

УДК 341.1/8

ПРАВОВАЯ ПРИРОДА УСТАВА МЕЖДУНАРОДНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

© Юдина Е.А.

*Самарский национальный исследовательский университет
имени академика С.П. Королева, г. Самара, Российская Федерация*

e-mail: liza.udina@mail.ru

Одним из субъектов международного права являются международные организации. Будучи объединением государств, созданным для совместного решения определенных вопросов, международные организации в настоящее время являются основной формой их сотрудничества. Международная организация учреждается на основе устава (конституции, хартии и т. д.). Его правовая природа имеет значительную специфику, поэтому вызывает споры в науке.

Необходимо сразу оговориться, что речь идет об уставах международных межправительственных организациях, которые являются субъектами международного права. Международные неправительственные организации правосубъектностью не обладают, поэтому их уставы не входят в число источников международного права и порождают правовые последствия лишь для членов таких организаций.

Существует две теории устава международных организаций: конституционная и договорная [1, с. 283–287]. Первая утверждает, что сущность уставов международных организаций близка к сущности государственных конституций. Согласно данной теории, уставы имеют учредительный характер и создают новое образование, устанавливая правила его функционирования. Это означает, что нормы, установленные для международных договоров, к ним применить нельзя. Так как теория распространена в англо-американском праве, она продвигает мысль о том, что устав международной организации, как и конституция, должен быть гибким и создаваться в т. ч. практикой его применения субъектами. Существенным недостатком данной теории, как справедливо подчеркивается учеными [1, с. 285], является риск произвола со стороны государств, обусловленный как возможностью несложного изменения устава, так и отсутствием четких норм, регламентирующих порядок принятия, признания устава недействительным и т. д.

Большинство ученых придерживается договорной теории устава международной организации. Она заключается в том, что уставы являются международными договорами *suì generis* и носят более сложный, чем обычный международный договор, характер [1, с. 286]. На этой позиции стоит и законодательство. Согласно ст. 5 Венской конвенции о праве международных договоров [2] Конвенция применяется к *любому договору, являющемуся учредительным актом международной организации*, и к любому договору, принятому в рамках международной организации, без ущерба для соответствующих правил данной организации (*курсив мой*).

Устав международной организации – ее учредительный документ, содержащий нормы международного права. Объектом устава является поведение субъектов (государств) и самой организации [3, с. 359]. Устав разрабатывается в ходе переговоров между государствами на межправительственных конференциях [4, с. 137]. Его могут принять не менее трех государств. Устав обычно является открытым для присоединения и бессрочным [5, с. 103]. Международная организация может быть создана не только международным договором, но и решением существующей организации [6, с. 293].

Устав международной организации в силу своей учредительной природы имеет некоторые сходства с уставом юридического лица в гражданском праве. Так, устав юридического лица, являясь индивидуальным актом, имеет юридическую силу, равную договору [7, с. 61]. Устав международной организации также представляет собой договор, но в силу того, что международное право – право публичное, и имеет значительную специфику (особые субъекты – государства), такие устав и договор являются нормативными актами, т. е. источниками права. Как и устав юридического лица [8], устав международной организации представляет собой результат волеизъявления и юридический факт. В этом заключается одна из особенностей устава по сравнению с обычным международным договором. Последний как юридический факт порождает лишь одно правоотношение – установление прав и обязанностей субъектов, а устав является основанием возникновения двух правоотношений – установление прав и обязанностей и возникновение международной организации. Поэтому и воля государств направлена не только на появление правил поведения, но и на создание организации.

В связи с этим еще одной характерной чертой устава международной организации является наличие в нем наряду с положениями общего характера организационных норм, посвященных механизму функционирования организации, ее органам, порядку их образования, голосованию участников и т. д. (например, ст. 3-38 Устава ООН [9]). Как правило, учреждение организации происходит именно путем принятия устава, однако некоторые организации были созданы конвенциями, принятыми с целью урегулирования определенной области отношений (например, Конвенция о международной гражданской авиации [10], которая создала Международную организацию гражданской авиации).

Таким образом, правовая природа устава международной организации заключается в том, что он 1) как международный договор является источником права 2) имеет существенные особенности, касающиеся порождаемых им как юридическим фактом правоотношений, направленности воли государств, структуры и содержания.

Библиографический список

1. Тункин Г. И. Теория международного права / под общ. ред. проф. Л.Н. Шестакова. М.: ИКД «Зерцало-М», 2020. 416 с.
2. Венская конвенция о праве международных договоров (принята 23 мая 1969 г.). URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/law_treaties.shtml (дата обращения: 31.05.2023).
3. Бекашев К.А. Международное публичное право: учебник. М.: Проспект, 2023. 1048 с.
4. Право международных организаций: учебник для вузов / А.Х. Абашидзе. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2023. 565 с.
5. Морозов Г. И. Международные организации. Некоторые вопросы теории. М.: Мысль, 1969.
6. Международное право. Особенная часть: учебник для вузов / отв. ред. Р. М. Валеев и Г.И. Курдюков. М.: Статут, 2010. 624 с.
7. Гражданское право: учебник: в 4 т. / отв. ред. Е.А. Суханов. 2-е изд., перераб. и доп. Т. I. М.: Статут, 2019. 576 с.
8. Козлова Н. В., Филиппова С. Ю. К вопросу о правовой природе устава юридического лица // Вестник Московского университета. Серия 11. Право. 2017. № 1. С. 64–79.
9. Устав ООН // URL: <https://www.un.org/ru/about-us/un-charter/full-text> (дата обращения: 31.05.2023).
10. Конвенция о международной гражданской авиации (вступила в силу 4 апреля 1947 г. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1902240> (дата обращения: 31.05.2023).