

ОБЗОР БАЗОВЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ ДОКУМЕНТОВ В СФЕРЕ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ

Зотов Р.С. *, Цапенко М.В. **

* *Самарский государственный технический университет*

** *Самарский национальный исследовательский университет имени
академика С.П. Королёва (Самарский университет)*

Аннотация: в настоящее время проблемы энергосбережения и повышения энергетической эффективности являются актуальными, так как они отражаются на результативности развития экономических систем различного уровня. Повышение энергетической эффективности экономики важно для всех сфер: органов власти, бизнеса, общества в целом. В этой статье проводится анализ базовых нормативных правовых документов в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Ключевые слова: энергосбережение, энергетическая эффективность, нормативная правовая база, энергетический менеджмент, энергоаудит.

В июне 2008 года Президентом России Дмитрием Медведевым был подписан указ № 889 «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики» в котором была поставлена задача снизить энергоёмкость российской экономики на 40% к 2020 году.

Во исполнение этого указа 23 ноября 2009 года был принят Федеральный закон № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее по тексту статьи – ФЗ № 261), целью которого является создание правовых, экономических и организационных основ стимулирования энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

ФЗ № 261 определил основные понятия в области энергетической эффективности России, на его основе было подготовлено около 56 подзаконных нормативных правовых актов. Впервые на уровне федерального законодательства были определены сроки обязательной установки приборов учёта энергетических ресурсов, ввода их в эксплуатацию и перехода на

оплату энергетических ресурсов по фактическому потреблению. Для бюджетных учреждений была поставлена задача обеспечения снижения, в сопоставимых условиях, объёма потребляемых энергетических ресурсов в течение пяти лет не менее чем на 15% от объёма, фактически потребленного в 2009 году с ежегодным снижением такого объёма не менее чем на 3% [1].

По существу этот закон определил очертания современной государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Следует отметить, что ФЗ № 261 пришёл на смену ранее действовавшему Федеральному закону от 3 апреля 1996 года № 28-ФЗ «Об энергосбережении» и положил начало формированию принципиально новой системы государственного регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Эта система основывается на категориях энергетического менеджмента и энергетического аудита. Базовой целью новой системы является создание правовых, экономических и организационных основ стимулирования энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

В ФЗ № 261 определены основные понятия по энергосбережению, указаны принципы правового и государственного регулирования. Действие этого Федерального закона распространяется на деятельность, связанную с использованием энергетических ресурсов. Закон определяет полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Закон требует проведения энергетических обследований – энергоаудита. Энергетическое обследование может проводиться в отношении продукции, технологического процесса, а также юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Основными целями энергетического обследования являются:

- 1) Получение объективных данных об объемах используемых энергетических ресурсов.
- 2) Определение показателей энергетической эффективности.
- 3) Определение потенциала энергосбережения и повышения энергетической эффективности.
- 4) Разработка перечня типовых, общедоступных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и проведение их стоимостной оценки.

Деятельность по проведению энергетического обследования вправе осуществлять только лица, являющиеся членами саморегулируемых организаций. Создание и функционирование саморегулируемых организаций в области энергетических обследований должны осуществляться в соответствии с требованиями Федерального закона от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» [2].

Федеральным законом № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» регулируются отношения, возникающие в связи с приобретением и прекращением статуса саморегулируемых организаций, деятельностью саморегулируемых организаций, объединяющих субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности, осуществлением взаимодействия саморегулируемых организаций и их членов, потребителей произведенных ими товаров (работ, услуг), федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

Другим базовым документом в сфере энергосбережения является Энергетическая стратегия России до 2030 года, утверждённая распоряжением Правительства РФ от 13 ноября 2009 года № 1715-р [3]. По существу этот документ представляет собой дорожную карту развития и реформирования энергетических отраслей нашего государства.

