

**Смирнов Ярослав Юрьевич**  
*старший преподаватель кафедры государственного  
и административного права ФГБОУ ВПО  
«Самарский государственный университет» (г. Самара)*

## **ПРАВО НА ИНФОРМАЦИЮ: КОНСТИТУЦИОННО- ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ**

Право на информацию является одним из важнейших конституционных прав граждан. В условиях, когда современное общество все чаще определяется именно как информационное общество, когда происходит стремительное развитие средств накопления, хранения и передачи информации, внимание к правовым аспектам этих процессов постоянно растет. Об этом свидетельствуют публикации в научных<sup>1</sup> и общественно-политических изданиях<sup>2</sup>, на официальных сайтах государственных учреждений<sup>3</sup> и в диссертационных исследованиях<sup>4</sup>. Впрочем, они отнюдь не закрывают все вопросы данной проблематики. Информационное право стало одним из базовых компонентов фе-

---

<sup>1</sup> См.: Лапо Л.Г. Проблемы реализации правомочий, входящих в содержание конституционного права граждан на информацию // Образование. Наука. Научные кадры. – 2012. – № 9; Козориз Н.Л. Право на информацию: гарантии, законность, ответственность // Аграрное и земельное право. – 2013. – № 5 (101); Вахрамеев Р.Г. Структура конституционного права на информацию // Актуальные проблемы российского права. – 2013. – № 6; и др.

<sup>2</sup> Афанасьева О.В. Право граждан на информацию и его гарантии // Отечественные записки. – 2004. – № 3 (18).

<sup>3</sup> Право граждан на информацию // Уполномоченный по правам человека в Санкт-Петербурге. Официальный сайт. [Электронный ресурс] – Режим доступа: [http://www.ombudsmanspb.ru/ru/pravo\\_grazhdan\\_na\\_informatsiju](http://www.ombudsmanspb.ru/ru/pravo_grazhdan_na_informatsiju). – Загл. с экрана.

<sup>4</sup> См.: Погорелова М.А. Конституционно-правовое регулирование права на информацию в Российской Федерации: автореф. дис. канд. юридических наук. М., 2010; Лапин С.Ю. Обеспечение доступа граждан к информации о деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в Российской Федерации: информационно-правовой аспект: автореф. дис. канд. юридических наук. Саратов, 2011; и др.

деральных государственных образовательных стандартов различных направлений подготовки в высших учебных заведениях. Все это определяет теоретический и практический интерес к исследованию данной темы.

В соответствии Конституцией Российской Федерации (п. 4 ст. 29) каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Свободное получение информации предполагает открытый доступ к сведениям, представляющим значение для реализации прав и свобод человека и гражданина, например, информация о наличии вакантных рабочих мест или о расписании движения маршрутных транспортных средств. Однако это право не является безусловным – оно существует в пределах, которые очерчены действующим законодательством.

Сама Конституция Российской Федерации прямо предусматривает для защиты прав и законных интересов других лиц, защиты нравственности, здоровья, безопасности государства необходимость ограничений любых прав граждан, а значит и права на информацию. Такие ограничения устанавливаются в соответствующих федеральных законах (п. 3 ст. 55). Соответственно в этих специальных законах раскрывается порядок реализации права граждан на информацию. Среди них основополагающее значение имеют два нормативных правовых акта, Федеральный закон от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Федеральный закон от 27.07.2006 №152-ФЗ «О персональных данных». Отдельные положения этих законов подвергались изменениям и редактированию на протяжении последующих лет. Кроме того, дополняют нормативно-правовую базу информационного права и иные Федеральные законы.

В соответствии с Федеральным законом «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» вся информация подразделяется на две категории – открытого доступа (общедоступная) и ограниченного доступа, для получения которой существуют те или иные условия и ограничения. К первой категории относится

общеизвестная и иная информация, доступ к которой не ограничен (ст. 7). Такая информация может использоваться ее получателями свободно, если только не установлены специальные ограничения для ее использования. В частности, открытой является информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления – если иное не установлено федеральными законами (ст. 3). Также в законе «Об информации...» говорится, что любой гражданин вправе получать от государственных органов, органов местного самоуправления, их должностных лиц информацию, непосредственно затрагивающую его права и свободы (ст. 8). Отказ в предоставлении такой информации является неправомерным и может быть оспорен гражданином в суде.

