

часть 2018 года цены возрастали, а рубль обесценивался. Обусловили это международные санкции и политика правительства.

Несмотря на такие довольно значимые сдвиги в экономике Россия стала более устойчива к внешним шокам. Тем не менее, на долю нефти и газа все равно приходится около 20% ВВП, 45% доходов федерального бюджета и почти 60% экспорта товаров. Появление «бюджетного правила» также сыграло свою роль в процессе разделения взаимосвязи цены на нефть и изменениях в экономике. Тем не менее, благодаря ему предсказуемости на валютном рынке больше не стало.

Таким образом, нефтегазовый сектор играет одну из ключевых ролей в экономике России и оказывает существенное влияние на доходы федерального бюджета. Газ и нефть продолжают пользоваться огромным спросом и в России, и за ее пределами. Но не стоит забывать о том, что помимо нефтегазовой отрасли в стране существуют и другие отрасли, о которых также необходимо думать, вкладывать в них и получать доходы выше тех, которые мы имеем сейчас.

#### **Список использованных источников:**

- 1) Аганбегян А.Г. Экономика России: от стагнации к рецессии // Деньги и кредит. 2016. № 5. С. 3-21.
- 2) Бариленко В.И. Анализ финансовой отчетности : учебное пособие. М.: КноРус, 2016. 234 с.
- 3) Бобылев Ю.Н. Мировой рынок нефти: стабилизация цен // Экономическое развитие России. 2019. №7. С. 29.
- 4) Новак М.А., Козлова Е.И., Кобзий А. Особенности ценообразования на мировом рынке нефти // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2018. №3 (29).
- 5) Ведомости. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.vedomosti.ru/business/articles/2018/05/24>.

## **ХАРАКТЕРИСТИКА ГОСУДАРСТВЕННОЙ АНТИКРИЗИСНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В УСЛОВИЯХ САНКЦИЙ**

**Миронов Василий Александрович<sup>1</sup>**

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, г. Москва

**Аннотация:** В статье представлена характеристика государственной антикризисной политики Российской Федерации в условиях введенных

---

<sup>1</sup>Слушатель дополнительной профессиональной образовательной программы «Доктор государственного управления – Doctor of Public Administration (DPA), группа: W-DPA-19-01»

экономических санкций. Представлен обзор основных антикризисных мер, направленных на стабилизацию социально-экономических показателей страны, в частности характеристика проектов и программ развития страны в ограниченных внешнеэкономических и внешнеполитических условиях. Проведена оценка динамики основных социально-экономических показателей РФ за период развития страны в условиях экономических санкций. Сформулированы выводы об эффективности антикризисной политики государства и основных ее направлениях.

**Ключевые слова:** антикризисная политика, экономические санкции, государственное управление, социально-экономическое развитие, национальные проекты, национальные цели, государственная программа, государственная политика

Функционирование отечественной экономики в ограниченных условиях, под воздействием экономических санкций, влечет за собой множество экономических и социальных проблем. Это требует от государства продуманной политики, позволяющей сгладить все негативные последствия названных тенденций и обеспечить рост благосостояния населения как одной из важнейшей цели любого общества.

Проблемам государственной антикризисной политики уделяется достаточно много исследований. Но при этом большинство проблем так и не решено. Согласно мнению Ряховской А.Н. «в настоящее время в России сформировался запрос на радикальные изменения государственной экономической политики, в том числе необходима реформа государственного управления, децентрализация власти с изменением межбюджетных отношений и бюджетных приоритетов в сторону образования и здравоохранения, снижением налогового бремени, решением иных значимых задач, последовательное повышение доли малого и среднего бизнеса» [2].

Среди основных проблем, требующих продуманной государственной политики для их решения, являются:

- снижение реальных доходов населения и высокий уровень дифференциации доходов;
- снижение объема потребления домохозяйств;
- снижение темпов роста ВВП и инвестиций в основной капитал;
- низкая доля в ВВП среднего и малого бизнеса;
- неэффективная налоговая система;
- высокий уровень коррупции во всех сферах общественной жизни и т.д.

Проведем оценку масштаба вышеперечисленных проблем для того чтобы рассмотреть каким образом, существующая политика государства позволяет их решить.

В таблице 1 представлены основные тенденции социально-экономических показателей развития Российской Федерации в период с 2013 по 2018 гг.

