

жденный Указом Президента Российской Федерации от 30 ноября 1995 г. № 1203» / [Электронный ресурс]. – [goo.gl/Tik8oV](http://goo.gl/Tik8oV)

<sup>19</sup> Решение Верховного Суда РФ от 13 августа 2015 г. № АКПИ15-679: Об отказе в удовлетворении заявления о признании недействующим подпункта 1 пункта 1 Указа Президента РФ от 28 мая 2015 № 273 «О внесении изменений в перечень сведений, отнесенных к государственной тайне, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 30 ноября 1995 г.», пункта 10 Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне, утв. Указом Президента РФ от 30.11.1995 № 1203 // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2016. – № 7.

<sup>20</sup> Указы Президента Российской Федерации от 09 марта 2005 г. № 272 / [Электронный ресурс]. – [goo.gl/rbxXvJ](http://goo.gl/rbxXvJ)

<sup>21</sup> Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // СЗ РФ. – 2008. – № 52. – Ст. 6228.

<sup>22</sup> Указ Президента РФ от 28 марта 2011 г. № 35 «О мерах по совершенствованию организации исполнения поручений и указаний Президента Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2011. – № 14. – Ст. 1880.

<sup>23</sup> Перечень поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию / [Электронный ресурс]. – [goo.gl/9F7iLa](http://goo.gl/9F7iLa)

**Абрамова Ольга Кузьминична** \*,  
*доцент кафедры «Международного права и внешнеэкономической деятельности» Владимирского государственного университета им. А.Г. и Н.Г. Столетовых,*  
*кандидат юридических наук*  
*(г. Владимир)*

## **СИСТЕМА ОРГАНИЗАЦИИ ВЛАСТИ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ: РЕФОРМЫ 2013-2016 ГГ.**

Последнее десятилетие 20 века ознаменовалось для России, очередными, государственными реформами и свершением фактически мирной революции, результатом которой стало новое государственно-территориальное устройство, изменение политики во всех сферах государства и общества.

Анализируя итоги реформ конца 80-х начала 90-х годов прошлого века, нельзя отрицать мнение ряда ученых и практиков о том, что модель федерализма, сформированная в России 1990-х гг., была направлена на решение первоочередной задачи по выживанию вновь образованного государства, судьба которого во многом зависела от интересов вошедших регионов.

---

\* © Акопян А.П., 2016

Это было время разногласий и нескоординированных действий политических элит федерального и регионального уровней, формирования новых подходов в территориальных отношениях, распределения предметов ведения и полномочий между центром и субъектами, с огромным личностным влиянием на них, сложностей юридико-лингвистического характера, появление условий разрешения региональных конфликтов неправовыми способами. Все это указывало на образование асимметричной федерации.

Принятая Конституция РФ сохранила юридическое и фактическое неравенство статусов субъектов Федерации, в основе которого, остался советский национально – территориальный принцип.

Именно в таких условиях проходили процессы формирования системы государственной власти во Владимирской области, и она не была исключением из всех субъектов РФ, подписавших 31 марта 1992 года Федеративный договор.

Как известно, Владимирская область отличается богатым историческим прошлым. С середины XI века на ее территории существовало Владимиро-Суздальское княжество. В течение почти двух столетий Владимир был столицей Руси. Но после перенесения в 1328 году великокняжеской столицы в Москву, Владимир потерял свое политическое значение, и долгое время оставался провинциальным городом.

Однако в 1719 году была образована Владимирская провинция, в 1778 г. – Владимирская губерния, насчитывавшая 13 уездов. Авторитет территории значительно поднялся, и с 1778 года по 1929 год Владимир вновь стал губернским центром. Очередные административные реформы теперь уже Советского государства 1929 года снова изменили статус Владимирской губернии, а именно произошло её присоединение к Ивановской промышленной области. В годы Великой отечественной войны население бывшей Владимирской губернии вносило серьезный вклад в развитие оборонной промышленности и народного хозяйства, что стало одной из причин восстановления административно – территориального статуса Владимирской области в составе РСФСР, Указом Верховного Совета СССР 14 августа 1944 года<sup>1</sup>.

