях правового регулирования предвыборной агитации через средства массовой информации в федеральной избирательной кампании 1999 года // Вестник Центральной избирательной комиссии РФ. 1999. № 9 (75).

14. Большаков С.В. О некоторых принципиальных положениях федерального законодательства о выборах в части регулирования предвыборной агитации и практики его реализации // Вестник Центральной избирательной комиссии РФ. 2000. № 9 (99).
15. Большаков С.В. Правовая культура участников избирательного процесса // Выборы в механизме народовластия в Российской Федерации. Екатеринбург, 2000.
16. Большаков С.В., Ищенко Е.П. Предвыборная агитация – взгляд изнутри. М.: Рос. Центр избир. технологий, 1999.
17. Веденеев Ю.А., Лысенко В.И. Избирательный процесс в Российской Федерации: политико-правовые и технологические аспекты // Государство и право. 1997. № 8.
18. Дмитриев Ю.А. Ставить подписи или вносить залог? // Право и политика. 2000. № 12.
19. Избирательные системы и партии в буржуазном государстве / отв. ред. В.А. Гуманов, И.М. Вайль. М.: Ин-т гос. и права АН СССР, 1979.
20. Князев С.Д. Избирательный процесс: понятие, особенности и структура // Правоведение. 1999. № 3.
21. Князев С.Д. Выборы в субъектах Федерации: правовые акты и реалии // Журнал российского права. 1997. № 10.
22. Колюшин Е.И. Финансирование выборов: право и практика: учеб. пособие. М., 2002.
23. Лысенко В.И. Финансирование выборов и избирательный залог в зарубежном законодательстве и практике // Вестник Центральной избирательной комиссии РФ. 1997. № 7.
24. Наумов В.И. Правовая стратегия кандидата, политической партии в избирательной кампании. М.: Типография «Новости», 2003.
25. Очерки по истории выборов и избирательного права / под ред. Ю.А. Веденеева и Н.А. Богодаровой. Калуга, М., 1997.
26. Постников А.Е., Алехичева Л.Г. Недействительность выборов: законодательство и судебная практика. М.: Права человека, 2001.
27. «Против всех». Экспертный опрос редакции журнала по проблеме протестного голосования // Выборы: законодательство и технологии. 2000. № 6.
28. Хрусталева Е.Н. Избирательный процесс в России: понятие и стадии // Правоведение. 1998. № 2.
29. Юсубов Э.С., Логунова Т.А. К вопросу о досрочных выборах губернаторов областей Российской Федерации // Право и власть. 2000. № 1.

Тема 5. Избирательные споры

1. Понятие и виды избирательных споров.

2. Административный порядок рассмотрения избирательных споров. Компетенция избирательных комиссий по рассмотрению избирательных споров.

3. Судебный порядок рассмотрения избирательных споров. Сроки обращения в суд и порядок рассмотрения заявления. Юридическое значение решений суда по делам о защите избирательных прав.

4. Административная ответственность за нарушение законодательства о выборах.

5. Уголовная ответственность за нарушение законодательства о выборах.

Задача 5

В ходе кампании по выборам депутатов Самарской Городской Думы (28 июня 2004 г.) кандидат в депутаты Т. обратился в суд с требованием об отмене регистрации оппонента – кандидата в депутаты Б., зарегистрированного по тому же одномандатному избирательному округу. В исковом заявлении указано, что кандидат в депутаты Б. при проведении агитационной кампании организует на территории избирательного округа бесплатные для избирателей концерты известных артистов. Во время данных мероприятий кандидат Б. появляется среди публики, подолгу разговаривает с избирателями, а его доверенные лица распространяют печатные агитационные материалы.

Из объяснений кандидата Б., данных во время судебного заседания, следует, что он концерты не заказывал и не оплачивал, а среди публики оказывался случайно. Доверенные лица подтвердили показания кандидата Б.

Днем голосования на выборах депутатов Самарской Городской Думы определено 4 июля 2004 г.

Какое решение должен вынести судья?

Нормативно-правовые акты и рекомендуемая литература

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. №63-ФЗ // СЗ РФ. 1996. №25. Ст. 2954.

2. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. №138-ФЗ // СЗ РФ. 2002. 18 ноября. № 46. Ст. 4532.

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. №195-ФЗ. Гл. 18 // СЗ РФ. 2002. № 1. Ст. 1.
4. Закон Самарской области от 13 марта 2001 г. № 23-ГД «Об избирательной комиссии Самарской области» // Волжская коммуна. 2001. 16 марта. № 40.
5. Алехичева Л. Вокруг избирательных споров // Выборы: законодательство и технологии. 2000. № 1.
6. Алехичева Л.Г., Постников А.Е. Признание недействительными итогов голосования и результатов выборов: правовые проблемы // Журнал российского права. 2001. № 6.
7. Большаков С.В. Правовая культура участников избирательного процесса // Выборы в механизме народовластия в Российской Федерации. Екатеринбург, 2000.
8. Галушко И.В. Уроки судебной практики // Журнал о выборах. 2001. № 2.
9. Иванченко А.В. Деятельность избирательных комиссий субъектов Российской Федерации по реализации и защите избирательных прав граждан // Государство и право. 1998. № 9.
10. Князев С.Д. Обжалование нарушений избирательных прав // Журнал российского права. 1998. № 4/5.
11. Князев С.Д. Уголовная ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдумах // Вестник Центральной избирательной комиссии РФ. 2000. № 20 (110).
12. Матейкович М.С. Проблемы защиты чести и достоинства граждан в избирательном процессе // Право и власть. 2001. № 1.
13. Об опыте работы избирательных комиссий по рассмотрению обращений участников избирательного процесса / Агеева Л.А. [и др.] // Вестник Центральной избирательной комиссии РФ. 2001. № 1.
14. Постников А.Е., Алехичева Л.Г. Недействительность выборов: законодательство и судебная практика. М.: Права человека, 2001.
15. Сунцов А.Д. Избирательные правонарушения: Теория и практика. Тюмень: Тюменский юрид. ин-т. МВД РФ, 2000.
16. Треушников М.К. Судебная защита избирательных прав // Журнал российского права. 1998. № 3.
17. Тупики В.О. О судебной защите избирательных прав граждан // Российская юстиция. 1998. № 4.

III. ВОПРОСЫ ДЛЯ ПРОВЕРКИ ЗНАНИЙ СТУДЕНТОВ **по дисциплине «Избирательное право и избирательный процесс»**

1. Понятие выборов в Российской Федерации. Избирательные системы: понятие и виды.
2. Правовая природа и нормативное регулирование ответственности избранных должностных лиц перед избирателями. Референдум как правовое явление.
3. Понятие и предмет избирательного права. Избирательное право и избирательное законодательство.
4. Нормы избирательного права. Характерные черты и особенности структуры норм избирательного права.
5. Избирательные правоотношения. Особенности элементов избирательных правоотношений.
6. Система избирательного права. Институты российского избирательного права.
7. Место избирательного права в российской правовой системе.
8. Избирательное право как наука и учебная дисциплина.
9. Понятие и система принципов российского избирательного права. Классификация принципов российского избирательного права.
10. Принципы организации и проведения выборов.
11. Принципы участия избирателей в выборах.
12. Понятие и система источников российского избирательного права.
13. Федеральное избирательное законодательство. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. №67 ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав граждан в Российской Федерации».
14. Избирательное законодательство Самарской области.
15. Нормативные акты органов местного самоуправления по вопросам избирательного права.

