

Михалева Надежда Александровна
*Заслуженный деятель науки Российской Федерации,
профессор кафедры конституционного и муниципального права
ФГБОУ ВПО «Московская государственная юридическая
академия имени О.Е. Кутафина», доктор юридических наук
(г. Москва)*

РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ РОССИИ

В аспекте исследования современного состояния и перспектив развития федеративных отношений в России определенный интерес представляет изучение конституционных основ государственной национальной стратегии. Эта проблема имеет выходы на юриспруденцию, социологию, экономику, психологию и другие гуманитарные науки. Рассмотрим некоторые компоненты этой стратегии.

1. Конституционной основой государственной национальной стратегии России, фундаментальной целью государства и русского народа является сохранение государственного единства и целостности России. Это зафиксировано в Преамбуле Конституции РФ, пронизывает большую часть конституций и уставов субъектов Федерации. Россия создавалась единением народов, традиций и культур. Принцип государственной целостности предполагает безусловное признание государственного суверенитета России, что получает выражение в единстве российского общества, его конституционно-правовой системы; верховенстве федерального права и закона по предметам исключительного ведения Федерации и ее субъектов; единстве конституционно-правового статуса личности; единых принципах организации и функционирования органов государственной и муниципальной власти; единой денежно-кредитной и таможенной системами; едином историческом, культурном и информационном пространстве; едином государственном языке; единых Вооруженных Силах Российской Федерации.

В юридической литературе государственная целостность трактуется как собирательная конструкция, интегрирующая многообразные начала российской государственности, в результате чего Россия как государство обретает свойства единого организма. Гарантом государственной целостности выступает Президент Российской Федерации (ч. 2 ст. 80 Конституции Российской Федерации).

2. Любое современное государство характеризуется большим этносоциальным многообразием. Российская Федерация создана объединенными в ней народами, как большими, так и малыми. Полиэтничность российского общества уникальна. Своеобразие его заключается не только в наличии 160 наций, национальностей и народностей, но и в большой «амплитуде» их социально-экономического развития, необычайно сложном расселении этносов и этногрупп, их истории.

В Послании Президента РФ Федеральному Собранию от 12 декабря 2012 г. отмечалось, что Россия веками развивалась как многонациональное государство, государство-цивилизация, скрепленная русским народом, русским языком и русской культурой, которые объединяют граждан страны и не дают раствориться в современном многополярном мире¹. Россия – самое большое в мире государство не только по территории, но и этнокультурному многообразию.

Гражданское общество может нормально существовать и развиваться исключительно в условиях межнационального и межконфессионального согласия.

Сложность национального вопроса в России обусловлена, с одной стороны, недостаточным вниманием к положению государствообразующего народа – русским, которых в России более 80 %, а с другой, нерешенными проблемами малых народов, национальных меньшинств и этнических групп. Обновленная Стратегия государственной национальной политики до 2025 года обращает внимание на эти проблемы².

¹ См.: Послание Президента Владимира Путина Федеральному Собранию Российской Федерации // Российская Газета. – 2012. – 13 декабря.

² См.: Указ Президента РФ от 19 декабря 2012 г. № 1666 // СЗ РФ. – 2012. № 52. – Ст. 7477.

Политика национального единства призвана реализовать интеграционный потенциал российской межнациональной государственности. Нельзя допускать, чтобы межнациональные и межконфессиональные отношения приобретали конфронтационный характер.

Интернационализация общественных процессов, постоянные миграционные потоки усиливают тенденцию к смешению народов, исключают возможность появления мононациональных государств или государственных образований, делают неизбежным состояние мультикультурализма. Однако если для Западной Европы мультикультурализм это негативное явление, вызванное процессами глобализации и неуправляемой экономической миграции, то для России это естественное и неотъемлемое состояние, результат ее тысячелетней истории. Конечно, современный этап исторического развития страны выдвигает новые национально-этнические и межконфессиональные проблемы как следствие развала СССР, социального расслоения, просчетов в решении экономических и гуманитарных проблем. Высокий уровень иммиграции порождает проблемы демографической и этнокультурной безопасности государства, ухудшения криминогенной обстановки. Недопустимо вытеснение мигрантами «титულიной нации». В России не должны появляться замкнутые этноконфессиональные анклав мигрантов, со своей неформальной юрисдикцией, живущие вне правового и культурного поля страны, с вызовом игнорирующие общепринятые нормы, законы и правила поведения, формирующие «параллельную» этнокультурную среду. Жизнь подтверждает необходимость комплексной системы мер, обеспечивающих реальный контроль над процессами внутренней и внешней миграции, обязательную языковую, социальную и профессиональную адаптацию мигрантов. Это требует совершенствования миграционного законодательства и строгих мер его исполнения.

