

³ Нудненко Л.А. Функции конституционных прав и свобод личности в контексте взаимодействия гражданского общества и правового государства // Государство и право. – 2012. – № 2. – С. 33-41.

⁴ Руссо Ж.Ж. Об общественном договоре. – М., 1998. – С. 281.

⁵ Нудненко Л.А. Личность в координатах взаимодействия гражданского общества и правового государства // Государство и право. – 2015. – № 4. – С. 13-21.

⁶ См. подробно: Нудненко Л.А., Попова М.А. Концепция Федерального Закона «О народной законодательной инициативе в Российской Федерации» // Конституционное и муниципальное право. – 2008. – № 9. – С. 5-8; Нудненко Л.А. Проблемы правовой регламентации правотворческой инициативы граждан в Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. – 2010. – № 2. – С. 29-32.

⁷ Парламентское право России. / Под ред. Т.Я. Хабриевой. Издание Государственной Думы. – 2013. – С. 172.

⁸ Доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2015 г. // Российская газета. – 2016. – 24 марта.

Ирхин Игорь Валерьевич*,

*доцент кафедры конституционного и муниципального права
ФГБОУ ВПО «Кубанский государственный университет»*

кандидат юридических наук

(г. Краснодар)

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВАЯ КВАЛИФИКАЦИЯ ПАРТНЕРСКИХ ОТНОШЕНИЙ МЕЖДУ ВЕЛИКОБРИТАНИЕЙ И ЕЕ ЗАМОРСКИМИ ТЕРРИТОРИЯМИ

После Второй мировой войны большинство британских колоний и доминионов стали независимыми государствами на правах членов Содружества. Население ряда небольших территорий, в том числе по причинам необходимости пролонгации оказания им бюджетной поддержки Королевством или для обеспечения стабильности действующего режима, выразило желание сохранить связь с империей. В других случаях заморские территории остались в составе Британской империи как военные базы, имеющие стратегическое значение.

Устав ООН¹ определяет исходные начала квалификации отношений метрополий с самоуправляющимися территориями. Согласно статье 73 указанного акта члены ООН, которые несут или принимают на себя ответственность за управление территориями, народы которых не достигли еще

* © Ирхин И.В., 2016

полного самоуправления, признают тот принцип, что интересы населения этих территорий являются первостепенными, и, как священный долг, принимают обязательство максимально способствовать благополучию населения этих территорий в рамках системы международного мира и безопасности, установленной настоящим Уставом. Кроме того, статьей 74 Устава ООН закреплено, что члены Организации также соглашаются, что их политика в отношении территорий, на которые распространяется действие настоящей Главы, должна быть основана не менее, чем в отношении их метрополий, на общем принципе добрососедства, с надлежащим учетом интересов и благополучия остального мира в делах социальных, экономических и торговли.

На сегодняшний день имеется 14 заморских территорий Соединенного Королевства: Ангилья, Бермудские острова, Британские Виргинские острова, Каймановы острова, Фолклендские острова, Гибралтар, Монтсеррат, острова Питкэрн, острова Святой Елены, Вознесения, Тристан-да-Кунья, острова Теркс и Кайкос, Британская антарктическая территория, британская территория в Индийском океане, Южная Георгия и Южные Сандвичевы острова, Акротири и Декелия на Кипре.

Данные территории существенным образом различаются по многим признакам. Так, Бермудские острова считаются одним из наиболее богатых регионов, а остров Святой Елены нуждается в постоянном финансировании из бюджета Великобритании.

Британская антарктическая территория расположена на площади 1709400 кв. км. с населением от 250 до 3000 человек, Южная Георгия и Южные Сандвичевы острова охватывают территорию в 3903 кв. км с населением в 30 человек². В свою очередь, территория Гибралтара составляет 6,5 кв. км с населением около 32000 человек, Британская территория в Индийском океане насчитывает 3000 человек на 60 кв.км.

Премьер-министр Великобритании Д. Кэмерон указывал, что отношения между заморскими территориями и Великобританией предусматривают баланс преимуществ и ответственности, который должна уважать каждая сторона. Правительство Великобритании желает видеть территории процветающими в партнерстве с сильной и стабильной местной экономикой³.

Министр иностранных дел Великобритании В. Хейг отмечал, что Правительство наблюдает за расцветом сообществ, сохранением британской идентичности и созданием новых возможностей для подрастающего и будущих поколений, защитой природной среды и созданием самых высоких международных стандартов в этой сфере⁴.

