

власти субъектов Российской Федерации» в связи с жалобами ряда граждан» // Российская газета. – 2005. – № 294.

⁷ См.: Нудненко Л.А. Личность в координатах взаимодействия гражданского общества и правового государства // Государство и право. – 2015. – № 4. – С. 13-21.

⁸ Особое мнение судьи Конституционного Суда Российской Федерации А.Л. Кононова / Постановление Конституционного Суда РФ от 21.12.2005 № 13-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в связи с жалобами ряда граждан» // Российская газета. – 2005. – № 294.

⁹ Федеральный закон от 03.12.2012 № 229-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2012. – № 50 (часть 4). – Ст. 6952.

Коньгин Руслан Анатольевич*,
*студент юридического факультета ФГАОУ ВО «Самарский национальный
исследовательский университет имени академика С.П. Королева»
(г. Самара)*

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ЦЕННОСТИ И ЦЕННОСТЬ КОНСТИТУЦИИ

Цели и ценности современного российского общества, закрепленные в Конституции, обеспечивают развитие российской государственности. Провозгласив Россию демократическим государством, Конституция определила на первое место человека, объявив его права и свободы высшей ценностью. Выражение «высшая ценность» – это не юридическая, а нравственная категория. Но когда она попадает в конституционный текст, то превращается в категорию правовую, то есть в обязательное правило для всех членов общества. В Конституции понятие «высшая ценность» отнесено к человеку, его правам и свободам. Характерно, что в таких терминах не определяется никакой другой правовой институт, входящий в понятие основ конституционного строя.

Права и свободы во многом определяют место человека в обществе и его отношения с государством. Права и свободы человека и гражданина служат барьером всевластию государства и не допускают поглощения общества государством. Ранее в советском государстве личность и ее права были оттеснены на второй план классовым подходом, приоритетом интересов кол-

* © Коньгин Р.А., 2016

лектива и государства над личными. Права человека вообще не упоминались, а права граждан трактовались как дар государства своим гражданам.

Конституция РФ включает общечеловеческие ценности, закрепленные в Декларации независимости (США, 1776), Билле о правах (США, 1789), Декларации прав человека и гражданина (Франция, 1789), в Уставе ООН (1945), Всеобщей декларации прав человека (1948), Международном пакте о гражданских и политических правах (1966), Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (1966), Уставе Совета Европы, Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (1950). В Декларации независимости говорится, что все люди сотворены равными и обладают неотчуждаемыми правами на жизнь, свободу и стремление к счастью. Декларация прав человека и гражданина провозглашает такие естественные и неотъемлемые права человека как свобода, собственность, безопасность и сопротивление угнетению. Всеобщая декларация прав человека гласит: «Все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах. Они наделены разумом и совестью и должны поступать в отношении друг друга в духе братства». В этом документе провозглашаются права человека на жизнь, свободу, личную неприкосновенность и другие права и свободы, в том числе экономические, социальные, культурные.

В 1996 году был принят Федеральный закон «О присоединении Российской Федерации к Уставу Совета Европы». В том же году Россия подписала Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод, которая приобрела юридическую силу для нашего государства после ее ратификации и начала действовать с 1998 года.

Указанные международные акты и Конституция Российской Федерации исходят из понимания того, что права и свободы человека возникают и существуют не по соизволению государства. Философской основой конституционно-правового института прав и свобод является учение о свободе как естественном состоянии человека и высшей ценности. Этот подход закреплен российской Конституцией, которая указывает, что основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. Каждый человек представляет собой высшую ценность, как существо, наделенное разумом, волей и чувствами. «Достоинство – признание за человеком этой ценности независимо от того, что он о себе думает, и что думают о нем другие». Осознание и признание абсолютной ценности человеческой личности – результат развития общества. Согласно преамбулам Всеобщей декларации прав человека и Пактов о правах человека признание достоинства, присущего всем членам человеческой семьи, их равных и неотъемлемых прав является основой свободы, справедливости и всеобщего мира.

Гуманизм – своеобразный суперпринцип всего конституционного строя. Его закрепление в Конституции России свидетельствует о решительном отказе от тоталитарного подхода к проблеме «человек – государство»,

при котором государство берется за решение основных вопросов жизнеобеспечения, а человек превращается в винтик большой государственной машины по всеобщему «осчастливлению».

Новая российская государственность радикально меняет отношения личности и государства: не человек создан для государства, а государство для человека – таков теперь главный принцип их отношений. При этом акцент делается не на коллективном пользовании правами, а на индивидуальном выборе образа действий. Безусловно, коллективизм необходим для достижения определенных целей, но чрезмерно гипертрофированный, он в состоянии подавить инициативу и способности отдельного человека, привести к царству серости и посредственности. Индивидуализм же раскрывает потенциал общества. Поэтому задача государства – содействовать проявлению энергии каждого человека.

Приоритет человека перед государством позволяет осознать место человека в гражданском обществе. Это место не определяется государством, оно неотъемлемо принадлежит человеку и реализуется в меру его способностей и инициативы. Гражданское общество развивается на основе саморегулирования. Государство регулирует поведение человека только в определенной мере, так, чтобы не затронуть его свободу и обеспечить общественные интересы.

Общепризнанные принципы и нормы международного права в области прав человека легли в основу главы второй Конституции РФ («Права и свободы человека и гражданина»). В ней раскрывается и детализируется принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина. В статье 18, например, провозглашается, что права и свободы человека и гражданина «определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием». Отсюда следует, что все три ветви власти, все звенья государственного механизма служат главной цели: обеспечению прав и свобод человека и гражданина. Во всех случаях их столкновения с принципом целесообразности при решении того или иного вопроса приоритет должен отдаваться правам и свободам.