3. Российская конституционно-правовая наука отказывается от трактовки федерации как способа решения национальных проблем. Российская Федерация рассматривается как политико-территориальная организация населения, форма государственности многона-

ционального сообщества, которая дает возможность в рамках единого суверенного государства обеспечить жизнедеятельность многочисленных этносов, исторически объединившихся на земле России и составляющих российский народ.

Сложность путей развития Российской Федерации обусловлена ее асимметричностью. Все субъекты Федерации отличаются друг от друга размером территории, численностью населения, уровнем социально-экономического развития. Например, территория Адыгеи 7,6 тыс. км², а Саха (Якутии) 3102 тыс. км². По размерам территории Якутия почти равна Индии и в два раза больше Индонезии. Республика Коми (915 тыс. км²) больше вместе взятых Великобритании, Греции и Бельгии. Развитие подлинного федерализма это эффективный механизм самоорганизации и самореализации регионов в политической, экономической и этнокультурной сфере.

Мы категорически против унитаризации России, за которую выступают Глигич-Золотарева М.В.³ и Маклаков В.В.⁴

Как может меняться структура Федерации? Вряд ли республики, даже самые малочисленные и экономически слаборазвитые (Адыгея, Тыва), согласятся расстаться со своим государственным статусом. Маловероятно также, что стремление ряда краев и областей получить республиканский статус будет поддержано федеральным центром. Наиболее перспективным направлением преобразования структуры Российской Федерации представляется укрупнение регионов путем объединения существующих субъектов. Эта процедура урегулирована Федеральным конституционным законом «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации» от 17 декабря 2001 г. (с изм.)⁵.

³ Глигич-Золотарева М.В. Правовые основы федерализма. – М.: Юрист, 2006; Она же. Теория и практика федерализма: системный подход. – Новосибирск: Наука, 2009.

⁴ Маклаков В.В. К вопросу о принципах федерации // 20 лет кафедре конституционного (государственного) права зарубежных стран. Научно-практические материалы. – М.: МГЮА, 2010. С.31.

⁵ СЗ РФ. – 2001. – № 52. – Ст. 4916; 2005. – № 45. – Ст. 4581.

4. При решении вопросов индивидуальной и коллективной этноидентификации реализуются нормативные правовые акты трех уровней:

- 1) международные общего характера;
- 2) международные региональные, принятые в рамках геополитических образований (Совета Европы, СНГ, ЕврАзЭС), двусторонние и многосторонние договоры государств;
- 3) национальное законодательство.

В содержательном плане во всех этих актах превалирует проблематика признания и сохранения государственного суверенитета и защита национальных меньшинств.

В Уставе ООН, Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948 г., Международном пакте о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г., Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г., Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН от 24 октября 1970 г., Рамочной конвенции Совета Европы о статусе национальных меньшинств от 1 февраля 1995 г. зафиксирован общий принцип неуклонного соблюдения прав и свобод человека, включая права национальных меньшинств. Это также международные акты СНГ, например, Декларация о соблюдении принципов сотрудничества в рамках СНГ от 14 февраля 1992 г., Конвенция о защите национальных меньшинств от 26 мая 1995 г.