Таблица 1 – Тенденции социально-экономических показателей развития Российской Федерации в период с 2013 по 2018 гг.

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2018 к 2013 году
ВВП в текущих ценах, млрд. руб.	73133,9	79199,7	83387,2	86010,2	92089,3	103626,6	-
Прирост ВВП в текущих ценах, %	-	8,3	5,3	3,1	7,1	12,5	41,7
Реальные располагаемые доходы населения, %	104	99,3	96,8	94,2	98,4	100,1	96,3
Децильный коэффициент фондов, раз	16,1	15,8	15,5	15,5	15,4	15,6	-
Динамика инвестиций в основной капитал, %	100,8	98,5	89,9	99,8	104,8	104,3	98,7
Доля среднего и малого бизнеса в ВВП, %	19,2	19,2	19,9	21,2	22,9	20,2	-
Фактическое конечное потребление домашних хозяйств, %	104,3	101,7	91,2	95,9	102,8	102,0	98,6

Источник: составлено автором по данным Росстата [3]

Согласно данным таблицы подтверждаются вышперечисленные проблемы, существующие или возникшие в результате экономических санкций. В 2015 и 2016 гг. замедлились темпы роста ВВП, при этом прирост номинального ВВП за эти годы составил 41,7%. Наиболее негативным моментом является снижение реальных располагаемых доходов населения РФ за рассматриваемый период на 3,7%. При этом хотелось бы отметить, что при средней заработной плате 43400 руб. в 2018 г., почти 70% граждан имели уровень заработной платы ниже среднего значения, а более 30% населения имеет заработную плату ниже 25000 руб. Такая ситуация объясняется высоким уровнем дифференциации доходов населения, в 2018 году децильный коэффициент фондов составил 15,6, несмотря на снижение этого показателя его уровень остается достаточно высоким. В результате такой динамики доходов произошло и снижение фактического конечного потребления домохозяйств на 1,4% в 2018 году по сравнению с досанкционным 2013 годом. Такая ситуация не позволит в экономике достичь высокого экономического роста, поскольку не обеспечивается достаточным уровнем платежеспособного спроса как основного элемента ВВП.

Также достижение высоких темпов экономического роста невозможно без достаточного притока инвестиций в основной капитал. Экономика РФ в настоящее время характеризуется высокой степенью изношенности основных фондов, что требует увеличения инвестиций в разы, для формирования высокого инновационного потенциала. Из данных таблицы видно, что за годы санкций

произошел небольшой отток инвестиций, на что опять же повлияли вышеперечисленные тенденции.

Очень низким является доля малого и среднего бизнеса в экономике, что с свою очередь опять же сказывается на благосостоянии населения, на темпах экономического роста. Поэтому дальнейшее функционирование отечественной экономики должно быть направлено на увеличение доли данного сектора. Введенное продовольственное эмбарго оказало двоякое воздействие на доходы малого и среднего бизнеса, часть, связанная со импортной продукцией, потеряла свои доходы, или же ушла с рынка, но при этом политика импортозамещения дала толчок к созданию новых предприятий малого бизнеса, функционирующий в сельском хозяйстве или промышленной сфере.

Представленные тенденции создали предпосылки для формирования кардинально нового механизма государственного управления в целях стабилизации социально-экономических показателей основных антикризисных мер государства за период с 2014 гг. по настоящее время. На рисунке 1 представлена схема, отражающая инструменты современной государственной политики РФ.

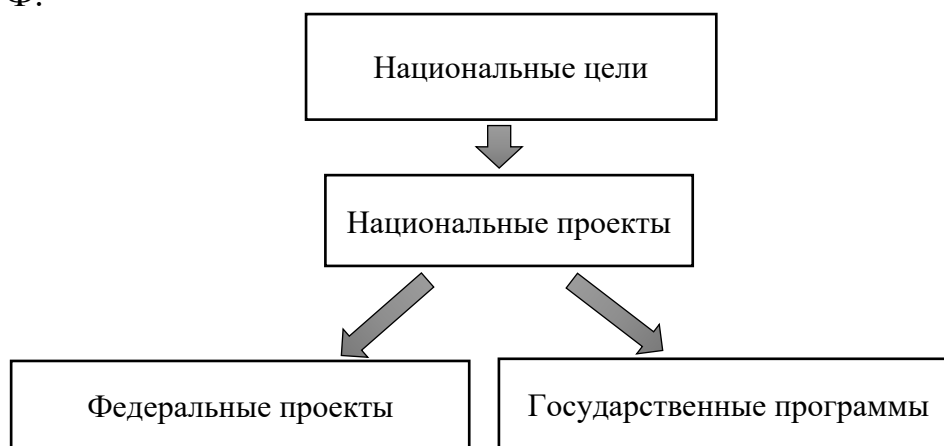


Рисунок 1 – Современные принципы государственной политики Российской Федерации [авторская разработка]

