

Бакулин Андрей Иванович

*аспирант кафедры государственно-правовых дисциплин
ННОУ ВПО «Московский гуманитарный университет»*

(г. Москва)

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ – РЕЗУЛЬТАТЫ РЕФОРМЫ

Формы осуществления народовластия в субъектах Российской Федерации – одна из качественных характеристик современного демократического государства; важнейший объект исследования юридической науки, теория которого строится, в том числе, на понимании роли и места органов народного представительства в политической системе, актуальность исследования которых объективно обусловлена появлением в субъектах Российской Федерации законодательных органов государственной власти.

Избирательная система, как один из механизмов народного представительства, выполняет следующие функции: осуществление народного суверенитета, дающего право народу на полноту власти; реализация права каждого гражданина на участие в управлении обществом и государством; легитимация государственной власти и иных государственных институтов; влияние (формирование, поддержание, модификация) на политику государства; сменяемость управляющих (ограничение доминирования элит); разрешение конфликта между управляющими и управляемыми¹.

Функциональная составляющая избирательной системы государства не исчерпывается ее общедемократическими функциями. По мнению Е.Е. Скосаренко, избирательная система выполняет и ряд факультативных функций: влияние на политическое структурирование выборного коллегиального органа, на эффективность и стабильность правительства, на становление и развитие уровня многопартийности в

¹ См.: Елистратова В.С. Еще раз о понятии избирательной системы // Конституционное и муниципальное право. – 2008. – № 9. – С. 20.

государстве, достижение соответствия состава выборного органа реальному соотношению различных слоев общества в государстве (представительность)².

Избирательная система – это конституционно-правовая конструкция, представленная совокупностью целостных, логически оформленных, относительно самостоятельных, но вместе с тем взаимосвязанных и взаимообусловленных подсистем, участвующих в общественных отношениях по поводу, во-первых, организации, проведения и подведения итогов выборов в органы государственной власти; во-вторых, легитимной трансформации политической власти в государственную власть; в-третьих, реализации избирательных прав граждан, воздействующая на качественное состояние политической системы общества и подверженная влиянию этой системы³.

В Калужской области закреплены и практикуют выборы следующих видов: прямые и не прямые (глава муниципального образования, органы и должностные лица ТОС); срочные и досрочные; с открытым (органы и должностные лица ТОС) и закрытым голосованием; по различным избирательным системам (пропорциональной, мажоритарной, смешанной (с приоритетом не равного представительства (2/3 по пропорциональной избирательной системе)).

Кратко остановимся на последней классификации. В Калужской области, как уже было указано выше, используется мажоритарная избирательная система на муниципальных выборах. Один из способов преодоления нерезультативности мажоритарных выборов – это альтернативное голосование. Преимущество этого способа в том, что можно обойтись однократным голосованием⁴.

² См.: Скосаренко Е.Е. Избирательная система в политической жизни России: конституционно-правовые аспекты: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2006. – С. 22.

³ См.: Елистратова В.С. Еще раз о понятии избирательной системы // Конституционное и муниципальное право. – 2008. – № 9. – С. 22.

⁴ См.: Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации: Учебник для вузов / отв. ред. А.А. Вешняков. – М.: Издательство Норма. – 2003. – С. 110.

По мнению автора, в Калужской области при мажоритарной системе целесообразно ввести альтернативное голосование.

Следует отметить, что в Калужской области предполагается создание одномандатных и многомандатных мажоритарных избирательных округов при формировании представительных органов местного самоуправления.

В Калужской области пропорциональной избирательной системы в «чистом» виде введена для формирования представительного органа государственной власти – Законодательного Собрания Калужской области⁵ и предусмотрена как один из способов формирования представительных органов местного самоуправления в Калужской области⁶.

Пропорциональная система отражает интересы не только большинства, но и меньшинства населения. Применение пропорциональных систем позволяет добиться относительного соответствия между количеством голосов и количеством мандатов.

Пропорциональной избирательной системе в современной конституционно-правовой науке посвящаются специальные исследования⁷.

Несмотря на положительные стороны, существуют и проблемы системы пропорционального представительства, которые требуют своего поиска путей разрешения. Таковыми, на наш взгляд, являются:

⁵ Закон Калужской области от 03.04.2009 № 535-ОЗ «О выборах депутатов Законодательного Собрания Калужской области» // «Весть». – № 117-120. – 2009.

⁶ Закон Калужской области от 25.06.2009 № 556-ОЗ «О выборах в органы местного самоуправления в Калужской области» // «Весть». – № 235-237. – 2009 Статьи 1-15. – № 239-240. – 2009. – Статьи 16-72.

⁷ Очеретъко Е.А. Проблемы развития пропорциональной избирательной системы в Российской Федерации и пути их решения. Дисс. канд. юр. наук. М., 2011; Котегова, М.А. Пропорциональная избирательная система: российский и зарубежный опыт. Автореф. дис. ... канд. юр. наук. – М., 2007. – С. 24; Любарев, А.Е. Конституционно-правовые основы многообразия избирательных систем в Российской Федерации. Автореф. дис. ... канд. юр. наук. – М., 2004. – С. 21.

1) заградительный пункт и методика распределения депутатских мандатов;

2) отказ избранного кандидата от получения мандата;

3) реализация пассивного избирательного права граждан.

В Послании Президента РФ указывается на межпартийную дискуссию о необходимости перехода к выборам в представительные органы власти всех уровней исключительно по партийным спискам⁸. Общее мнение пока не выработано, но есть все основания предполагать переход в дальнейшем на пропорциональную избирательную систему выбора депутатов законодательных органов субъектов РФ. По мнению автора, для повсеместного внедрения пропорциональной избирательной системы при формировании представительных органов государственной власти субъекта, а уж тем более, представительного органа муниципального образования, еще очень рано.

Проблема использования смешанной (или пропорциональной) избирательной системы сегодня актуальна не только при формировании законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации⁹, но и распространяется на формирование представительные органы местного самоуправления.

Как известно, с «крупные» муниципальные образования должны формировать свои представительные органы по смешанной избирательной системе¹⁰.

⁸ Послание Президента РФ Дмитрия Медведева Федеральному Собранию Российской Федерации // Российская газета. – Федеральный выпуск. – 2009. – 13 ноября. – № 214.

⁹ См.: Шариков В.Н. Формирование законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации с использованием смешанной (или пропорциональной) избирательной системы: итоги и перспективы // «Государственная власть и местное самоуправление». – 2007. – № 11; Дымберова Э.Д. Основные тенденции выборов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации на современном этапе // «Конституционное и муниципальное право». – 2008. – № 3.

¹⁰ Федеральный закон от 20.03.2011 № 38-ФЗ (ред. от 02.05.2012) «О внесении изменений в статьи 35 и 38 Федерального закона «Об основных

В заключении отметим следующее. Любая реформа в государстве должна иметь свою четко обозначенную цель, стратегию и тактику ее достижения, этапы реформирования, определение общественно-правовых механизмов и социальных групп, заинтересованных в проведении реформы и способных этими механизмами воспользоваться.

К сожалению, концепции народовластия, предлагаемой в современными учеными¹¹, в России пока нет.

гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в связи с применением пропорциональной избирательной системы на выборах депутатов представительных органов муниципальных районов и городских округов» // СЗ РФ. – 2011. – № 13. – Ст. 1685.

¹¹ Комарова В.В. Высшее непосредственное выражение власти народа в Российской Федерации (проблемы теории и практики). Дис. докт. юрид. наук. – М., 2006 г. – С. 408.