Гражданам России независимо от региона проживания гарантируется право пользования родным языком, выбор языка общения, обучения, воспитания и творчества, юридическая защита от любых проявлений этнической дискриминации. Это закреплено Конституцией РФ (ч. 2 ст. 26), Декларацией о языках народов России от 25 октября 1991 г., Законом РФ «О языках народов Российской Федерации» от 25 октября 1991 г. № 1807-1 (с изм.)⁶, Федеральным законом «О государственном языке Российской Федерации» от 1 июля 2005 г. № 53-

⁶ Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. – 1991. – № 50. – Ст. 1740; СЗ РФ. – 1998. – № 31. – Ст. 3804; 2002. – № 50. – Ст. 4962.

ФЗ⁷. Аналогичные нормы содержат региональные основные и ординарные законы – конституции: Алтай (ст. 36), Карачаево-Черкесии (ч. 2 ст. 23), Татарстана (ч. 2 ст. 34); устав Тверской области (ст. 50), Закон Хакасии «О языках народов Республики Хакасия» от 20 октября 1992 г. № 11 (в ред. 10 декабря 2012 г.) и др. Так, например, Устав Ханты-Мансийского автономного округа – Югры свидетельствует уважение к истории, традициям, культуре, образу жизни, языкам многонационального населения округа, утверждает права и свободы человека как высшие ценности, равные права российских граждан, защите интересов коренных малочисленных народов (Преамбула).

5. Важным компонентом национальной стратегии демократического государства выступает признание права наций на самоопределение. Этот базовый принцип российской государственности закреплен в Конституции РФ (Преамбула, ст. 5), преамбулах конституций: Алтай, Башкортостана, Кабардино-Балкарии, Карачаево-Черкесии, Марий Эл, Саха (Якутии), Северной Осетии – Алании, Татарстана, Чувашии. Например, в Преамбуле Конституции Бурятии провозглашается, что полномочные представители многонационального народа Республики, «признавая право народов на самоопределение, заботясь об их самобытном развитии, уважая суверенные права других народов, проживающих на территории Республики, принимают Конституцию». Закрепляются гарантии прав и свободное развитие наций и национальных групп, проживающих в Республике; создаются условия для сохранения и развития ими своих традиций и обычаев; поощряется не противоречащая законодательству деятельность национально-культурных центров, ассоциаций и иных этнических общественных формирований.

Конституция Дагестана констатирует, что Республика выражает волю и интересы всего многонационального народа Дагестана (ст. 1). Она основана на единстве равноправных народов Дагестана, единой и неделимой для всех дагестанцев Родине. Действия, нарушающие мирную совместную жизнь народов Дагестана, являются антиконсти-

⁷ СЗ РФ. – 2005. – № 23. – Ст. 2199.

туционными (ст. 5). Республика признает и уважает национально-культурную и историческую самобытность народов, создает условия для их сохранения и развития. Каждому из народов Дагестана гарантируется равное право на защиту жизненных интересов на конституционной основе (ст. 6).

Право наций на самоопределение предполагает коллективную этноидентификацию, т.е. право каждого народа – большого и малого – самостоятельно решать вопрос о выборе формы государственной организации с учетом уважения интересов других народов, проживающих вместе с ним, или создание культурно-национальной автономии. Большие народы должны защищать права малых, а малые не могут решать свои проблемы за счет больших, а тем более демонстрировать агрессию.

Федеральная Конституция и региональные основные законы закрепляют право граждан на свободное определение национальной принадлежности, т.е. индивидуальную этноидентификацию. Не допускается установление в юридических нормах каких-либо различий, исключений или предпочтений, основанных на национальной принадлежности или вероисповедании.

Юридическое признание национального равноправия получает выражение в Декларации о государственном суверенитете РСФСР от 12 июня 1990 г., федеральной Конституции, региональных конституциях и уставах, законах о языках.

Если для больших народов обычна форма независимого суверенного государства (возможно в составе союзов – федерации, конфедерации, содружества), то для малых благоприятна форма автономии (политической, административной, национально-культурной). Однако какая бы форма организации государственной структуры ни была избрана, одна из первейших обязанностей государства – юридическая регламентация статуса национальных меньшинств, обеспечение им особой правовой и фактической защиты, предоставление широкой национально-культурной автономии.