В 2010 году распоряжением Правительства РФ № 2446-р была утверждена государственная программа энергосбережения и повышения

энергетической эффективности на период до 2020 года [4]. Эта программа предполагает выделение 9,5 трлн рублей на мероприятия, предполагающие снижение энергоёмкости ВВП на 13,5% к 2020 году, а также создания государственных гарантий для реализации конкретных проектов.

Основная цель программы – рациональное использование топливно-энергетических ресурсов за счёт энергосбережения, повышение энергоэффективности различных отраслей экономики, расширение использования возобновляемых источников энергии.

Реализация программы предусматривает два этапа – первый: 2010-2015 гг., второй: 2016-2020 гг. На первом этапе планируется снизить энергоёмкость ВВП на 7,4%, сэкономя в 2015 году энергоресурсы в объёме 85 млн тонн условного топлива. На втором этапе, соответственно, 13,5% и 170-180 млн тонн условного топлива.

В ходе реализации программы в 2010-2020 гг. планируется сэкономить 330 млрд кубометров природного газа и снизить выбросы парниковых газов на 2,2 млрд тонн.

Увеличение результативности процессов в сфере энергоэффективности России, по мнению экспертов, в первую очередь определяется тем, как хорошо исполняется закон ФЗ № 261, реализуются подзаконные нормативные правовые акты и насколько хорошо работает государственная программа [5].

Центральное место в управлении энергоэффективностью и энергосбережением на уровне хозяйствующих субъектов занимает стандарт ГОСТ Р ISO 50001-2012 «Системы энергетического менеджмента. Требования и руководство по применению» [6]. Этот стандарт предполагает комплекс мероприятий, направленных на адаптацию предприятий к специфике работы в условиях энергетического рынка, перестройке системы планирования и управления затратами на энергоресурсы. Организации, применяющие систему энергетического менеджмента по стандарту ГОСТ Р ISO 50001-2012, имеют возможность сократить издержки на потребление

энергии и снизить негативное воздействие на окружающую среду, тем самым повысить конкурентоспособность своего предприятия. Как показывает практика, повышение энергоэффективности достигается за счёт организационных изменений в системе управления энергетическим хозяйством – внедрением системы энергоменеджмента.

Таким образом, в настоящий момент времени в нашей стране создана актуальная, эффективная и развивающаяся нормативная правовая база в сфере энергоэффективности. На её основе субъекты различных уровней экономической системы могут рационально внедрять в практику своей операционной деятельности различные инструменты, позволяющие экономить энергетические ресурсы.

Список использованных источников

1. Федеральный закон от 23.11.2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.
2. Федеральный закон от 01.12.2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» // СПС КонсультантПлюс.
3. Распоряжение Правительства РФ от 13.11.2009 г. № 1715-р «Об энергетической стратегии России до 2030 года» // СПС КонсультантПлюс.
4. Распоряжение Правительства РФ от 27.12.2010 г. № 2446-р «Об утверждении государственной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 года» // СПС КонсультантПлюс.
5. Цапенко М.В. Многокритериальная оценка региональных программ энергосбережения и повышения энергетической эффективности // РАН, СИЦ РАН, ИПУСС Труды XIV Международной конференции

«Проблемы управления и моделирования в сложных системах». Самара, 19 – 22 июня 2012. С. 335-342.

6. ГОСТ Р ISO 50001-2012 «Системы энергетического менеджмента. Требования и руководство по применению» / Стандартиформ. – М.: 2012. – 58 с.

REVIEW OF BASIC STATUTORY LEGAL DOCUMENTS IN THE FIELD OF ENERGY SAVING

Zotov R.S.^{*}, Tcapenko M.V.^{**}

**Russia, Samara State Technical University*

***Russia, Samara University*

Abstract: currently, the problems of energy conservation and energy efficiency are considered very relevant, as they affect the efficiency of economic development and production. Increasing the energy efficiency of the economy is important for all field of life: government, business and society as a whole. This article analyzes the most significant statutory legal documents in the field of energy saving and energy efficiency.

Keywords: energy saving, energy efficiency, statutory legal documents, energy management and audit.