16. Статус актов судебной власти в системе источников российского избирательного права. Влияние обычаев и избирательных обыкновений на деятельность участников избирательных правоотношений.
17. Понятие и виды субъектов избирательного права. Избирательная правосубъектность.
18. Правовой статус избирателя. Ограничения избирательного права.
19. Права избирателей на основных стадиях избирательного процесса.
20. Понятие и признаки избирательного объединения, избирательного блока. Участие общественных объединений в избирательном процессе.
21. Правовой статус кандидата. Порядок выдвижения кандидата. Списки кандидатов.
22. Регистрация кандидата. Основания для отказа в регистрации кандидата.
23. Правовой статус зарегистрированного кандидата. Гарантии деятельности зарегистрированного кандидата.
24. Государственно-правовая ответственность кандидата, зарегистрированного кандидата. Выбытие кандидатов.
25. Правовой статус избирательных комиссий. Функции и система избирательных комиссий.
26. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, избирательные комиссии субъектов РФ: порядок формирования, состав, полномочия и порядок деятельности.
27. Округные, территориальные, участковые избирательные комиссии, избирательные комиссии муниципальных образований: порядок формирования, полномочия, порядок деятельности.
28. Статус членов избирательной комиссии с правом решающего и совещательного голоса.
29. Расформирование избирательных комиссий.
30. Понятие и структура избирательного процесса. Основные стадии избирательного процесса.

31. Назначение выборов.
32. Образование избирательных округов и избирательных участков.
33. Формирование избирательных комиссий.
34. Составление списков избирателей.
35. Основные модели финансирования избирательной кампании кандидата, политической партии.
36. Информационное обеспечение выборов. Признаки предвыборной агитации. Ограничения на проведение предвыборной агитации.
37. Технологии повышения явки избирателей.
38. Голосование на выборах. Установление итогов голосования, определение результатов выборов.
39. Признание выборов несостоявшимися. Признание итогов голосования недействительными.
40. Досрочное голосование. Повторное голосование.
41. Понятие и виды избирательных споров.
42. Административный порядок рассмотрения избирательных споров.
43. Судебный порядок рассмотрения избирательных споров. Сроки обращения в суд и порядок рассмотрения заявления.
44. Административная ответственность за нарушение законодательства о выборах.
45. Уголовная ответственность за нарушение законодательства о выборах.

IV. ЗАДАНИЕ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ КОНТЕНТ-АНАЛИЗА по дисциплине «Избирательное право и избирательный процесс»

Методом контент-анализа исследуется такой важный источник информации как газетно-журнальная периодика (пресса). Подобный анализ позволяет дать социологическую оценку возможностей прессы в обеспечении условий для реализации принципов избирательного права.

Членам проблемной группы предлагается провести контент-анализ публикаций в периодической печати в сфере реализации права граждан на участие в выборах (в контексте обеспечения равного доступа к информационному обеспечению выборов в средствах массовой информации – ст. 32 Конституции и глава VII Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»).

В качестве средств массовой информации выбирается несколько периодических изданий разных политического, идеологического направления, например: «Сегодня», «Российская газета», «Независимая газета», «Комсомольская правда», «Московский комсомолец», «Трибуна», «Советская Россия», «Правда» и др.

Период издания средства массовой информации (0,5 – 1 год) определяется преподавателем с участием слушателей спецкурса.

Содержание каждой газеты анализируют 1–2 студента, которые выявляют и фиксируют факты нарушений конституционных положений в указанных сферах.

Контент-анализ должен включать в себя следующие сведения:

- выходные данные средства массовой информации (название, номер выпуска, дата);
- автор публикации (фамилия, имя, отчество, специализация, по возможности – политическая ориентация, связь с партиями, органами власти);
- субъект, конституционное право которого нарушено фактом публикации;
- характеристика конкретного объекта конституционного правонарушения;
- реакция государственных органов, должностных лиц, общественных организаций на факт нарушения конституционной нормы;
- юридическая оценка факта правонарушения.

Обобщение результатов контент-анализа осуществляет группа студентов (2–3 чел.).

Обсуждение результатов контент-анализа проводится на практическом занятии по дисциплине; докладчика определяет исследовательская группа с участием преподавателя.

Публикуется в авторской редакции
Титульное редактирование *Т. А. Мурзиновой*
Компьютерная верстка, макет *Т. А. Мурзиновой*

Подписано в печать 26.09.2011. Формат 60x84/16. Бумага офсетная. Печать оперативная.

Усл.-печ. л. 2,0; уч.-изд. л. 2,25. Гарнитура Times.

Тираж 100 экз. Заказ № 2057

Издательство «Самарский университет», 443011, г. Самара, ул. Акад. Павлова, 1.

Тел. 8 (846) 334-54-23

Отпечатано на УОП СамГУ