В Государственной национальной стратегии присутствует такой компонент, как коренные малочисленные народы. Малочисленными признаются народы, насчитывающие менее 50 тыс. представителей. Таковых в России 28. Они компактно проживают в 44 регионах страны⁸. Их правовой статус определен федеральными законами «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ (с изм.)⁹ и «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» от 20 июля 2000 г. № 104-ФЗ (с изм.)¹⁰. В республиках, на территории которых проживают эти народы, принимаются региональные законы, например, Закон Республики Саха (Якутия) «О правовом статусе коренных малочисленных народов Севера» от 31 марта 2005 г. № 227-З № 461-III (в ред. 18 июня 2009 г.). Соответствующие нормы имеются в региональных конституциях и уставах.

Регионы стремятся создать наиболее благоприятный режим для представителей коренных малочисленных народов. Так, в уставе Чукотского автономного округа закреплено, что округ является исконным местом проживания коренных малочисленных народов Севера (ст. 1). На его территории признаются и гарантируются неотъемлемые права этих народов (ст. 3). Конституция Республики Саха (Якутия) гарантирует сохранение и возрождение коренных народов Республики, а также русских и других старожилов (ст. 42.1). Республика, уважая традиции, культуру, обычаи коренных и малочисленных народов Севера, защищает и обеспечивает их неотъемлемое право на владение и пользование землей и ресурсами, в том числе родовыми сельскохозяйственными, охотничье-промысловыми угодьями; на реализацию социальной и медицинской программ с учетом экологических осо-

⁸ Российская Газета. – 2013. – 5 апреля.

⁹ СЗ РФ. – 1999. – № 18. – Ст. 2208; 2004. – № 35. – Ст. 3607; 2007. – № 27. – Ст. 3213; 2008. – № 20. – Ст. 2251; 2009. – № 1. – Ст. 17; № 14. – Ст. 1575.

¹⁰ СЗ РФ. – 2000. – № 30. – Ст. 3122; 2002. – № 12. – Ст. 1093; 2004. – № 35. – Ст. 3607; 2006. – № 6. – Ст. 636.

бенностей сферы обитания и хозяйствования; на защиту от любой формы насильственной ассимиляции и этноцида, а также посягательств на этническую самобытность, исторические и священные места, памятники духовной и материальной культуры (ст.42.1).

На территории компактного проживания малочисленных народов Севера по их волеизъявлению могут создаваться национальные административно-территориальные образования: национальные сельские, поселковые, кочевые советы, национальные районы, действующие на основе принципа местного самоуправления.

В России создана Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России. Проводится Второе Международное десятилетие коренных народов мира (2005-2015 годы), утверждена Стратегия развития Арктической зоны России. В Печорском районе псковской области, где проживает коренной малочисленный финно-угорский народ сето (официально 178 человек), разработана региональная целевая программа его государственной поддержки, созданы «этно-культурное общество народа сето», музей-усадьба. Песенная культура этого народа входит в список культурного наследия ЮНЕСКО.

Принцип самоопределения не предоставляет народу, проживающему на территории независимого и суверенного государства, права на отделение. Законность отделения может быть признана лишь тогда, когда речь идет о народах, территориях и образованиях, находящихся в подчинении в нарушение международного права.

Единство России в будущем зависит от создания полноценной российской нации при сохранении идентичности всех ее народов и национальных групп, т.е. этнокультурного разнообразия.

6. Формой национального самоопределения этнических групп выступают национально-культурные общества и землячества. Федеральные законы «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» от 9 октября 1992 г. № 3612-1 (с изм.)¹¹ и «О национально-

¹¹ Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. – 1992. – № 46. – Ст. 16; СЗ РФ. – 2010. – № 19. – Ст. 2291; РГ. – 2013. – 24 апреля.

культурной автономии» от 17 июня 1996 г. № 74-ФЗ (с изм.)¹², региональные нормативно-правовые акты (законы: Башкортостана «О национально-культурных автономиях в Республике Башкортостан» от 17 марта 1998 г. №145-3 (в ред. от 29 сентября 2010 г.); Коми «О национально-культурной автономии в Республике Коми» от 28 июня 2005 г. № 58-РЗ (в ред. от 30 июня 2009 г.) и др., предусматривают создание национально-культурных общественных объединений по этническому признаку.

