

4. Друкер, П. Ф. Энциклопедия менеджмента: пер. в англ. / под ред. Т.А. Гуреш. – М.: Издательский дом «Вильямс», 2004. – 432с.
5. Современная парадигма управления инновациями: теория, методология, моделирование, практика монография / В.Ю. Анисимова, Е.А. Башкан, М.Г.Беляева; под общ. ред. Н.М. Тюкавкина. - Самара: Самарский государственный университет, 2015. - 211 с.
6. Курносова Е.А. Экономические аспекты реализации инновационного процесса в разрезе региональной сферы услуг // Наука – промышленности и сервису. 2012. №7 С. 103 -106.
7. Медведева, Е.В. Управление инновационной деятельностью в сфере предоставления услуг // Современная наука: теоретический и практический взгляд. Сборник статей Международной научно-практической конференции. Уфа, 2015. С. 64-67.
8. Медведева, Е.В. Элементы методологии исследования стратегии управления в хозяйствующих субъектах // Школа университетской науки: парадигма развития. 2010. № 1-2. С. 77-81.
9. Фатхутдинов, Р.А. Инновационный менеджмент / Р.А. Фатхутдинов. - М.: ЗАО «Бизнес-школа»: «Интел-Синтез», 1998. - 362 с.
10. Шумпетер, Й. Теория экономического развития. Капитализм, социализм и демократия. - М.: Эксмо, 2007. - 864 с.

ОЦЕНКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ФОРМИРОВАНИИ ИНВЕСТИЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Оруч Т.А.¹

Поволжский государственный университет сервиса, г. Тольятти

Ключевые слова: инвестиционный потенциал, деятельность органов местного самоуправления, показатели оценки деятельности.

В экономике за последнее время достаточно часто употребляется понятие инвестиционного потенциала территории, однако четкого определения на сегодняшний день не существует. Рассмотрим общепринятые и наиболее распространённые взгляды ученых теоретиков и практиков на определение сущности инвестиционного потенциала.

Термин «инвестиционный потенциал региона» предполагает как минимум три толкования:

- физическая возможность хозяйствующих субъектов в рамках данного региона и вне его вкладывать средства в экономику территории (то есть сам факт наличия инвестиционных ресурсов - свободных денежных средств);

¹ Доцент кафедры Экономики и управления, кандидат экономических наук.

- возможность привлечения свободных денежных средств субъектов предпринимательства региона и вне региональных субъектов хозяйствования в экономику данного конкретного регионального образования (инвестиционный потенциал как числовой показатель инвестиционной привлекательности региона);
- инвестиционная емкость региона, как показатель физической возможности и готовности субъектов хозяйствования региона воспринять инвестиционные средства [2;5].

Органы местного самоуправления обладают реальной возможностью по формированию благоприятных условий для бизнеса и повышения инвестиционного потенциала территории. Это, прежде всего, связано с тем, что органы местного самоуправления состоят в непосредственной близости к потребностям города и прямо заинтересованы в решении социально-экономических проблем своей территории. Муниципальные власти обладают существенно меньшим административным, организационным и финансово-экономическим потенциалом по сравнению с региональным и федеральным уровнями управления, однако они во многих случаях обладают наиболее качественной – комплексной, детальной и оперативной – информацией о ресурсных, научно-производственных, хозяйственных и кадровых возможностях подведомственной территории. Это обстоятельство само по себе создает дополнительный потенциал их эффективной управленческой деятельности по линии инвестирования в развитие территории.

Одна из основных причин, сдерживающих приток капиталов в экономику, - недостаточное законодательное обеспечение инвестиционного процесса. Поэтому, первым шагом на пути повышения инвестиционного потенциала города является создание эффективной системы нормативно-правовых актов, стимулирующих инвестиционную деятельность. Принятие законов и других нормативных актов, регулирующих инвестиционную деятельность, является одним из наиболее важных условий реализации инвестиционной политики. Главные задачи городской инвестиционной политики: формирование благоприятной среды, способствующей повышению инвестиционной активности негосударственного сектора, привлечение частных отечественных и иностранных инвестиций для реконструкции предприятий, а также муниципальная поддержка важнейших жизнеобеспечивающих производств и социальной сферы при повышении эффективности капитальных вложений [6].

Законодательные основы инвестиционной политики регулируют инвестиционную деятельность в разных формах. Основными формами правового регулирования инвестиционной деятельности на современном этапе являются следующие [1].

1. Регулирование сфер и объектов инвестирования определяет требования к их выбору, а также формирует наиболее приоритетные направления инвестирования.