Взаимодействие Великобритании и заморских территорий осуществляется по следующим направлениям: создание диверсифицированных и устойчивых экономик, сокращение дефицита сектора публичных услуг, эффективное регулирование финансовой деятельности, защита биоразнообра-

зия и природных ресурсов, поддержка частного сектора, профессиональных объединений и гражданского общества.

Важным элементом организации взаимодействия Великобритании и заморских территорий является сотрудничество по вопросам безопасности. Так, в Белой книге о заморских территориях 2012 года указывается, что Соединенное Королевство стремится обеспечить защиту территорий и народов от внешних угроз, а также права на самоопределение; Соединенное Королевство оказывает помощь территориям по вопросам защиты от международного терроризма, организованной преступности и стихийных бедствий; территории предоставляют Соединенному Королевству и союзникам возможность стратегического размещения баз с поддержкой широкого спектра операций по обеспечению безопасности⁵.

Правительство Великобритании обеспечивает поддержку территорий в таких ключевых сферах общественной жизни, как образование, здравоохранение, занятость, культура и спорт.

В сфере организации и осуществления управления территориями Великобритании имеет определенный объем обязательств и ответственности. В Белой Книге указывается, что правительство Великобритании ответственно перед населением территорий и Соединенного Королевства по вопросам обеспечения надлежащего управления территориями. Правительство признает чувствительность данной области деятельности, но убеждено, что жители территорий имеют право ожидать получения таких же высоких стандартов управления как в Великобритании, включая область прав человека, верховенства закона и интеграции в рамках общественной жизни⁶.

Народы заморских территорий являются гражданами (поданными) Великобритании. В акте о британских заморских территориях⁷ 2002 года определено, что гражданство британских заморских территорий приобретает любое лицо, которое до вступления в силу настоящего положения, состояло в гражданстве британских заморских территорий; являлось гражданином Великобритании по рождению в соответствии с Актом о британском гражданстве 1981 года, в том числе состояло в гражданстве британских заморских территорий по рождению или одновременно являлось гражданином Великобритании и заморских территорий, при этом лицо приобрело гражданство Великобритании по рождению.

Согласно Белой книге заморских территорий 2012 года между Великобританией и заморскими территориями существуют партнерские отношения⁸. При этом партнерство имеет вариативный характер и, наш взгляд, достаточно номинально.

Так, применительно к Каймановым, Бермудским и Виргинским островам партнерство характеризуется взаимодействием, детерминированным широким спектром интересов в рамках оказываемых на островах финансовых и туристических услуг. В Белой Книге указано, что роль Каймановых островов наряду с Бермудскими и Виргинскими островами на международ-

ных финансовых рынках, а также усилия правительств этих территорий по обеспечению соответствия данного сектора международным стандартам, признаны международным сообществом⁹.

Острова Питкэрн являются заморской территорией Великобритании в Тихом океане, где на площади 56 кв.м. постоянно проживает 48 человек. Общая численность населения составляет около 56 человек за счет приглашаемых из Новой Зеландии школьного учителя, врача, полицейского, социального работника. Снабжение осуществляется морским транспортом из Новой Зеландии ежеквартально. Большинство населения заморской территории Питкэрн занимается изготовлением поделок, торговлей ими с проходящими судами, а также участвует в деятельности, осуществляемой органами власти острова. Великобритания и остров Питкэрн взаимодействуют в рамках Королевского общества защиты птиц в целях сохранения биоразнообразия¹⁰.

Британская Антарктическая территория, как и острова Южная Георгия и Южные Сандвичевы острова, вообще не имеют постоянного населения, а приоритетными направлениями партнерских отношений постулируются организация управления территориями и охрана окружающей среды.

Большинство заморских территорий имеют представительные и исполнительные органы, с учетом местных особенностей принимаются правовые акты, существует собственная символика, предусмотрен статус гражданина и жителя, определены гарантии недопустимости произвольного вмешательства со стороны властей Великобритании в функции местных органов власти (Каймановы острова, Бермудские острова, Британские Виргинские острова, Ангилья и др.). По этой причине партнерские отношения Великобритании с указанными заморскими территориями в политико-территориальном контексте скорее напоминают модель унитарного устройства с федеративными элементами.

Есть заморские территории (Акротири и Декелия на Кипре, Британская территория в Индийском океане), которые, по сути, являются административно-территориальными единицами в составе Соединенного Королевства, на которые распространяется режим централизованного управления.

Так, британскими властями в районах Акротири и Декелия введены ограничения пребывания (поселения) (кроме киприотов), установлен запрет посещения территории военных баз, не предусмотрены «местные» институты публичной власти, уполномоченные принимать решения в отношении военных объектов. Управление заморской территорией осуществляется непосредственно и исключительно британскими властями. Администратор является представителем монарха, осуществляющим свои функции согласно положениям правовых актов Королевства, указаний главы государства, министра обороны Великобритании.