В Российской Федерации действуют 989 федеральных, региональных и свыше 300 местных национально-культурных автономий, множество национальных союзов и ассоциаций – «Конгресс национальных объединений России», «Конгресс русских общин», «Всероссийский еврейский конгресс», «Федерация еврейских общин», «Союз армян России», «Белорусы России», «Украинцы России», «Федерация национальных культурных автономий азербайджанцев России», «Союз таджикстанцев России», «Фонд поддержки исламской культуры, науки и образования» и др. Целью этих общественных организаций является изучение истории единения народов, этнокультурное развитие национальных меньшинств, их языка, истории, традиций и обрядов; представительство и защита законных интересов национальных групп в органах государственной и муниципальной власти; упрочение связей с зарубежными соотечественниками и др.

Президент РФ в своем Послании от 12 декабря 2012 г. предложил предоставлять национально-культурным автономиям бюджетные гранты для реализации программ по правовой, социальной и культурной адаптации мигрантов¹³.

Национально-культурные автономии подлежат государственной регистрации. В то же время следует заметить, что в России не допускается создание политических партий и массовых движений по национальному или религиозному принципу. В свое время была запре-

¹² СЗ РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2905; 2002. – № 12. – Ст. 1093; 2003. – № 46. – Ст. 4432; 2004. – № 27. – Ст. 2716; № 35. – Ст. 3607; 2005. – № 49. – Ст. 5124; 2007. – № 49. – Ст. 6070; 2009. – № 7. – Ст. 779, 782.

¹³ РГ. – 2012. – 24 апреля.

щена деятельность «Православной партии России», а также «Партия исламского возрождения», которая ставит целью свержение светской государственной власти и установление всемирного исламского халифата.

Президент РФ на заседании Совета по межнациональным отношениям рекомендовал разработать федеральную целевую программу «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов», привлечь к ее реализации бизнес и меценатов. Нужно сформировать перечень исторических дат, связанных с единением народов – в виде календаря с 2013 по 2025 год. Президент РФ также предложил помочь студентам-волонтерам, восстанавливающим памятники культуры, и творческим кино-, теле- и радиопроектам по укреплению единства народов России. Причем поддержать «не пустые агитки, а яркие, тонкие талантливые работы», – подчеркнул он и попросил продумать комплекс мер по формированию через СМИ и Интернет позитивных межэтнических отношений. Предлагается ввести в школах урок по истории народов России, создать Фонд общественных инициатив по воспитанию патриотизма и укреплению межэтнических отношений, возродить национальные виды спорта.

7. Полиэтничность, многонациональный состав российского государства предопределяет наличие в нем нескольких конфессий (различных религиозных школ и вероисповеданий). Это православие, ислам, буддизм, кришнаизм и др. Российское государство проявляет веротерпимость и толерантность по отношению к религиозной жизни населения. Религии народов России составляют неотделимую часть ее исторического и культурного наследия.

Государство нейтрально по отношению к любым религиям. Оно гарантирует их равенство перед законом. Россия не оказывает предпочтения какой-либо одной религии. Проявлением светского характера государства является право граждан на создание федеральных религиозных организаций (сейчас их в России более 200) и их региональных отделений в субъектах РФ, свободное отправление религиозных обрядов.

Религиозные объединения сотрудничают с государством в духовно-нравственном воспитании граждан, в первую очередь молодежи, сохранении социальной стабильности, выступают против пьянства, наркомании, коррупции, экстремистской деятельности, поддерживают инициативы России в защиту мира во всем мире.

Осуществление свободы совести не должно нарушать права и свободы других лиц. Пропаганда религиозного превосходства, нарушение свободы вероисповедания, надругательства над религиозными святынями наказываются по Уголовному кодексу РФ (ст. 74, 143), а воспрепятствование осуществлению свободы вероисповедания, если оно не содержит состава уголовного преступления, по Кодексу об административных правонарушениях Российской Федерации (ст. 193).

Государство может запрещать отдельные религиозные объединения в целях пресечения противоправной экстремистской деятельности, в том числе разжигания социальной, расовой, национальной или религиозной розни, человеконенавистничества.