Таким образом представленные на рисунке 1 государственные меры стабилизации социально-экономического развития в настоящее время выстроены в следующей иерархии:

1. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Согласно указу в период до 2024 года необходимо достижение девяти целей социально-экономического развития страны, позволяющих достичь высокого уровня благосостояния населения и стабильного развития экономики России в ограниченных внешнеэкономических и политических условиях:

а) обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации;

б) повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году - до 80 лет);

в) обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции;

г) снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации;

д) улучшение жилищных условий не менее 5 млн. семей ежегодно;

е) ускорение технологического развития Российской Федерации, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 процентов от их общего числа;

ж) обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере;

з) вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4 процентов;

и) создание в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительного экспортно ориентированного сектора, развивающегося на основе современных технологий и обеспеченного высококвалифицированными кадрами.

Для решения стратегических задач достижения целей был разработан Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года.

Основными инструментами реализации национальных целей являются 12 Национальных проектов Российской Федерации, а также различные государственные программы.

Национальные проекты и государственные программы являются системой мероприятий по достижению определенных целевых показателей. В рамках национальных проектов разработано 67 федеральных проектов, на реализацию которых выделено 25,7 трлн. руб.

Также важной антикризисной мерой является Программа Правительства России по импортозамещению до 2020 года, предполагающая развитие основных импортозамещающих отраслей, в частности в промышленной сфере и сельском хозяйстве.

С начала внедрения экономических санкций в 2014 году образован Фонд развития промышленности, для проведения системных мер государства, направленных на повышение конкурентоспособности российской промышленности. Основные принципы и меры соответствующей господдержки определены Федеральным законом от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации".

В январе 2020 года Президент РФ обратился к Федеральному собранию с очередным посланием. В ходе послания были озвучены недостатки государственного управления страной, что привело к смене существующего

состава правительства. Внесено предложения для внесения поправок в конституцию, с учетом новых российских реалий. Также были определены новые направления в социальной политике государства, в целях повышения уровня благосостояния населения. В частности, дополнена программа материнского капитала, отмечена необходимость повышения уровня заработной платы врачам и учителям, введение бесплатного питания в школе для начальных классов, повышение ежемесячных выплат на ребенка от трех до семи лет.

Государственная антикризисная политика в настоящее время направлена на решение наиболее насущных проблем нашей страны, основными из них являются повышение реальных доходов населения, повышение инновационной активности экономики. При этом можно было бы дополнить существующую систему следующими направлениями и инструментами государственной политики:

1. Внедрение проактивных механизмов ускорения инновационного развития: развитие практики инновационных экосистем, внедрение проектного управления, системная поддержка предприятий – технологических лидеров в регионе, формирование предпринимательского университета, развитие сотрудничества с национальной технологической инициативой (НТИ), разработка атласа лучших практик организации технологического предпринимательства в вузах, внедрение модели персонифицированного финансирования в системе дополнительного профессионального образования преподавателей университетов [1].

2. Повышение и внедрение дифференцированной суммы МРОТ по различным сферам экономики, что позволит безболезненно увеличить уровень оплаты труда во всех сферах экономики.

3. Внедрение прогрессивной системы налогообложения. В частности, освобождение от уплаты НДФЛ доходов ниже прожиточного минимума. Внедрение новой системы налога на роскошь.

#### **Список использованных источников:**

- 1) Российские регионы в условиях санкций: возможности опережающего развития экономики на основе инноваций: монография / Л.К. Агаева, Ю.С. Бурец, Егорова К.С.; под общ. ред. Г.А. Хмелевой – Самара, 2018. – 386 с.
- 2) Ряховская А. Н. Проблемы обеспечения эффективности государственного антикризисного управления. Управленческие науки. 2019;9(1):20-27. DOI: 10.26794/2404-022X-2019-9-1-20-27
- 3) Федеральная служба государственной статистики URL: <https://www.gks.ru/> (дата обращения: 8.02.2020)