

знанными осуществлять контроль за исполнением данного принципа, так и народом, признанным в Российской Федерации единственным источником власти.

¹ Попов Л.Л. Мигачев Ю.И. Тихомиров С.В. Административное право России. Учебник. – М.: «Проспект», 2010. – С. 251.

² См.: Бахрах Д.Н., Россинский Б.В., Стариков Ю.Н. Административное право. Учебник для вузов. – М.: Норма, 2007. – С. 760.

³ Алехин А. П., Кармолицкий А. А., Козлов Ю. М. Административное право Российской Федерации: Учебник. – М.: ИКД «Зерцало-М», 2003. – С. 311.

Душин Евгений Андреевич*,
*курсант ФКОУ ВПО «Самарский юридический институт Федеральной
службы исполнения наказаний Российской Федерации»
(г. Самара)*

ОГРАНИЧЕНИЕ ПРАВ И СВОБОД ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ И СЛЕДСТВЕННЫХ ИЗОЛЯТОРАХ

В соответствии с Конституцией Российской Федерации соблюдение прав человека является обязанностью государства (ст. 2 Конституции РФ). Следует заметить, что соблюдение прав и свобод человека не исключает возможности отсутствия их ограничений. Уголовно-исполнительный кодекс устанавливает, что гражданам Российской Федерации находящимся под стражей гарантируются права и свободы, но с некоторыми ограничениями и изъятиями установленными уголовным кодексом, уголовно-исполнительным и другим законодательством Российской Федерации.

Большинство перечисленных в Конституции РФ прав принадлежит и осужденным. Так, право на жизнь гражданина, отбывающего наказание, защищается государством в том же объеме и теми же средствами, что и в отношении всех других граждан государства. В этой связи убийство осужденного преследуется уголовным законом в равной степени, как и убийство несудимого гражданина¹.

Согласно части 3 ст. 17. Конституции РФ осуществление прав человека и гражданина не должно нарушать права других лиц. Это конституционное положение получило развитие и в Уголовно-исполнительном кодексе Российской Федерации.

* © Душин Е.А., 2016

В соответствии с частью 11 ст.12 УИК РФ при осуществлении своих прав осужденные, во-первых, не должны нарушать порядок и условия отбывания наказания, установленные уголовно-исполнительным законодательством, а во-вторых, они должны соблюдать принцип уважения прав и законных интересов других лиц – осужденных, представителей администрации исправительного учреждения, родственников и т.д.

Соблюдение прав должно рассматриваться не только как представление возможности осужденным реализовывать свои права, но и как соблюдение порядка ограничений прав осужденного. Конституцией РФ предусмотрена возможность ограничения прав человека и гражданина (ч. 3 ст. 55). Однако такое ограничение возможно, во-первых, только федеральным законом, а во-вторых, в целях защиты конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Таким образом, если какое-либо право гражданина, предусмотренное Конституцией РФ, ограничено не федеральным законом, а каким-либо другим нормативным правовым актом (например, Указом Президента РФ, Постановлением Правительства РФ, Приказом Генерального прокурора РФ и др.), имеются основания для постановки, в том числе и самим осужденным, перед компетентными органами вопроса об отмене такого акта и соответственно установленного им ограничения.

Конституция РФ не содержит каких-либо норм, прямо или косвенно ограничивающих права граждан, в том числе и осужденных. Исключение составляет часть 3 ст. 32 Конституции РФ, не допускающая участие осужденных в выборах и лишаящая их возможности быть избранными в органы власти.

В то же время ряд прав осужденных ограничены федеральными законами, к которым, в частности, относятся: Уголовный кодекс Российской Федерации; Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации; Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации; Федеральный закон «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» от 15 июля 1995г. №103-ФЗ.

Так, уже само по себе назначение наказания в виде лишения свободы в соответствии с Уголовным кодексом РФ ограничивает осужденного в реализации его конституционного права свободно передвигаться (ст. 27 Конституции РФ). Право на неприкосновенность личности и жилища ограничено статьей 82 УИК РФ, согласно которой осужденные, а также помещения, в которых они проживают, могут подвергаться обыску (судебного решения в этом случае не требуется)².