Органы государственной власти Владимирской области, того времени, начинали функционировать на основе Конституции СССР 1936 г. и Конституции РСФСР 1937 г.

Фактически, во Владимирской области, как и в других областях РФ, последовательно, вплоть до 90-х годов, шел процесс развития местных органов государственной власти в направлении расширения полномочий Советов, соблюдения принципа коллегиальности при решении важнейших вопросов и подотчетности исполнительных органов местной власти представительным.

22 октября 1993 г. был издан Указ Президента РФ № 1723 «Об основных началах организации государственной власти в субъектах Российской Федерации».

ской Федерации»<sup>2</sup>. Вследствие дискуссионности и конфликтности данного вопроса только 13 января 1994 года главой администрации Владимирской области подписано Постановление № 5 «Об избрании представительного органа власти Владимирской области»<sup>3</sup>, где назначалась дата первого проведения выборов в областную Думу (27 марта 1994 года)

Выборы депутатов областной Думы проходили 27 марта 1994 г.

В результате выборов в областную Думу был избран 21 депутат, в т.ч. 13 заявляли о своей приверженности идеалам социализма и коммунизма. В результате, с 1994 г., в представительном органе Владимирской области, вплоть до 2012 года прослеживалось явное преобладание коммунистической фракции.

На первом заседании было принято решение:

– об определении основных направлений деятельности, о переименовании областной Думы в Законодательное Собрание Владимирской области,

15 апреля на заседании Законодательного Собрания были утверждены его структура и штаты. Созданы 4 комитета Законодательного Собрания, структура Законодательного Собрания, из расчета 22-23 освобожденных избранников, была принята как временная.

Таким образом, к июлю 1994 г. была окончательно сформирована современная система органов государственной власти Владимирской области.

Как известно, в условиях современного Российского государства, любая конституционная реформа федерального уровня получает свое отражение и в регионах. Следует отметить, что отношение властей Владимирской области к подобным реформам всегда было неоднозначным, но даже в большей степени консервативным. Так оценивая реализацию принципа разделения властей во Владимирской области вплоть до 2013 года очень жестко работала система сдержек и противовесов между исполнительной и представительной властями региона, сформировавшаяся после 1994 года. Во многом это было связано, как уже говорилось с политическими позициями, но и личностный фактор также играл немаловажную роль, зачастую принципы политические верховенствовали над юридическими. В результате население области и сама область получили свой Основной закон – Устав только в августе 2001 года, Избирательный кодекс в 2003 году. Так и не было использовано право заключения договора с Российской Федерацией о разграничении предметов ведения и полномочий, что могло бы повлиять на повышение уровня экономического и социального развития региона. С принятием 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», региональные законодатели оставили принятие областного закона «О местном самоуправлении Владимирской области», что называется «до лучших времен». Начиная с 2005 года, было принято несколько «точечных» законов в этой сфере. К примеру, закон Владимирской области «О наименованиях представительного органа муници-

пального образования, главы муниципального образования и местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) во Владимирской области» от 05 мая 2006 г., «О муниципальной службе во Владимирской области» от 30 мая 2007 г., «О гарантиях осуществления полномочий депутатов представительных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления в муниципальных образованиях Владимирской области» от 07 апреля 2008 г.

