



**Хатмуллин Наиль Камилевич**

**Khatmullin Nail Kamilevich**

начальник отдела по надзору за исполнением  
законов на транспорте  
Приволжской транспортной прокуратуры,  
старший советник юстиции

**Head of the Department for Supervision  
of the Execution of Laws on Transport  
of the Volga Transport Prosecutor's Office,  
Senior Adviser of Justice**

E-mail: [n-h1712.83@mail.ru](mailto:n-h1712.83@mail.ru)

УДК 351.81

**ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ  
БЕЗОПАСНОЙ ЭКСПЛУАТАЦИИ ТРАНСПОРТА  
В ПРИВОЛЖСКОМ ТРАНСПОРТНОМ РЕГИОНЕ  
PROBLEMATIC ISSUES OF SAFE OPERATION  
OF TRANSPORT IN THE VOLGA TRANSPORT REGION**

**Ключевые слова:** прокуратура, безопасность на транспорте, правовое просвещение, угрозы безопасности.

**Keywords:** prosecutor's office; transport security, legal education; security threats.

Вопросы безопасности на транспорте безусловно являются предметом всеобщего внимания, и мы замечаем, как много усилий и средств затрачивается на то, чтобы обеспечить безопасную работу транспортной системы. Основные усилия по обеспечению безопасности на транспорте сосредоточены на применении технических мер, что само по себе является правильным. Вместе с тем ограничиваться только этими способами означает не полностью использовать возможности, ведущие к гарантиям безопасности на транспорте. Наиболее непредсказуемым источником опасности является человек, его поведение, слабо подготовленные специалисты-транспортники. Для предотвращения угроз следует повышать образованность и поднимать правовую культуру. Всю работу по обеспечению безопасности на транспорте следует вести комплексно, сочетая инженерно-технические правовые способы с другими интеллектуальными способами, которые, вместе взятые, образуют гарантии безопасности на транспорте.

**Transport safety issues are certainly the subject of universal attention, and we notice how much effort and money is spent to ensure the safe operation of the**

transport system. The main efforts to ensure transport safety are focused on the application of technical measures, which in itself is correct. At the same time, to be limited only by these methods means incomplete use of the opportunities leading to guarantees of safety on transport. The most unpredictable source of danger is a person, his behavior, poorly trained transport specialists. To prevent threats, it is necessary to increase education and raise the legal culture. All work on ensuring transport safety should be carried out in a comprehensive manner, combining engineering and technical legal methods with other intellectual methods that together form guarantees of transport safety.

Транспортная система России характеризуется развитой сетью, одной из наиболее обширных в мире и включающей в себя 87 тыс. км железных дорог, 600 тыс. км воздушных линий, 115 тыс. км речных судоходных путей. В ней занято свыше 3 млн человек, что составляет около 5% работающего населения страны.



Рис. 1. Транспортная система Российской Федерации

Ее историческая, экономическая, социальная и политическая роль огромна. Именно транспорт обеспечивает экономическую целостность огромного государства, позволяет связывать все регионы страны в единое целое, служит одной из основ национальной безопасности.

Огромные пространства и суровый климат предопределили первостепенное значение для России всепогодных видов назем-

ного транспорта. На железнодорожный транспорт приходится основной объем грузовой работы. Водный транспорт играет в России значительно меньшую роль из-за короткого навигационного периода. Важной особенностью транспортной системы России является ее тесная взаимосвязь с производством.

Подавляющая часть пассажирооборота (60%) приходится на два вида транспорта: воздушный (30%) и железнодорожный (29%). Тенденцией последних лет является повышение доли воздушного транспорта (рост по сравнению с 2000 г. почти в три раза) и снижение доли железнодорожного транспорта.

Современное состояние транспортной системы отличается низким техническим уровнем производственной базы большинства предприятий и значительным износом транспортных средств, что приводит к снижению безопасности их работы, а также отсутствием инвестиций для преодоления данных проблем. В связи с этим особым и незабываемым столпом при осуществлении прокурорского надзора в указанной сфере является безопасность на транспорте.

В условиях пандемии коронавирусной инфекции транспортные прокуроры внесли определенные коррективы в свою работу. Прежде всего, усилен надзор за соблюдением предприятиями транспорта санитарных требований, а также принятием необходимых мер по защите здоровья пассажиров.

В зоне особого внимания оставались вопросы соблюдения прав пассажиров в период введения ограничительных мер. Организованное весной 2020 г. тесное взаимодействие транспортных прокуроров с санитарными службами, контролирующими, правоохранительными органами и судами позволило оперативно наладить работу по вопросам изоляции на карантин возвращающихся из-за рубежа россиян и избежать нарушения прав граждан в Приволжском федеральном округе. Фактов скопления в аэропортах Приволжского транспортного региона пассажиров, в связи с закрытием государственной границы Российской Федерации, отменой авиарейсов с момента введения ограничительных мер, не допущено.

С 27.03.2020 г. через аэропорты региона на территорию Российской Федерации прибыло более 5 тыс. граждан РФ, организо-

вано 23 вывозных рейса в целях возврата граждан на территорию страны.

Регулярные международные рейсы осуществляются только из четырех аэропортов региона (Казань, Курумоч (г. Самара), Стригино (г. Нижний Новгород) и Уфа).

Вместе с тем вскрыты факты отсутствия контроля за соблюдением социального дистанцирования, необеспечения членов экипажа антисептиками, непроведения обязательной дезинфекции.

Транспортные прокуроры стояли на страже соблюдения прав потребителей при прекращении в навигацию 2020 г. двух круизных рейсов по причине отзыва Роспотребнадзором судового санитарного свидетельства в связи с выявленными фактами заболевания членов экипажа на борту судна.