Кроме того, Уголовно-исполнительный кодекс не предусматривает реализацию осужденными большинства политических прав: избирательное право, право на создание общественных объединений и участие в них, право

на проведение митингов, шествий, демонстраций и пикетирования, право на участие в референдуме и т.д.

Другие правоограничения носят косвенный характер, т.е. прямо в законе не указаны, но вытекают из содержания наказания, предусмотренного опять-таки законом.

Например, конституционное право, на труд, осужденный к наказанию в виде лишения свободы не может реализовать в полной мере. Он не может устроиться на работу по своему выбору или уволиться с работы без разрешения администрации поскольку, во-первых, согласно ст. 103 УИК РФ каждый осужденный обязан трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительного учреждения. Во-вторых, условия содержания в местах лишения свободы не позволяют во всех случаях учитывать специальность осужденных, обеспечивать его теми видами работ, на которых они желали бы работать.

В то же время оплата труда, продолжительность рабочего времени осужденных, правила охраны труда, техники безопасности и производственной санитарии, а также некоторые другие вопросы, связанные с трудовой деятельностью, устанавливаются в соответствии с законодательством России о труде, т.е. как и для всех других граждан (ст. 104 УИК РФ).

Некоторые осужденные, ссылаясь на Конституцию РФ, международно-правовые акты полагают, что установленная ст. 103 УИК РФ обязанность трудиться является неправомерной, т.к. указанными актами принудительный труд запрещен.

Следует отметить, что ст. 103 УИК РФ в полной мере соответствует международно-правовым актам. В Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными установлено, что «все заключенные обязаны трудиться в соответствии с их физическими и психическими способностями» (п. 71). Международный пакт «О гражданских и политических правах» не рассматривает обязательный труд осужденных как вид принудительного труда³.

Осужденные не могут в полной мере реализовать также и другое свое конституционное право – на получение высшего образования (в очной форме), поскольку вследствие вынесенного приговора они обязаны постоянно находиться на территории исправительного учреждения и физически не в состоянии ежедневно присутствовать на лекциях, семинарах и выполнять другие обязанности студентов. При этом возможности получить высшее образование, обучаясь заочно, осужденные не лишены. В отношении среднего образования вместо права в законе появляется обязанность на его получение, действующая до достижения осужденными тридцати лет.

В то же время нередко осужденные не всегда правильно оценивают возникающие в период отбывания наказания отдельные ситуации и ошибочно полагают, что их права нарушены. Это касается, например, места отбывания осужденными наказания в виде лишения свободы. Ст. 73 УИК РФ

установила не право осужденных отбывать наказание по месту жительства или осуждения, а порядок их направления в исправительное учреждение.

В этой связи значительное количество жалоб вызывается направлением осужденных для отбывания наказания в исправительное учреждение, удаленные от места их жительства. Помимо смены привычного климата, затрудняется возможность свиданий с родственниками, адвокатами и др. Однако, это не противоречит требованиям уголовно-исполнительного законодательства при соблюдении определенных условий.

Так, ч. 2 ст. 73 УИК РФ предписывает направлять осужденного в исправительное учреждение соответствующего вида в пределах региона его проживания или осуждения. Если размещение в имеющийся колонии невозможно осужденный должен направляться в ближайшую колонию в пределах этого же региона. Лишь в случае отсутствия мест в соответствующих колониях одного субъекта, осужденные направляются в колонии, имеющиеся в субъекте, ближайшем по расположению к месту его проживания или осуждения.

Зачастую направление осужденных в отдаленные регионы обусловлено переполнением исправительных учреждений. Независимо от этого, осужденный вправе обжаловать законность и обоснованность своего направления в колонию, удаленную от места жительства. Лучше это сделать непосредственно в Федеральную службу исполнения наказаний (ФСИН России), к исключительной компетенции которой относится перемещение осужденных по регионам России. В случае несогласия ответ ФСИН России можно обжаловать в Минюст России или Генеральную прокуратуру РФ, осуществляющие, соответственно, контроль и надзор за законностью ее деятельности.