Проводимые административные, судебные и другие реформы 2000 – х годов, определили основные направления законодательной и управленческой деятельности области. Основное внимание уделялось вопросам реформирования системы государственной гражданской службы, изменению системы исполнительной власти области, схемы управления областью, развитию институтов гражданского общества. Хотя последнее направление использовалось в большей степени для укрепления позиций законодательной или исполнительной власти субъекта. Наиболее явно это проявилось при разработке и принятии областного закона «Об общественной палате Владимирской области от 25.12.2009 года, в который вносились изменения вплоть до 2011 года. Палата формируется из лиц, назначаемых Губернатором и Законодательным собранием (по 14 человек), а затем они вместе принимают решение о приеме в неё ещё 14 членов палаты. Имеется оговорка о возможности получить право совещательного голоса общественным объединениям и НКО. В апреле 2013 года были урегулированы отношения с казачьими обществами, основанные на договорах и соглашениях, в частности по их участию в обеспечении общественного порядка во время праздников, участию в проведении иных публичных мероприятий.

Изменило свои позиции Законодательное Собрание, с принятием ОЗ № 145 от 5.11.2009 г. «О контрольной деятельности Законодательного Собрания Владимирской области», согласно которого депутаты, обладают правом осуществления контроля за деятельностью любых субъектов по исполнению принятых областных законов. Несколько позже, в ноябре 2012 года появляется закон «О наказах избирателей депутатам Законодательного Собрания Владимирской области». В процедуре оценки и возможностей осуществления такого наказа участвует Губернатор и депутаты ЗС, их планирование проходит с 15 января до 1 июля, а контроль за исполнением наказов остается за Законодательным Собранием, лишь в части касающейся расходов бюджетных средств контролировать эту сферу может Счетная палата области.

В 2010 году принимается закон «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Владимирской области, при освещении их деятельности региональным телеканалом и радиоканалом», устанавливающий равенство между депутатами от партий прошедшими в представительный орган любого уровня при получении эфирного времени на областных теле-радио каналах, интересным является

то, что контроль за этим временем возложен на областную Избирательную комиссию, и получается что данный принцип справедливости наиболее востребован в период выборных кампаний.

Ужесточаются требования к государственным служащим, в частности принимается закон «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Владимирской области и урегулированию конфликта интересов» от 07 октября 2010 г., в который, только включая 2014 год было внесено четыре существенных изменения. Кроме того, в 2011 году принимается ОЗ № 41 «О Порядке заключения договора о целевом обучении между государственным органом Владимирской области и гражданином Российской Федерации с обязательством последующего прохождения государственной гражданской службы Владимирской области», но фактически этот механизм был уточнен и разработан только в 2014 году.

Конечно же принимались различные законы в социальной, экономической, экологической и иных сферах, но в данной статье не ставится задача их анализа. Следует уточнить, что все вышесказанное определило новую структуру системы исполнительной и законодательной региональной власти.

Согласно Устава Владимирской области, исполнительную власть осуществляет Губернатор области, возглавляющий администрацию Владимирской области, определенной как высший орган исполнительной власти этого субъекта РФ. Сравнивая структуру указанного органа государственной власти следует отметить её реформирование по сравнению с 2005 годом. Так новая редакция областного закона «О структуре администрации Владимирской области (высшего исполнительного органа государственной власти Владимирской области» от 03.03.2016 г. включает в её состав непосредственно 66 структурных единиц и подразделений, среди которых первые заместители Губернатора, заместители Губернатора, департаменты, государственные инспекции, комитеты, секретариаты, управления и одно Представительство администрации области при Правительстве РФ. Кроме того, в указанной структуре могут быть созданы территориальные органы и территориальные структурные подразделения департамента. Наблюдается увеличение численности этого органа власти. К примеру, ранее у Губернатора в подчинении было два первых заместителя, в ныне действующей схеме их три, и самих структурных единиц вместе с дополнительно образованными было порядка пятидесяти. А в первоначальной редакции Устава Владимирской области говорилось только об одном первом заместителе, и меньшем количестве подразделений, это же определялось областным законом 2002 года, утратившим силу в 2016 году. Поскольку эти изменения произошли меньше года назад, пока еще сложно оценить их эффективность. Говоря о полномочиях Губернатора области, следует отметить также уточнения и их относительное расширение, первоначально это было внесено в

новую редакцию устава области, значительно изменившейся с 2013 года. Расширились представительские функции первого лица области и т.д.

