

Хренкова Наталья Александровна
магистрант кафедры гражданского процессуального и
предпринимательского права ФГБОУ ВПО
«Самарский государственный университет» (г. Самара)

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ
ПРИРОДНОГО ГАЗА В УСЛОВИЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
КОНСТИТУЦИОННЫХ ГАРАНТИЙ
ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ**

Ст. 36 Конституции РФ устанавливает, что владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц.

Использование газа как природного энергетического ресурса осуществляется субъектами газоснабжения на основании договора поставки и транспортировки природного газа.

Для заключения договора поставки природного газа недостаточно общих предпосылок, предусмотренных гражданским законодательством. Договор поставки природного газа и договор транспортировки природного газа, является по своей сути достаточно сложным как с технической, так и с экономической точки зрения, требует наличия определенных технических условий, которые принято называть специальными предпосылками. Некоторые из них предусмотрены применительно к порядку заключения договоров поставки природного газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан.

Существуют разные подходы среди специалистов, занимающихся изучением договоров поставки и транспортировки природного газа к вопросу о специальных предпосылках заключения данного вида договоров. Некоторые авторы сходятся на том, что указанные предпосылки делятся на технические и экономические. Другие авторы, напри-

мер Кузнецов К.Б.¹, выделяют помимо названных также технологические и правовые предпосылки². Также отмечаются и плановые предпосылки заключения договоров поставки и транспортировки природного газа. Плановые предпосылки заключения рассматриваемых договоров особенно актуальны были для советского периода. Однако, и в настоящее время, плановость в заключении договоров поставки природного газа сохранилась. Эта особенность связана с ограниченностью природного газа как ресурса, однако указанная предпосылка в большей мере используется для заключения поставок сжиженного газа, при котором используются плановые прикрепления к перерабатывающим предприятиям, производящим данный вид газа. Однако, договор поставки сжиженного газа не является предметом нашего исследования, поэтому не будем останавливаться на нем.

Таким образом, предпосылки договора должны быть необходимыми и достаточными, для того чтобы стороны смогли заключить договор, приводящий, в свою очередь, к возникновению конкретных гражданско-правовых отношений, в нашем случае отношений по поставке и транспортировке природного газа.

Разберем специальные предпосылки заключения договора поставки и транспортировки природного газа.

Технические предпосылки заключения договора поставки и транспортировки природного газа заключаются в двух аспектах:

во-первых, это наличие у абонента газопотребляющего оборудования, присоединенного к газораспределительной сети, способного принимать газ;

во-вторых, это технологическая возможность транспортировать газ по магистральным и газораспределительным сетям, так называемая «пропускная способность сети».

¹ Кузнецов К.Б. Договоры поставки и транспортировки газа через присоединенную сеть: правовая природа, особенности правового регулирования. Дисс. на соискание уч. степ. канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2012.

² Блинкова Е.В., Чибис А.В. Гражданско-правовое регулирование теплоснабжения // Доступ из СПС «Гарант».

Технические предпосылки заключения договоров поставки природного газа несколько отличаются в зависимости от целей и нужд, на которые используется природный газ. До 08 августа 2013 г. указанная разница имела более ярко выраженный характер, так как для заключения договоров поставки природного газа, за исключением определенных объектов, указанных в Перечне газоиспользующих установок и оборудования, для которых не требуется получать специальных разрешений на использование природного газа, утвержденном Приказом Министерства экономического развития и торговли РФ, Минэнерго РФ и Открытого акционерного общества "Газпром" от 15 октября 2002г. № 333/358/101, требовалось получение разрешение на использование газа в качестве топлива.

В настоящее время упомянутое разрешение не требуется, однако в Правилах поставки газа в пункте 4 указано, что до начала использования газа в качестве топлива покупатель должен выполнить технические условия на присоединение к газораспределительной системе газоиспользующего оборудования. Технические условия на подключение к газотранспортной и газораспределительной системе выдаются соответственно газотранспортной или газораспределительной организацией. Порядок предоставления технических условий урегулирован Постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2013 г. № 1314 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

В Правилах поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан также указано на необходимость предоставления абонентом документов, подтверждающих состав и тип газоиспользующего оборудования, входящего в состав внутридомового или внутриквартирного газового оборудования, и соответствие этого оборудования установленным для него техническим требованиям. Кроме того, требуется подтвердить наличие установленного прибора (узла) учета газа, место его присоединения к газопроводу, дату опломбиро-

вания прибора учета газа. Подключение объектов, использующих природный газ для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан осуществляется также в соответствии с вышеуказанным Постановлением Правительства РФ № 1314 от 30 декабря 2014г.

Таким образом, правовое регулирование технических предпосылок договора поставки и транспортировки природного газа в зависимости от целей его использования по большей части совпадает. Тем не менее, отличие технических предпосылок заключения договоров поставки природного газа сохранилось в требованиях к видам, типу газопотребляющего оборудования в зависимости от объектов капитального строительства, подлежащих газификации.