Следует также иметь в виду, что ст. 81 УИК РФ предусмотрено, что осужденные должны отбывать весь срок наказания, как правило, в одном исправительном учреждении. В то же время это правило не распространяется на случаи, когда изначально при направлении из следственного изолятора в исправительное учреждение был нарушен порядок, установленный ст. 73 УИК РФ. При установлении факта такого нарушения осужденный должен быть переведен в исправительное учреждение по месту жительства или осуждения⁴.

Во всех рассмотренных, а также некоторых других случаях речь идет не о правах, а о так называемых законных интересах. Закон (ст. 10 УИК РФ) прямо указывает, что «Российская Федерация уважает и охраняет права, свободы и законные интересы осужденных». В законодательстве законные интересы закрепляются, как правило, в виде формулировок «может», «может быть» и др.

В отличие от прав, принадлежащих осужденным по рождению или в силу закона, и соблюдение которых является прямой обязанностью государства и всех (должностных) лиц, законный интерес – это, с одной стороны –

желание (стремление) осужденного воспользоваться важными, значимыми для него благами (например, освободиться условно-досрочно). С другой стороны это благо должно быть обязательно зафиксировано в законе (так как если такой интерес не закреплён в законе, то он и не может считаться законным, а представляет собой житейский или обывательский интерес как, например, сходить в кино или отдохнуть на природе).

При этом важно иметь в виду, что государство или должностное лицо не обязаны во всех случаях законный интерес осужденного удовлетворять⁵.

Так, для получения желаемого блага (например, выезд за пределы исправительного учреждения) осужденный должен соблюсти некоторые условия (иметь положительную характеристику, отбыть определенную часть срока наказания и т.п.). Однако даже при соблюдении осужденным всех формальных условий, т.е. установленных законом, администрация исправительного учреждения или суд вправе не предоставить осужденному желаемое им благо, и это не может расцениваться как нарушение закона. В этом заключается принципиальная разница между правом осужденного, которое всегда должно быть реализовано, безусловно, и его законным интересом, реализация которого необязательна даже при соблюдении определенных законом условий.

Помимо перечисленных к законным интересам, связанным с реализацией прав, относятся: изменение вида исправительного учреждения (ст. 78 УИК РФ), замена неотбытой части наказания более мягким видом наказания, перевод осужденных в более льготные условия содержания (ст. 87 УИК РФ), предоставление осужденным права передвижения без конвоя или сопровождения (ст. 96 УИК РФ), меры поощрения и некоторые другие.

Иногда под ограничением права, осужденные ошибочно понимают невозможность реализации данного права в настоящий момент. Например, больным, содержащимся в лечебно-исправительных учреждениях (ЛИУ), по медицинским показаниям не всегда может быть предоставлено свидание. Однако в связи с тем, что это право осужденный может реализовать позднее, когда состояние его здоровья это позволит, как такового ни ограничения, ни лишения его права на свидание в данном случае нет.

Помимо общих (конституционных) прав у осужденных имеются и специальные права, присущие только им и вытекающие из уголовно-исполнительного законодательства. Это права на психологическую помощь, вежливое обращение со стороны персонала исправительного учреждения, свидания, прогулки (ст.ст. 12, 89, 93 УИК РФ) и т.д.

В настоящее время в исправительных учреждениях действуют Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений (далее — Правила), принятые Минюстом России и согласованные с Генеральной прокуратурой РФ⁶.

Правила занимают особое место в регулировании уголовно-исполнительных правоотношений. В определенном смысле их нельзя вос-

принимать только в качестве ведомственного нормативного акта, поскольку законом (ст. 82 УИК РФ) им делегировано установление в исправительном учреждении норм поведения, как осужденных, так и персонала колоний.