2. Налоговое регулирование инвестиционной деятельности обеспечивает направление инвестиций в приоритетные сферы экономики путём установления

соответствующих налоговых ставок и льгот, предоставляемых отдельным категориям плательщиков.

3. Предоставление финансовой помощи и проведение соответствующей кредитной политики включает предоставления финансовой помощи в виде дотаций, субсидий, субвенций, бюджетных займов на развитие отдельных регионов, отраслей, производств, налоговых кредитов на льготных условиях и т.д. Размеры финансовой помощи должны ежегодно определяться в процессе утверждения Государственного бюджета.

4. Проведение соответствующей амортизационной политики путём предоставления права осуществления ускоренной амортизации для отдельных отраслей экономики, элементов основных фондов, видов оборудования. Непопулярность механизма ускоренной амортизации в России в современных условиях объясняется незначительным размером получаемой при этом льготы по налогу на прибыль по сравнению с издержками инфляции.

5. Регулирование финансовых инвестиций. Законодательные и другие нормативные акты, которые должны регулировать эту область, должны определять виды ценных бумаг, выпускаемых в стране, порядок их обращения, требования к эмитентам, формы и способы реализации отдельных финансовых инструментов на первичном и вторичном фондовом рынке, порядок государственного контроля за выпуском и обращением ценных бумаг и деятельностью финансовых посредников.

6. Экспертиза инвестиционных проектов является одной из важнейших сторон государственного регулирования инвестиционной деятельности. В соответствии с действующим законодательством РФ государственные, межгосударственные и региональные инвестиционные проекты и программы, реализуемые за счёт бюджетных и внебюджетных средств, подлежат обязательной государственной экспертизе. Инвестиции за счёт других источников подлежат государственной экспертизе в вопросах соблюдения экологических и санитарно-гигиенических требований. Особые требования должны предъявляться к экспертизе инвестиционных проектов с привлечением иностранных инвестиций, по которым инвесторы претендуют на получение дополнительных налоговых, таможенных и других льгот.

7. Обеспечение защиты инвестиций осуществляется государственными органами в различных формах. Прежде всего, государство гарантирует эту защиту независимо от форм собственности инвестора. Всем инвесторам, в том числе и иностранным, обеспечивается равноправный правовой режим инвестиционной деятельности, который исключает применение мер дискриминационного характера, направленных на запрещение управления инвестициями, их использования и ликвидацию. Государство гарантирует стабильность прав субъектов инвестиционной деятельности. В случаях принятия государственными органами актов, нарушающих законные права и интересы инвесторов и других участников инвестиционной деятельности, убытки, включая упущенную выгоду, причинённые им в результате принятия таких актов, возмещаются этими органами по решению суда или арбитражного

суда. Инвестиции на территории РФ в некоторых случаях подлежат обязательному страхованию, что является гарантией их сохранения.

8. Регулирование условий осуществления инвестиций за пределы государства. Нормативными актами, в данном случае, определяются условия предоставления индивидуальных лицензий на осуществление резидентами инвестиций за рубежом [4].

Таким образом, задачей местных органов власти является создание благоприятного инвестиционного климата на основе внесения изменений в существующее законодательство и принятие законов, надежно защищающих права инвесторов и их собственность. От эффективности этих мер и их действенности будет зависеть увеличение уровня реальных инвестиций [3].

Второй шаг – привлечение предпринимателей к процессу управления муниципальным хозяйством и планирования хозяйственной деятельности муниципального образования. При этом наличие некоторого консультативного органа, осуществляющего обратную связь между органами местного самоуправления и предприятиями, расположенными на территории муниципалитета, будет способствовать оперативности местных властей и своевременности их реагирования на нужды предприятий.

Для значительной части муниципальных образований (прежде всего крупных промышленных городов) характерна ведущая роль промышленных предприятий (отраслей специализации города) в занятости населения, его образе жизни в целом. Это объективно заставляет местную власть выработать специфические (прямые и косвенные) рычаги влияния на стратегию его хозяйственных субъектов, налаживать механизмы долговременного взаимодействия с ними, выработать общую долговременную инвестиционную стратегию развития территории. Чем она будет четче и яснее, тем целенаправленнее будет социально-экономическое развитие территории.

Средства, выделяемые на развитие территории, могут быть инвестированы в следующих направлениях [4;7]:

- 1) создание и улучшение технической инфраструктуры
- 2) создание инфраструктурной поддержки и сопровождения бизнеса.
- 3) создание информационной системы управления территориями.