Изменения в Уставе области также говорят и о реформировании высшего законодательного органа Владимирской области. Во-первых, изменилось число депутатов Законодательного Собрания, их стало 38, появилась оговорка, что эта цифра не окончательная, она будет зависеть от численности населения области, обладающего активным избирательным правом. Установлена смешанная избирательная система при формировании Законодательного Собрания, в соотношении 50 на 50. В структуру данного органа входит Председатель Законодательного Собрания, заместитель Председателя, комитеты по приоритетным направлениям законотворческой деятельности их число варьируется от 9 до 6. Значительно уменьшилось число депутатов, работающих на профессиональной основе, если первоначально эта цифра составляла 21 депутат, теперь осталось – 10. Вызывают некоторые сомнения, относящиеся к статусу депутата ЗС, но этот вопрос требует особого рассмотрения. Установлена новая форма ответственности законодательного органа перед Губернатором. А именно, последний имеет право досрочно прекратить его полномочия при наличии решения суда, если Законодательное Собрание не проводило в течение трех месяцев ни одного заседания. Думается, что такая норма нереальна, исходя из того, что сами народные и партийные избранники не допустят такой халатности, а также не ясно какой суд сможет принять подобное решение, если в области отсутствует Уставной суд, а его образование не предусмотрено в Уставе.

Кроме указанных органов государственной власти в систему власти входят: федеральные суды, мировые судьи, правоохранительные органы (прокуратура полиция и т.д.). Помимо них в системе имеются и другие государственные органы: Избирательная комиссия Владимирской области, Счетная палата Владимирской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей во Владимирской области, Уполномоченный по правам человека во Владимирской области, Уполномоченный по правам ребенка во Владимирской области. В Уставе имеется оговорка о возможности образования иных государственных органов.

Подводя итог, следует отметить, что проведенные реформы в системе государственной власти области, должны принести положительный результат, поскольку, осуществляется детализация управления отдельными сферами жизнедеятельности области, расширяются межсубъектные и международные связи, область стала более привлекательной для инвесторов, расширяется туристический бизнес и т.д.

---

<sup>1</sup> Указ Президиума Верховного Совета СССР «О восстановлении Владимирской области в составе РСФСР» от 14 августа 1944 года // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1944. – № 43.

<sup>2</sup> Указ Президента Российской Федерации от 22 октября 1993 г. № 1723 «Об основных началах организации государственной власти в субъектах Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. – 1993. – № 43. – Ст. 4089.

<sup>3</sup> Постановление главы администрации Владимирской области № 5 от 13 января 1994 года «Об избрании представительного органа власти Владимирской области» // Призыв. – 1994.

**Акопян Аргам Паркевович**\*,  
*ассистент кафедры государственного и административного права  
ФГАОУ ВО «Самарский национальный исследовательский университет  
имени академика С.П. Королёва»  
(г. Самара)*

## **ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД**

О значимости контроля со стороны народа за осуществлением государственных функций государством неоднократно подчёркивал Президент Российской Федерации в своих посланиях. Так, в послании Президента РФ Федеральному Собранию от 12.12.2013 глава государства указывал, что современной России необходима широкая общественная дискуссия, причём с практическими результатами, когда общественные инициативы становятся частью государственной политики и общество контролирует их исполнение<sup>1</sup>. В большей степени контроль со стороны народа востребован в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Прежде чем, переходить к явлению общественного контроля в сфере закупок, необходимо разобраться, что под собой подразумевает термин «общественный контроль». Впервые, на законодательном уровне определение общественного контроля было закреплено в Федеральном законе от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об общественном контроле в Российской Федерации». Согласно данному определению под общественным контролем понимается деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений. Вместе с тем, действие указанного Федерального закона не распро-

---

\* © Бердникова Е.В., 2016