В этой связи, а также с учетом содержательной стороны наказания в виде лишения свободы запреты, установленные Правилами (на употребление алкоголя, иметь при себе деньги, ценные вещи, игральные карты и др.), не могут рассматриваться как ограничения прав осужденных, установленных не федеральным законом, а приказом Минюста России. Данную позицию подтвердил и Конституционный Суд РФ своим определением от 12 июля 2010 г. № 378-О⁷.

В некоторых случаях для принятия правильного решения относительно ограничения прав осужденных требуется судебное решение. Например, в 2010 г. осужденный Ш. обжаловал в Верховный Суд РФ положения Правил в части, запрещающей осужденным брать с собой в штрафные изоляторы (ШИЗО) личные вещи, как противоречащие ст. 28 Конституции РФ (свобода совести и вероисповедания)⁸.

Основанием для такого обращения в суд послужило то, что при водворении в ШИЗО сотрудниками колонии у него были изъяты нательные цепочка, крест и библия и тем самым, по его мнению, было нарушено его право на свободу вероисповедания.

Несмотря на то, что Правила каких-либо ограничений в ст. 111 УИК РФ в отношении предметов культа и религиозной литературы, в том числе и для лиц, содержащихся в ШИЗО, не предусматривали (осужденным запрещалось брать с собой в ШИЗО только личные вещи), Верховный Суд РФ, в целях исключения возможности двоякого толкования Правил, принял решение о необходимости их уточнения.

В связи с этим в действующих Правилах была предусмотрена норма о том, что осужденным, водворяемым в ШИЗО, разрешается брать с собой религиозную литературу, а также предметы культа индивидуального пользования для нательного или карманного ношения (п. 154).

И в заключение параграфа хотелось бы провести классификацию прав осужденного на виды. В основе деления прав осужденного может лежать конституционная классификация прав человека с учетом специфики уголовно-исполнительного законодательства. На наш взгляд, права осужденных можно разделить на три группы:

1) личные права осужденных; 2) права осужденных в социальной и экономической сферах; 3) специальные права осужденных, связанные с условиями отбывания наказания.

Так, среди прав осужденного, такие права, как право на безопасность, вежливое обращение и уважение человеческого достоинства, право на жизнь и здоровье, право на свободу совести и вероисповедания, право осужденного на обращение с предложениями, заявлениями, ходатайствами и жалобами, можно отнести к личным правам осужденного, то есть к таким

правам, без которых не возможно нормальное существование и развитие личности.

К социально-экономическим правам можно отнести право на социальное страхование, право на получение пособий, выплачиваемых осужденным к лишению свободы, право на трудовое и бытовое устройство после освобождения, право на социальное обеспечение осужденных беременных женщин, осужденных кормящих матерей и осужденных женщин, имеющих детей.

Следует заметить, что уголовно-исполнительное законодательство устанавливает ряд прав осужденных, которые зависят от вида режима исправительного учреждения и условий содержания осужденных, нормы о таких правах являются специальными, так как их нельзя отнести к конституционным.

К таким правам относятся: право на краткосрочные и длительные свидания, право осужденного на телефонные переговоры, получение посылок, передач и их ограничения, право на расходование денежных средств для приобретения продуктов питания и предметов первой необходимости и право на прогулки.

Таким образом, права осужденного отличаются от прав свободных граждан, и их ограничения регламентируются законными и подзаконными актами.

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // СЗ РФ – 1996 . – № 25. – Ст. 2954.

² Международный пакт о гражданских и политических правах (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.) // «Библиотечка Российской газеты». – 1999. – Выпуск № 22.

³ Там же.

⁴ Карташкин В.А. Права человека в международном и внутригосударственном праве. – М., 2010.

⁵ Малько А.В. Субъективное право и законный интерес // Правоведение. – 2010. – № 4.

⁶ Приказ Минюста РФ от 3 ноября 2005 г. № 205 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2005. – 21 ноября. – № 47.

⁷ Определение Конституционного Суда РФ от 12 июля 2010 г. № 378-О // СЗ РФ. – 2010. – № 12.

⁸ Решение Верховного Суда РФ от 27.02.2007 № ГКПИ 06-1415 / [Электронный ресурс]. – goo.gl/MRtH3F