К сведениям, доступ к которым не подвергается ограничениям, относятся, например, нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, а также устанавливающие правовое положение организаций, государственных органов и органов местного самоуправления. Также законодательство гарантирует бесплатность предоставления информации, если она размещается такими органами в информационно-телекоммуникационных сетях (Интернет) или затрагивает права и обязанности заинтересованного лица. Установление же государственным органом, либо органом местного самоуправления, их должностными лицами платы за предоставление информации возможно только в случаях и на условиях, которые предусмотрены федеральным законом.

Также действующее законодательство об информации предоставляет широкие полномочия обладателю информации – он вправе, в частности, разрешать или ограничивать доступ к информации, определять порядок и условия такого доступа. При этом данное право обладателя информации не может нарушать прямо предусмотренное федеральным законом право гражданина на доступ к той или иной информации. Так, к коммерческой тайне не может быть отнесена социально значимая информация, касающаяся задолженности работодателей по выплате заработной платы и по иным социальным выплатам,

а также сведения, содержащиеся в документах, дающих право на осуществление предпринимательской деятельности (ст. 5 Федерального закона от 29.07.2004 №98-ФЗ «О коммерческой тайне»).

Важное требование к обладателям информации ограниченного доступа, которым она стала известна в связи с исполнением должностных обязанностей – соблюдение конфиденциальности такой информации (она не может быть передана третьим лицам). В связи с этим собой категорией информации, охраняемой законом, являются персональные данные. Последние понимаются в Федеральном законе «О персональных данных» как «информация, относящаяся к определенному или определяемому на основании такой информации физическому лицу (субъекту персональных данных)» (ч. 1 ст. 3). В их число входят фамилия, имя, отчество гражданина, год, месяц, дата и место его рождения, а также адрес, семейное, социальное, имущественное положение, образование, профессия, доходы, другая соответствующая информация. Подобная информация, по общему правилу, должна оставаться конфиденциальной для третьих лиц (ч. 1 и 2 ст. 7), за исключением случаев, когда сам гражданин дает согласие на ее разглашение, либо же законом установлены обязательные требования для предоставления персональных данных. В качестве примера можно назвать обязательное обнародование государственными служащими сведений о своих доходах и имуществе.

По общему правилу Федерального закона «О персональных данных» не допускаются любые действия по обработке персональных данных, касающихся расовой, национальной принадлежности, политических взглядов, религиозных и философских убеждений, состояния здоровья, интимной жизни (ст. 10). Исключение из этого правила закон устанавливает, в частности, для целей отправления правосудия, оказания медицинской помощи, безопасности, оперативно-розыскной деятельности.

Наконец, в ряде случаев закон устанавливает запрет на распространение информации. Так, в Федеральном законе «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» такой запрет

установлен на распространение информации, которая направлена на пропаганду войны, разжигание национальной, расовой или религиозной ненависти или вражды, а также иной информации, за распространение которой предусмотрена уголовная или административная ответственность (ст. 10).

С 1 Января 2010 г. в России вступил в силу Федеральный закон от 09.02.2009 №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления». Он определяет основные принципы обеспечения доступа к информации о деятельности этих органов (ст. 4). К числу упомянутых принципов относятся:

- открытость и доступность информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом;

- достоверность информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и своевременность ее предоставления;

- свобода поиска, получения, передачи и распространения информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления любым законным способом;

- соблюдение прав граждан на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту их чести и деловой репутации, права организаций на защиту их деловой репутации при предоставлении информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» возлагает серьезную ответственность на должностных лиц государственных органов и органов местного самоуправления, государственных и муниципальных служащих. Те из них, кто окажутся виновны в нарушении права на доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, понесут дисциплинарную, административную, гражданскую и уго-

ловную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации (ст. 25).

Таким образом, за последние годы право на информацию получило заметное развитие в российском законодательстве, отвечая на новые потребности и вызовы, которые порождаются в современном обществе по мере возрастания роли информационных потоков и технологий. В информационном праве одно время более заметными были гражданско-правовые вопросы: авторское право, право на интеллектуальную собственность, коммерческая тайна, право потребителя на достоверную информацию и т.п. В настоящий момент все сильнее в законодательстве как о доступе к информации, так и о ее защите проявляются конституционно-правовые и государственно-правовые аспекты. Эта тенденция, полагаем, будет сохраняться и впредь.