К сожалению, как показывает жизнь, в субъектах Федерации действует множество полуправовых или запрещенных сект. Это «Свидетели Иеговы», «Церковь объединения Муна», «Аум Синреке», «Последователи Виссариона», «Церковь Божьей Матери Преподобной (Богородичный центр)», «Великое Белое Братство», «Центр сайентологии», «Религия Антихриста», «Исламская группа» (Джамат-и-Ислами), Аль-Каида в странах исламского Магриба и др. Создание подобных сект уголовно наказуемо.

8. Фрагментом государственной национальной стратегии является политика России в отношении соотечественников, проживающих за рубежом. В этом плане позитивную роль играет Федеральный закон «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» от 24 мая 1999 г. (с изм.)¹⁴. Государственная программа по оказанию содействия добровольному пере-

¹⁴ СЗ РФ. – 1999. – № 22. – Ст.2670; 2002. – № 22. – Ст.2031; 2004. – № 35. – Ст. 3607; 2006. – № 1. – Ст.10; 2006. – № 31. – Ст.3420; 2008. – № 30. – Ст. 3616; 2009. – № 30. – Ст.3740; 2010. – № 30. – Ст.4010.

селению соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденная Указом Президента РФ от 22 июня 2006 г. № 637 (с изм.),¹⁵ определяет важнейшие направления этой политики:

- поддержка и консолидация зарубежной диаспоры;
- сохранение и популяризация русского языка и культуры;
- защита прав и законных интересов соотечественников, содействие их добровольному переселению на историческую Родину;
- взаимодействие с соотечественниками в целях модернизации России;
- поддержка молодежного движения;
- поддержка зарубежных русскоязычных средств массовой информации.

Соотечественники, воспитанные в традициях русской культуры, владеющие русским языком и не желающие терять связь с Россией, в наибольшей мере способны к адаптации в систему позитивных социальных связей принимающего сообщества. В Послании Федеральному Собранию РФ от 12 декабря 2012 г. Президент России предложил реализовать дистанционное образование на русском языке для молодежи СНГ и наших соотечественников во всем мире, поддержать русские школы за рубежом. Речь идет о том, чтобы расширить присутствие России в мировом гуманитарном, информационном и культурном пространстве.

Государство сотрудничает с такими авторитетными общественными организациями, как Всемирный конгресс соотечественников, Фонд поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом, Фонд «Русский мир». Используются современные системы социального общения, в т.ч. Интернет-портал «Русский век».

9. Обязательным элементом государственной национальной стратегии должно стать воспитание в народе чувства патриотизма, уважения к себе как нации, укрепление духовно-нравственных основ жизни общества, пропаганда русской культуры, языка, национальных тради-

¹⁵ СЗ РФ. – 2006. – № 26. – Ст.2820; 2009. – № 11. – Ст.1278; № 27. – Ст. 3341; 2010. – № 3. – Ст. 275.

ций, бережное отношение к истории Отечества. Нельзя допускать криминального забвения памяти предков, блистательных военных побед, надругательства над святынями русского народа. Государство должно формировать нравственного, гармоничного человека, ответственного гражданина России. На это обращается внимание в указах Президента России «Об обеспечении межнационального согласия» от 7 мая 2012 г. № 602¹⁶, «О совершенствовании государственной политики в области патриотического воспитания» от 20 октября 2012 г. № 1416¹⁷, «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» от 19 декабря 2012 г. № 1666¹⁸. В этих документах намечена программа гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений и укрепления единства многонационального народа России, возрождения его духовно-нравственной основы.

Правительству Российской Федерации предложено разработать комплекс мер, направленных на совершенствование работы органов государственной и муниципальной власти по предупреждению межнациональных конфликтов, а также активизировать работу по недопущению проявлений национального и религиозного экстремизма и пресечению деятельности организованных преступных групп, сформированных по этническому признаку.

В ряде субъектов Федерации разрабатываются конкретные пути решения этой проблемы (см., например, Закон Республики Ингушетия «О Съезде народа Ингушетии» от 2 апреля 1999 г. № 10-РЗ (в ред. от 3 октября 2011 г.).