Рис. 2. Пассажируоборот Приволжского транспортного региона

Приволжской транспортной прокуратурой продолжена работа, направленная на обеспечение законности на воздушном, железнодорожном и внутреннем водном транспорте.

Непростой остается ситуация с безопасностью на воздушном транспорте. Несмотря на уменьшение в 2020 г. общего числа авиационных событий (с 53 до 48), количество катастроф увеличилось по сравнению с аналогичным периодом прошлого года с 1 до 5, в них погибло 7 (1) человек.

Все катастрофы произошли при выполнении авиационных работ и деятельности авиации общего назначения. Основными причинами катастроф стали нарушения пилотами правил выполнения полетов.

Острым остается вопрос установления приаэродромных территорий. По состоянию на 01.05.2021 г. из 16 аэродромов по 14 приняты решения об установлении границ приаэродромной территории.

По двум аэродромам (Ульяновск-Восточный, Стригино (г. Нижний Новгород)) Ульяновским и Нижегородским транспортными прокурорами осуществляется постоянный мониторинг.

Вместе с тем установление приаэродромной территории аэродрома Курумоч (г. Самара), расположенного в Самарской области, создало другую проблему. Правительством Самарской области при согласовании проекта решения об установлении приаэродромной территории не были информированы участвующие (заинтересованные) органы местного самоуправления, которые уже после принятия Федерального закона от 01.07.2017 №135-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка установления и использования приаэродромной территории и санитарно-защитной зоны» продолжили выделять земельные участки под индивидуальное жилищное строительство.

В результате после утверждения в мае 2020 г. Федеральным агентством воздушного транспорта приаэродромной территории аэродрома Курумоч создана ситуация, когда люди не могут получить разрешение на строительство. Аналогичные ситуации наблюдаются и в иных аэропортах России, а также могут сложиться после установления приаэродромных территорий аэродрома Стригино и Ульяновск-Восточный.

Вопросам безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта Приволжской транспортной прокуратурой уделяется повышенное внимание, о чем свидетельствуют показатели надзорной деятельности.

Всего в сфере надзора за исполнением законодательства о безопасности на железнодорожном транспорте в 2020 г. выявлено 2 117 (1 472) нарушений закона, внесено 486 (385) актов проку-

рорского реагирования, к административной и дисциплинарной ответственности привлечено 465 (298) лиц, возбуждено 7 (4) уголовных дел.

Приняты меры по предупреждению и устранению причин крушений, аварий и случаев брака в поездной и маневровой работе.

Несмотря на то, что ОАО «РЖД» ежегодно проводятся мероприятия по техническому переоснащению железных дорог на основе электрификации, автоматизации, телемеханики, комплексной механизации, вычислительной и микропроцессорной техники, остаются актуальными вопросы безопасности движения, организации перевозок пассажиров, сохранности перевозимых грузов и защищенности перевозочного процесса. При проектировании, строительстве и эксплуатации железнодорожных объектов – вопросы охраны природы и окружающей среды.

Одной из главных причин происшествий (2020 г. – 71, 2019 г. – 95) является отсутствие координации в разработке методов обеспечения оптимального функционирования технических средств вагонного, локомотивного и путевого хозяйств.

Статистика изломов пути и их последствия свидетельствуют о необходимости развития методологии и правил проведения дефектоскопии рельсового пути для безопасной эксплуатации железнодорожных путей.

Сохраняется тенденция к росту количества участков верхнего строения пути и иной инфраструктуры с просроченным капитальным ремонтом (3 500 км и 2 000 стрелочных переводов).

Учитывая неоднозначную позицию судов, вопрос об обязанности ОАО «РЖД» провести капитальный ремонт таких путей требует дополнительной проработки.

Уровень трудовой и технологической дисциплины на предприятиях транспорта не отвечает предъявляемым требованиям. Данный вывод подтвержден результатами проверки по факту крушения грузового поезда во Владимирской области, последствиями которого явился не только ущерб инфраструктуре, окружающей природной среде, но и гибель работника транспорта.

Значимость прокурорского надзора за исполнением законодательства о безопасности на внутреннем водном транспорте обу-

словлена расположением Приволжского транспортного региона и протекающей на его территории самой крупной реки Европы – Волги. Актуальность обеспечения безопасности на ВВТ обусловлена и объемами перевозок, прежде всего, опасных грузов и пассажиров. В состав инфраструктуры ВВТ региона входят сложнейшие судоходные гидротехнические сооружения (Городецкий, Чебоксарский, Самарский и Нижнекамский).

В связи с неблагоприятно складывающейся санитарно-эпидемиологической обстановкой в Российской Федерации по причине распространения инфекции COVID-19 в 2020 г. объем перевозок существенно снизился, в судоходстве был задействован только транзитный грузовой флот.

Вместе с тем это не повлияло на осуществление постоянного и упреждающего надзора в сфере безопасности судоходства.

Число транспортных происшествий с судами внутреннего водного транспорта остается на прежнем уровне.

Традиционно главной задачей являлось обеспечение безопасности граждан, пользующихся услугами водного транспорта. Мерами прокурорского реагирования в 2020 г. пресечены нарушения, связанные с отсутствием контроля за выходом в плавание и возвращением на базу маломерных судов, отсутствием контроля за соблюдением норм пассажировместимости и грузоподъемности, наличия спасательных средств по числу пассажиров, а также средств пожаротушения. Восстановлены нарушенные права пассажиров при оказании им услуг по перевозке.

Активная работа Приволжской транспортной прокуратуры в данной сфере прокурорской деятельности будет продолжена.