

**Дудко Игорь Геннадьевич**  
*заведующий кафедрой государственного  
и административного права ФГБОУ ВПО  
«Мордовский государственный университет им. Н.П. Огарева»,  
профессор, доктор юридических наук (г. Саранск)*

## **ПРОБЛЕМЫ КОНСТИТУЦИОННОГО РАЗВИТИЯ ПОСТСОВЕТСКИХ ГОСУДАРСТВ**

Сегодня общепризнанным является положение о широком, содержательном воздействии европейского права на конституционное право постсоветских государств. Важными составляющими для «проникновения» международного права в национальные правовые системы служат положения конституций о непосредственном действии норм международного права, международных договоров в национальной правовой системе. Произошел качественный рост влияния международного права на современные правовые системы государств.

Интернационализация публичного, в том числе конституционного, права является новым феноменом правовой действительности, осмысление которого юридической наукой еще только начинается. Данный вопрос обрел актуальность в Европе в конце прошлого столетия в связи с перспективой появления Конституции в рамках Европейского Союза.

На европейском континенте сложились условия, благоприятствующие унификации конституционного права европейских государств. В этот процесс были включены, прежде всего, страны Центральной и Восточной Европы. Часть из них присоединились к европейским организациям и объявили свою приверженность европейским традициям.

Однако если западноевропейские государства десятилетиями строили свои правовые системы, то их восточные соседи за короткий срок попытались достигнуть сравнимого с ними результата. Сжатые сроки «перестройки» правовых систем, добровольное восприятие западноевропейских ценностей, а в некоторых случаях активное жела-

ние европейских государств и организаций разрешить правовые проблемы восточноевропейских государств и интегрировать их в единую среду породили множество форм и способов влияния.

Этот процесс, обозначаемый как «влияние» европейского права на конституционное право государств, включает различные механизмы опирающиеся на опыт европейских международных организаций. В целом, процесс влияния европейского права на конституционное право постсоветских государств является многомерным, многоуровневым и нелинейным.

Европейское право охватывает ряд правовых феноменов, которые в совокупности оказывают «генеральное» влияние на правовые системы постсоветских государств. В силу различного развития европейских государств (этапы, формы, институты и др. составляющие), неодинаковым образом происходит «освоение», адаптация взаимопереплетающихся норм «права Европы».

На современном этапе развития уже сформировались и продолжают формироваться ряд правовых положений, которые разделяются практически всеми субъектами европейского права, понимаются ими как общепризнанные на европейском континенте. Это обеспечивается активным взаимодействием субъектов европейского права, прежде всего, государств, их взаимным стремлением выработать общее понимание ключевых принципов и норм. Формально, в этой части, «европейское право» охватывает правовые порядки существующие в рамках Совета Европы и Европейского Союза.

Другая составляющая «европейского права» заключена в национальных правовых системах, прежде всего, западноевропейских государств. Однако речь не идет о правовых системах отдельных государств. Дело в том, что сложился обширный корпус норм, составляющих «европейское право», а именно та его часть, которая представляет собой достояние не исключительное конкретного государства Западной Европы, а создавшее «общеевропейскую» ценность, которая является наиболее общепризнанной в рамках европейского континента. Наиболее рельефно и отчетливо «общеевропейские» ценности, имеющие своим источником национальные правовые системы, обнаруживается на примере конституционного права.

Влияние европейского права на конституционное законодательство постсоветских государств представляет собой новый правовой феномен. Несмотря на множественность субъектов его осуществления, разнообразие форм и механизмов влияния, он обладает рядом общих признаков.

Воздействие европейского права на конституционное законодательство постсоветских государств характеризуется единством источников влияния именуемых «европейским конституционным наследием»; взаимодействием субъектов влияния, которое во многом обуславливает единство источников влияния; наличием механизмов, созданных специально для оказания целенаправленного влияния на конституционное законодательство («конституционной инженерии»); единством результатов влияния на законодательство различных государств (гармонизация конституционного законодательства); интенсивностью влияния, предполагающей вытеснение иного «неевропейского» влияния.

Комплекс норм, образующих источники влияния европейского права на конституционное законодательство постсоветских государств составляет «европейское конституционное наследие». Оно формируется не только посредством исторического сближения законодательства европейских государств, появления общих ценностей, но и в результате целенаправленной деятельности европейских международных организаций, ставящих целью определение его составляющих, их развитие и распространение на конституционное законодательство постсоветских государств.

Европейское конституционное наследие представляет собой комплекс положений, являющихся общепризнанными для европейских государств и европейских международных организаций. Европейское конституционное наследие включает:

Во-первых, ряд принципов конституционного строя: верховенство права, демократия, защита прав и свобод человека, разделение властей, открытость международному праву;

Во-вторых, положения об институтах государственной власти, важнейшими из которых являются: существование парламентского

режима, наличие независимой судебной власти, создание органов конституционной юстиции, отделенных от общей юстиции; комплекс положений в области защиты прав и свобод человека.

Детальная разработанность положений европейского конституционного наследия в некоторых областях позволяют говорить о формировании некоторых его отраслей: европейского избирательного права, европейского права в области конституционной юстиции, европейского референдумного права и т.д.

Анализ конституционного законодательства постсоветских государств позволяет утверждать, что оно воплощает ряд положений, составляющих «ядро» европейского права. Эти положения являются общепризнанными для европейских государств и европейских международных организаций.