Государственные структуры, занимающиеся проблемами межнациональных отношений – Совет при Президенте РФ по межнациональным отношениям, Комитет Государственной Думы Федерального Собрания РФ по делам национальностей – можно дополнить постоянно действующей Комиссией по разрешению межнациональных

¹⁶ СЗ РФ. – 2012. – № 19. – Ст. 2339.

¹⁷ СЗ РФ. – 2012. – № 43. – Ст. 5817.

¹⁸ СЗ РФ. – 2012. – № 52. – Ст. 7477.

конфликтов при Государственной Думе Федерального Собрания РФ, куда войдут политики, общественники, представители диаспор, религиозных конфессий и лидеры неформальных сообществ.

В крупных городах создаются специальные подразделения администрации, которые занимаются многонациональными отношениями (например, Департамент межрегионального сотрудничества, национальной политики и связей с религиозными организациями г.Москвы).

В программных документах многих политических партий выдвигается идея формирования и пропаганды идеологии, поддерживающей патриотизм, традиционные и нравственные ценности народов России («Партия Великое Отечество» и др.).

К сожалению, в современном российском обществе имеет место бытовая ксенофобия в национальных республиках по отношению к русским,

а в «русских» регионах – по отношению к кавказцам и выходцам из Средней Азии. Этим печальным явлениям нужно систематически противодействовать как на личностном, так и государственном уровне. Необходимо уделять больше внимания гражданскому воспитанию в учебных заведениях, особенно в школах, лицеях, ВУЗах. Нельзя допускать к работе с детьми и молодежью лиц, ранее судимых за разжигание межнациональной розни.

Сильное демократическое государство не может быть безразличным к экстремистским движениям, разжиганию межнациональной вражды, должно оберегать и защищать межнациональный и межконфессиональный мир, налаживать межкультурный диалог, содействовать гармонизации межэтнических и межконфессиональных отношений, организации культурного обмена между регионами.

Разжигание расовой, национальной, религиозной вражды и ненависти, призывы к насилию, оскорбление национального достоинства, этнический сепаратизм и экстремизм, использование нацистской символики должны преследоваться по закону. Президент РФ предложил Правительству проводить публичный мониторинг гуманитарной сфе-

ры жизни общества; разработать комплекс мер, направленных на совершенствование работы органов государственной и муниципальной власти по предупреждению межнациональных конфликтов, а также по недопущению проявлений национального и религиозного экстремизма и пресечению деятельности организованных этнических преступных групп. Должна быть повышена ответственность руководителей федеральных, региональных и муниципальных органов власти за действия или бездействие, провоцирующие межэтнические и межконфессиональные конфликты.

10. В России разработана обновленная долгосрочная Стратегия государственной национальной политики до 2025 года, фрагментами которой являются:

- возрождение национального самоуважения и достоинства россиян, развитие культурного потенциала нации;

- последовательное развитие федерализма и межнационального согласия, поиск баланса федеральной ответственности и региональной самостоятельности;

- укрепление духовно-нравственных основ жизни общества, воспитание в народе чувства патриотизма;

- взаимодействие государственных органов и гражданских институтов

в сфере межэтнических отношений;

- развитие русского языка, русской культуры и истории при одновременном сохранении и развитии языковой и культурной самобытности других народов и этнических групп, проживающих в России;

- взаимодействие государства и религиозных организаций в обеспечении межконфессионального мира, этноконфессиональная толерантность;

- укрепление контактов с зарубежными соотечественниками;

- борьба с экстремизмом, ксенофобией и радикальным ультра национализмом как больших, так и малых наций;

- сохранение политики мультикультурализма;

- разумная миграционная политика;
- стимулирование развития национальной экономики и обеспеченности людей;
- последовательное преодоление социальной несправедливости в распределении доходов, коррупции.

Условием решения всех внутренних проблем, в том числе укрепления национального единства, выступает сильное суверенное государство, конкурентоспособная экономика, благосостояние народа, активизация институтов гражданского общества, преодоление депрессивного равнодушия граждан, повышение общественного сознания народа.