Реализация технических предпосылок заключения договоров поставки и транспортировки газа происходит путем обращения будущего абонента с заявлением в газораспределительную организацию для получения технических условий подключения и последующего заключения договора подключения.

В рамках договора подключения по сути создается, обеспечивается техническая возможность заключения в будущем договоров поставки и транспортировки природного газа. В настоящее время изменяется правовое регулирование вопросов подключения к сетям газоснабжения. В 2013 году принято Постановление Правительства РФ № 1314, утвердившее Правила подключения к сетям газоснабжения. До принятия указанного нормативного акта в правоприменительной практике существовало большое количество вопросов в связи с «проблемностью» нормативного регулирования данных проблем.

Весьма интересным представляется вопрос о правовой природе договоров подключения к сети газоснабжения. Блинкова Е.В., к примеру, рассматривает договор подключения как предварительный договор энергоснабжения. Однако указанная точка зрения представляется весьма спорной, так как предварительный договор должен содержать все существенные условия основного договора, в нашем случае договора поставки и транспортировки природного газа. В случае заключения договора подключения к сетям газоснабжения он не все-

гда содержит существенные условия договоров поставки и транспортировки природного газа: ни количества газа, которое поставщик обязуется поставить, а абонент принять, ни разбивки указанного количества по месяцам, ни срока поставки, ни цены на газ и услуги по транспортировке природного газа. Кроме того, договор подключения к сетям газоснабжения заключается газораспределительной организацией и заявителем, поставщик газа в указанном договоре не участвует, следовательно, договор подключения не порождает для газоснабжающей организации обязательств заключить договор поставки природного газа, лишь создает предпосылки заключения договора поставки природного газа в будущем. Однако, для физических лиц, и юридических лиц, планирующих заключить в будущем договор газоснабжения для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, договор подключения вполне может быть оценен как предварительный договор.

Вторым аспектом в технических предпосылках заключения договора поставки и транспортировки природного газа является наличие пропускной способности сети или ее свободной мощности, иными словами возможности газораспределительной сети прокачать и поставить количество газа, необходимое всем потребителям, подключенным к сети, а также заявителям, получившим технические условия, срок действия которых не истек.

Вопрос наличия технологической возможности поставки и транспортировки природного газа решается на стадии выдачи технических условий подключения и заключения договора на подключение. Если пропускная способность сети отсутствует, заявителю выдается отказ в предоставлении технических условий. Однако, в рамках договора подключения, заявитель впоследствии может решить проблему отсутствия пропускной способности сети, для этого Постановлением Правительства РФ № 1314 от 30.12.2013 года предусмотрены определенные варианты, среди которых либо включение необходимых затрат в инвестиционную программу газораспределительной ор-

ганизации, либо оплата по индивидуальному тарифу реконструкции сети, либо покупка заявителем мощности у другого потребителя.

Таким образом, к моменту обращения потребителя за заключением договора поставки и транспортировки природного газа технические предпосылки должны быть созданы, в противном случае будет отказ.

Экономические предпосылки заключения договора поставки и транспортировки газа сводятся к тому, что у поставщика должно быть необходимое количество поставленного газа. Ранее указанная предпосылка была на наш взгляд доминирующей из специальных предпосылок, так как необходимо было получить разрешение на использование газа в качестве топлива и так называемые лимиты газа. Однако в связи отменой необходимости получения указанных разрешений эта предпосылка ушла на второй план и вытеснена техническими предпосылками заключения договора поставки транспортировки природного газа. Указанные изменения объясняются тем, что на рынке газа появились независимые поставщики газа, кроме ОАО «Газпром», доля которых за последние годы существенно возросла, а также в сети газораспределения стал поступать попутный газ, остающийся после переработки нефти.

Необходимо отметить появление еще одной предпосылки заключения договора поставки природного газа, которую целесообразно, на наш взгляд, назвать организационной предпосылкой. Она характерна для заключения договоров поставки газа с потребителями, приобретающими газ для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан. Суть данной предпосылки сводится к тому, что у подобных потребителей в обязательном порядке для заключения соответствующего договора поставки должен быть заключен договор технического обслуживания внутридомового газового оборудования со специализированной организацией, под которой в соответствии с пунктом 3 Правил поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан понимается газораспределительная организация, допущенная в установленном законодательством Российской Федерации порядке к осу-

ществлению деятельности по техническому обслуживанию внутри-домового газового оборудования и имеющая аварийно-диспетчерскую службу.

Появление указанной предпосылки заключения договора было ответной реакцией государства на произошедшую череду взрывов бытового газа (например, в Астрахани) и призвано обеспечить защищенность самих потребителей и граждан, проживающих в соседних жилых помещениях.