К таким положениям следует отнести:

а) *ряд принципов конституционного строя:*

– принципы верховенства права, демократии, защиты прав и свобод человека, разделения властей, открытости международному праву и его интенсивного проникновения в национальную правовую систему;

б) *положения в области регулирования институтов государственной власти:* построение парламентского режима, характеризующегося широкими полномочиями представительного органа, избираемого посредством всеобщего прямого голосования, наделенного правом вынесения вотума недоверия правительству; наличие президента, избираемого прямым всеобщим голосованием, создание самостоятельной судебной власти, независимость которой обеспечена рядом гарантий, в том числе, существованием органов судейского сообщества, осуществляющих формирование корпуса судей; формирование конституционной юстиции, осуществляемой конституционными судами и трибуналами, наделенными рядом важнейших полномочий по охране существующих конституционных режимов.

в) *положения в области регулирования прав и свобод человека:* право на жизнь, предполагающее полный запрет применения смертной казни; право на свободу и личную неприкосновенность, толкуе-

мое как запрет заключения лица под стражу без соответствующей санкции суда; широкие гарантии политических прав, среди которых свобода выражения мнения, свобода собраний и объединений, свобода создания политических партий; на высоком уровне находится защита избирательных прав граждан, что объясняется тем, что защита этих прав была первостепенным шагом при построении демократии.

гарантии экономических и социальных прав, прежде всего, права собственности; активно формируется комплекс общих ценностей в области защиты прав национальных меньшинств, которая уже стала одной из составляющих европейского конституционного наследия.

В отношении воплощения европейского права в области защиты прав человека следует оговориться, что речь идет скорее не о заслуге европейского права в закреплении гарантий этих прав в конституциях, а в их толковании и применении в соответствии с их европейским пониманием;

г) *положения в области территориального государственного устройства*: децентрализация, закрепление гарантий самостоятельности местного самоуправления, формирование регионов и перераспределение властных полномочий по этим трем уровням власти.

«Европеизация» конституционного законодательства постсоветских государств осуществлялась в различных формах: «транзитной», «инструментальной», «адаптивной».

«*Транзитная*» форма влияния предполагает разработку конституционных положений субъектом влияния, который находится вне национальной государственной системы. Отсутствие легитимности принимаемой конституции не способствует формированию устойчивого правопорядка. Процесс конституционного строительства ставится в рамки международного договора. (Например, Конституция Республики Босния и Герцеговина была принята в рамках международного договора и является приложением к нему).

«*Адаптивная*» форма влияния предполагает, что инициатива изменения конституционных положений и содержание изменений осуществляется самим государством, исходя из его заинтересованности в

сотрудничестве либо вхождении в европейские международные организации, что, в конечном счете, предопределяет содержание вносимых изменений. Речь идет о странах Центральной и Восточной Европы, которые интегрировались в Европейский Союз.

«Инструментальная» форма влияния предполагает содействие государству в разработке конституционных положений, осуществляемых экспертами в области конституционного права.

Осуществление европеизации конституционного законодательства имеет результатом создание «профессионального» субъекта в данной области – Венецианской комиссии Совета Европы за демократию через право. Деятельность Венецианской комиссии, основанная на принципах рекомендательности и изучения внутреннего права государств, является наиболее легитимной в исследуемой области. С Венецианской комиссией связано появление такого вида правовой деятельности как «конституционная инженерия».

«Конституционную инженерию» можно определить как правовую деятельность в области конституционного строительства, осуществляемую специализирующимся в данной области учреждением (Венецианской комиссией), направленным на определение содержания европейского конституционного наследия и на включение его в конституционное законодательство государств.

Конституционная инженерия осуществляется на основе добровольного желания государств, реформирующих конституционную систему; предложения Комиссии носят рекомендательный характер. Таким образом, конституционная инженерия не посягает на конституционную автономию и суверенитет государств. Предмет деятельности Венецианской комиссии наиболее полно охватывает все составляющие конституционного законодательства.

Следует признать, что «европеизация» конституционного права, в какой бы форме она ни осуществлялась, способствует созданию конституционных норм, максимально открытых международному, прежде всего, европейскому праву, а также норм, содержание которых соответствует положениям европейского конституционного наследия. Однако данное явление порождает проблему «чрезмерной открытости» национального права нормам европейского права.

«Европеизация» конституционного законодательства развивается параллельно с развитием феномена национальной конституционной идентичности европейских государств. Национальная конституционная идентичность является своего рода пределом европеизации конституционного законодательства.

*Национальная конституционная идентичность предполагает существование конституционных ценностей, умаление которых в силу какого-либо влияния недопустимо.* Перечень таких ценностей формулируется, как правило, конституционными судами посредством использования оценочных понятий, позволяющих в каждом конкретном случае рассматривать вносимые изменения на предмет их соответствия таким ценностям.

Однако, если западноевропейские государства уже разработали собственные концепции национальной идентичности, то постсоветским государствам еще предстоит их разрабатывать. Особенно это важно для государств – членов Европейского союза, так как в рамках этой организации действует принцип верховенства права организации над национальным конституционным правом. Следует признать существование незавершенности процесса национальной конституционной идентичности. Принятие новой Конституции Венгрии свидетельствует об этом со всей очевидностью.

Влияние европейского права на конституционное законодательство постсоветских государств – процесс, порожденный высокой активностью и самих государств, и европейских организаций. Несомненно, этот процесс продолжает играть большую роль в становлении демократических конституционных правопорядков. Несмотря на воплощение в конституционном законодательстве постсоветских государств множества составляющих европейского права, говорить о единстве конституционных правопорядков западно- и восточноевропейских государств еще рано. Представляется, что данный процесс имеет характер постепенной эволюции при явном господстве европейского права.