

Колосов Константин Михайлович
студент ФГБОУ ВПО «Российская академия правосудия»
(г. Москва)

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПОЛИТИЧЕСКОГО МНОГООБРАЗИЯ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ

Как известно из статьи 13 Конституции Российской Федерации, идеологическое и политическое многообразие признаются в России; действует многопартийность, а все общественные объединения равны перед законом.

Однако такое положение дел было не всегда. Как отмечает С.А. Авакьян, Россия прошла сложный путь к становлению политической многопартийности¹.

В дореволюционной России существовало большое количество общественных объединений, разной идеологической направленности, но для их создания требовалось разрешение Министерства внутренних дел или Министерства финансов. А созданные без такого разрешения признавались тайными и преступными.

После Февральской революции влияние и значение партий, которые выражали интересы капитала и помещиков, снизилось, а влияние партий боровшихся против самодержавия, напротив, усилилось. Таких партий насчитывалось до 35².

Далее стоит отметить, что Октябрьская социалистическая революция 1917 г., не означала свертывание идеологического и политического плюрализма, а также деятельности партий различной направленности. К примеру, Второй Всероссийский съезд Советов рабочих и солдатских депутатов, который провозгласил советскую власть, был многопартийным по своему составу.

¹ Конституционно-правовой статус политических партий в России: учеб. пособие / С.А. Авакьян. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2011.

² Спирин Л.М. Крушение помещичьих и буржуазных партий в России (начало XX века – 1920 год). – М., 1977. – С. 41.: по цитате С.А. Авакьяна.

Однако новое правительство довольно скоро показало, что не намерено терпеть тех, кто не поддерживает новую власть; 9 ноября (27 октября) 1917 г. СНК принимает декрет «О печати», закрывший ряд изданий³, что приблизило советское государство к однопартийной системе.

Применительно к сложившейся ситуации И.В.Сталин говорил следующее: «Несколько партий, а значит, и свобода партий может существовать лишь в таком обществе, где имеются антагонистические классы, интересы которых враждебны и непримиримы, где имеются, скажем, капиталисты и рабочие, помещики и крестьяне, кулаки и беднота и так далее. Но в СССР нет больше таких классов. [...] В СССР имеются только два класса, рабочие и крестьяне, интересы которых не только не враждебны, а наоборот — дружественны. Стало быть, в СССР нет почвы для существования нескольких партий, а значит, и для свободы таких партий. В СССР имеется почва для одной партии, Коммунистической партии»⁴.

Полвека спустя, плановая экономика России в 90-х годах стала давать сбои, а государственный аппарат плохо выполнял свои функции.

Новое руководство партии объявило о процессах демократической перестройки в стране и в обществе; что еще больше ускорило возрождение многопартийности. Хотя и тогда, новые политические лидеры не особо верили в возможность политического плюрализма. Так, в 1989 г. Б.Н. Ельцин в выступлении перед избирателями говорил, что, прежде чем ставить вопрос о воплощении идеи многопартийности в жизнь, надо дать возможность высказаться по этому поводу народу, буквально каждому гражданину страны; а его личное мнение было в том, что в то время общество было не готово к созданию других партий⁵.

³ СУ. – 1917. – № 1. – С. 7.: по цитате С.А. Аквакьяна.

⁴ Сталин И.В. Доклад о проекте Конституции Союза ССР. М., 1936. – С. 29–30.

⁵ Лапаева В.В. Право и многопартийность в современной России. – М., 1999. – С. 2.

Далее 14 марта 1990 г. Съезд народных депутатов СССР внес изменения в Конституцию СССР 1977 года. Знаменитая, например ст. 6 стала гласить: Коммунистическая партия Советского Союза⁶, **другие политические партии**, а также профсоюзные, молодежные и иные общественные организации и массовые движения через своих представителей, избранных в Советы народных депутатов, и в других формах участвуют в выработке политики Советского государства, в управлении государственными и общественными делами⁷.

С 1990 г. начинается создание новых политических партий. Ими стали Демократическая партия, Конституционно-демократическая партия, Республиканская партия, Либерально-демократическая партия и так далее.

9 октября 1990 г. принимается Закон СССР № 1708-1 «Об общественных объединениях»⁸. Нормы, которого вполне демократично регулируют отношения, связанные как с обычными общественными объединениями, так и с политическими партиями.

Становление и закрепление идеологического и политического многообразия в Российской Федерации, стало возможно благодаря принятию Конституции Российской Федерации 1993 г., и Федерального закона «О политических партиях».

В итоге, были созданы правовые основы плюрализма, условия для существования и деятельности политических партий и общественных объединений в России.

В чем цель такого многообразия. Б.С.Эбзеев отмечает, что в многообразном обществе существует плюрализм как механизм саморегуляции и саморазвития общества. Следовательно, в каждом свободном обществе существуют противостоящие партии, и такое деление слу-

⁶ В редакции от 16.06.1990 года, формулировка «Коммунистическая партия Советского Союза» была заменена на «Политические партии».

⁷ «Конституция (Основной Закон) РСФСР» (принята ВС РСФСР 12.04.1978) (ред. от 31.05.1990) // Ведомости ВС РСФСР. – 1978. – № 15. – Ст. 407.

⁸ Ведомости СССР. – 1990. – № 42. – Ст. 839.

жит формой бдительного контроля общества за деятельностью государства и его аппарата⁹.

Проблемы идеологического и политического многообразия в Российской Федерации следующие:

1. Низкий уровень доверия граждан к основным субъектам плюрализма: политическим партиям и к общественным организациям, а также органам государственной власти.

2. Слабый доступ граждан к разносторонней информации. По последним данным ФОМ, доступ к Интернету имеется у 45% или 52,2 млн людей в России¹⁰.

3. Отсутствие однозначной позиции граждан по вопросу необходимости наличия разных точек зрения на общественно-политические события. Так, например, 70% россиян считают, что школьников надо учить истории по единому учебнику, 16% (среди молодежи – 24%) полагают, что учебников может быть несколько. При этом 56% опрошенных (среди молодежи – 62%) убеждены: в учебнике должны быть разные точки зрения на одно и то же историческое событие. Не согласны с ними 25% участников опроса. Считают, что руководство страны не должно влиять на оценки и трактовку исторических фактов в учебнике истории, 55% россиян. 25% уверены в необходимости такого влияния¹¹.

Таким образом, Россия сделала большой скачок к становлению и развитию политического плюрализма. Несмотря на отдельные недостатки, можно сделать вывод, что в Российской Федерации уровень идеологического и политического многообразия полностью соответствует потребностям современного общества, хотя и такие потребности нельзя назвать высокими.

⁹ Эбзеев Б.С. Введение в Конституцию России. – М.: НОРМА; ИН-ФРА-М, 2013. – С. 494.

¹⁰ <http://runet.fom.ru/Proniknovenie-interneta/11067>

¹¹ <http://fom.ru/Obrazovanie-i-nauka/11095>