Основные обязанности государства в этой сфере сводятся к признанию, соблюдению и защите прав и свобод человека и гражданина. Это означает закрепление в Конституции и законах всего объема прав и свобод, предусмотренных общепризнанными нормами международного права, а также неотъемлемых прав и свобод, вытекающих из естественного права; требование к государственным органам не только воздерживаться от любых действий, нарушающих или ущемляющих права и свободы, но и создавать условия для их реализации; своевременные действия судебных и административных органов по восстановлению нарушенного права или недопущению такого нарушения, а также создание соответствующих правовых гарантий.

Признание человека, его прав и свобод высшей ценностью не означает, что государство во всех случаях не вправе ограничивать действия людей. Ограничение необходимо для того, чтобы осуществление прав и свобод одними не ущемляло прав и свобод других, не наносило ущерба обществу. Государство также должно следить за соблюдением законов.

Категории «права человека» и «права гражданина» обычно упоминаются в одной «связке», однако их содержание не тождественно. Права человека являются исходными, они присущи всем людям от рождения («каждый имеет право...», «никто не может быть лишен...»). Права гражданина включают в себя те права, которые закрепляются за лицом только в силу его принадлежности к государству («граждане имеют право»). Только гражданство предоставляет права в сфере осуществления государственной власти (например, право избирать и быть избранным в органы государственной власти). Преимущества гражданства также в обязанности государства защищать своих граждан за пределами страны.

В подходе к гражданству отчетливо проявляется гуманизм конституционного строя РФ. Под гражданством понимают правовую связь лица с конкретным государством, которая ведет к установлению взаимных прав и обязанностей, и прежде всего обязанности государства – защищать права и свободы данного лица в полном объеме. В тоталитарный период человек рассматривался как принадлежность государства, от которой оно вправе по своему усмотрению избавиться. В соответствии с таким подходом власть произвольно высылали из страны и лишали гражданства многих граждан (выступавших в защиту демократии), в том числе выдающихся деятелей культуры. Из-за позиции власти зачастую становились невозможными воссоединение семей, изменение гражданства, выезд за границу.

В современной России положение радикально изменилось. Конституция установила, что гражданин Российской Федерации не может быть лишен своего гражданства или права изменить его. Ни при каких обстоятельствах гражданина нельзя лишать гражданства вопреки его желанию. Государственные органы не имеют права безосновательно отказывать людям в их желании принять российское гражданство. В Конституции закреплен также принцип равного гражданства. Это означает, что для полноты прав и свобод не имеют значения стаж пребывания в гражданстве и основания его приобретения (гражданство по рождению или приобретенное гражданство).

Фундамент личной свободы составляет право каждого человека на частную собственность. Современное гражданское общество позволяет человеку владеть всем, что он способен произвести или приобрести в соответствии с законом. Конституция РФ признает и защищает равным образом частную, государственную, муниципальную и иные формы собственности. Речь не идет об исключительном положении частной собственности, а лишь о равном ее положении с другими формами, что дает человеку право на ин-

дивидуальную инициативу, делает его самостоятельным и независимым от бюрократии.

Составляя основу взаимоотношений государства и личности, права и свободы в их конституционном закреплении, характеризуются такими свойствами как всеобщность, равенство, единство, полнота и гарантированность. Однако данные качества конституционного института прав и свобод находят свое проявление не в абстрактном виде, а применительно к конкретным их адресатам. Конституционные нормы в области прав и свобод человека и гражданина рассчитаны на широкую реализацию, на активную жизненную позицию личности.

В самих конституционных правах заложена предоставленная гражданам возможность требовать от государства и его органов совершения определенных действий либо воздержания от действий, препятствующих реализации тех или иных прав и свобод. Справедливо отмечал видный русский философ и правовед И.А. Ильин: «Никто не должен быть исключен из государственной системы защиты, заботы и содействия; и в то же время все должны иметь возможность работать и творить по своей свободной, творческой инициативе. Каждый гражданин должен быть уверен, что и он защищен, принят во внимание и найдет себе справедливость и помощь со стороны государства; и в то же время каждый должен быть самостоятелен и самодостаточен».

Никогда ранее в нашей отечественной истории права личности не считались практическим государственным приоритетом. Однако они рискуют остаться декларативными, если государство не будет строго и последовательно выполнять свои обязанности перед обществом и личностью в области прав человека. Можно утверждать, что в настоящее время достигнута полнота конституционно-правового статуса человека и гражданина. Главная проблема в настоящее время – это обеспечение реализации предоставленного человеку правового статуса.

Конституция Российской Федерации пока не стала на практике законом прямого действия в области прав человека, широко распространен правовой нигилизм среди должностных лиц и населения, в том числе в силу отсутствия развитого гражданского общества и слабой государственной защищенности, неэффективной работы правоохранительных органов, отсутствия у людей возможности и способности себя защитить. Поэтому в условиях современной действительности признание Конституцией РФ человека, его прав и свобод высшей ценностью носит в значительной мере лишь формальный характер. Однако заложенный в российской Конституции большой демократический потенциал служит хорошей основой для борьбы людей за свои права, за свое человеческое достоинство. Для процесса формирования российского правового государства необходимо научиться «жить по Конституции».