На Британской территории в Индийском океане также установлен запрет пребывания (поселения) любых лиц на территории без выдаваемого их

представителями разрешения, отсутствуют «местные» институты публичной власти, нет населения. Управление заморской территорией осуществляется непосредственно и исключительно британскими властями. Комиссар является представителем монарха, осуществляющим свои функции согласно положениям правовых актов Королевства, главы государства, министра иностранных дел.

Уникален правовой статус Британской Антарктической территории, который предопределяется положениями Договора об Антарктике 1959 года¹¹. Этим актом установлен мораторий на приобретение суверенных прав каких-либо государств на районы этого континента. В этой связи тезис британских властей о том, что «Соединенное Королевство не испытывает ни малейших сомнений в отношении своего суверенитета над британской антарктической территорией»¹² представляется не вполне взвешенным. Вызывает недоумение заявление Аргентинской Республики «о суверенитете над Аргентинским сектором Антарктиды, который является составной частью ее национальной территории»¹³.

Соответственно, текущий правовой статус Британской Антарктической территории обусловлен спецификой одновременного действия принципиально несовместимых режимов Антарктики и британского суверенитета (также как и других государств) – данный факт исключает партнерство как таковое.

Таким образом, партнерство имеет ярко выраженный ассиметричный диверсифицированный характер, проявляющийся в аспекте принципиально различающихся подходов организации и осуществления взаимодействия Великобритании и заморских территорий. Кроме этого, в рамках этой модели партнерства не предполагается взаимодействие (сотрудничество) на основе презюмируемой самостоятельности статуса участвующих в нем сторон для достижения взаимовыгодных целей.

В развитие тезиса о номинальности партнерства подчеркнем, что категория суверенитет Королевства, которая в Белой книге заморских территорий квалифицируется в качестве базиса партнерства¹⁴, исключает самостоятельность заморских территорий, поскольку суверенитет поглощает партнерские отношения, нивелируя его качественные признаки.

Соответственно, идентифицировать Великобританию с любой из заморских территорий как партнеров, в том числе в политико-территориальном аспекте, невозможно.

¹ Устав Организации Объединенных Наций // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XII, – М., 1956. – С. 14 – 47.

² На указанных территориях постоянного населения нет, речь идет о сотрудиниках научных станций и членах экспедиций.

- ³ The Overseas Territories. Security, Success and Sustainability. June 2012. – P. 5 / [Электронный ресурс]. – goo.gl/1hNJ6j
- ⁴ The Overseas Territories. Security, Success and Sustainability. – P. 6.
- ⁵ Ibid. P. 8.
- ⁶ The Overseas Territories. Security, Success and Sustainability. – P. 9.
- ⁷ British Overseas Territories Act 2002. / [Электронный ресурс]. – goo.gl/7uUd1d
- ⁸ The Overseas Territories. Security, Success and Sustainability. – P. 7, 8, 9, 19.
- ⁹ Ibid. – P. 6.
- ¹⁰ The Overseas Territories. Security, Success and Sustainability. – P. 70, 107.
- ¹¹ Договор об Антарктике (Подписан в г. Вашингтоне 01.12.1959) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XXII.- М., 1967. – С. 233 – 239.
- ¹² Заявления, сделанные во время подписания Актов (Приняты в г. Женеве 12.08.2008 XXIV Конгрессом Всемирного почтового союза) / [Электронный ресурс]. – goo.gl/eiGG1u
- ¹³ Заявления, сделанные во время подписания Актов (Приняты в г. Женеве 12.08.2008 XXIV Конгрессом Всемирного почтового союза) / [Электронный ресурс]. – goo.gl/eiGG1u
- ¹⁴ The Overseas Territories. Security, Success and Sustainability. – P. 14.

Кузнецова Елена Николаевна *,
*доцент кафедры государственного и административного права
ФГАОУ ВО «Самарский национальный исследовательский университет
имени академика С.П. Королева»,
кандидат юридических наук
(г. Самара)*

ИДЕЯ ВЕРХОВЕНСТВА КОНСТИТУЦИИ И ПОПЫТКА ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ В ДОРЕВОЛЮЦИОННОЙ РОССИИ

Верховенство конституции определяется ее сущностью. Данный принцип дает представление не только о месте конституции в правовой системе страны, в иерархии правовых актов – ее высшей юридической силе, но и о конституционной приоритетности в обществе и государстве, ориентированной на признание и соблюдение конституции всеми участниками общественных отношений¹.

* © Кузнецова Е.Н., 2016