Все вышеперечисленные меры могут привести к повышению инвестиционного потенциала только при условии, что такую же деятельность ведут власти субъектов Российской Федерации, хотя орган власти субъекта обладает в основном косвенными механизмами влияния на процесс создания инвестиционного климата (определение достаточно ясной инвестиционной политики, создание соответствующего законодательства и гарантий).

В качестве элементов развития территории целесообразно использовать такие критерии эффективности деятельности органов местного самоуправления, как бюджетный, налоговый, экономический и социальный потенциал (таблица 1). Они позволяют выявить слабые места и угрозы развития муниципального образования, скорректировать недостатки социально-экономической политики.

Таблица 1

Совокупность частных потенциалов и их показателей, использующихся при оценке деятельности органов местного самоуправления по формированию инвестиционного потенциала муниципального образования

№ п/п	Частные потенциалы	Показатель
1.	Бюджетный потенциал	<p>Бюджетная автономия</p> $Ba = \frac{Db - Bt}{Rb},$ <p>где Ba - бюджетная автономия муниципального образования, Db – доходы бюджета, Bt - бюджетные трансферты, Rb - расходы бюджета</p>
2.	Налоговый потенциал	<p>Валовые налоговые поступления</p> $NPost = \frac{\sum Npt}{NR},$ <p>где $NPost$ - валовые налоговые поступления, Npt - сумма налогов, поступающих в муниципальное образование, NR - налоговые ресурсы</p>
3.	Экономический потенциал	<p>Валовая добавленная стоимость территории</p> $Kt = \frac{(\sum Fo) * Kec}{Vmo},$ <p>где Kt - валовая добавленная стоимость территории, Fo – показатели основных отраслей, формирующих валовый продукт территории, Kec - коэффициент экономической эффективности, Vmo - валовый продукт территории</p>
4.	Социальный потенциал	<p>Социальная обеспеченность населения</p> $CO = \frac{\sum RBsoc * kc}{RB},$ <p>где CO- социальная обеспеченность населения, $RBsoc$ - расходы бюджета на социальное обеспечение, kc - коэффициент социальной удовлетворенности, RB - расходы бюджета территории</p>

В целом, данная методика является наиболее простой в применении, позволяя рассчитать как уровень развития конкретного муниципального образования, так и региона в целом (таблица 2).

Так как достаточным уровнем развития муниципального образования является показатель от 4,1, то умножив его на количество муниципальных образований, входящих в состав субъекта, определим уровень достаточного функционирования региона в целом.

Расчет показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления г.о. Тольятти по формированию инвестиционного потенциала муниципального образования

Уровень развития	Формула
Критический	От $2 \cdot n$
Неудовлетворительный	От $2,1 \cdot n$ до $3 \cdot n$
Удовлетворительный	От $3,1 \cdot n$ до $4 \cdot n$
Достаточный	От $4,1 \cdot n$

Таким образом, применение суммарного показателя развития территории позволит определить как общую ситуацию функционирования муниципального образования, так и его основных отраслей; выявить угрозы и возможности социально-экономического развития территории; проанализировать основные потребности населения данного образования; дать оценку эффективности деятельности органов местного самоуправления; обосновать основные приоритеты целевых ориентиров, необходимых заложить в муниципальные программы по развитию территории.

Список использованных источников:

1. Аюпова Л.К. Организационно-экономические аспекты управления инвестиционной деятельностью предприятия // Актуальные вопросы современной науки. - 2010. - № 14. - С. 255-264.
2. Блюм, Е. А. Обзор методик оценки инвестиционного потенциала региона [Текст] / Е. А. Блюм // Молодой ученый. - 2013. - №7. - С. 137.
3. Горький А.С. Учетная информация в системе управления развитием интегрированных бизнес-структур // Кризис экономической системы как фактор нестабильности современного общества: материалы III Междунар. научно-практ. конф. (Саратов, 15 мая 2014 г.). - Саратов, 2014. С. 43-46.
4. Горький А.С. Тенденции формирования бухгалтерской информации в развитии интегрированных бизнес-структур // Образование в XXI веке: путь к новым кризисам?: материалы II Междунар. научно-практ. конф. (Саратов, 17 июня 2014 г.). - Саратов, 2014. С. 68-71.
5. Михалина, М. В. Направления развития инвестиционного потенциала г.о. Тольятти [Текст] / М. В. Михалина // Экономика и предпринимательство. - 2016. - № 4 (Ч.1). - С. 495-497.
6. Чараева, М. В. Исследование финансовой устойчивости, ее влияние на инвестиционный потенциал [Текст] / М.В. Чараева // Финансы и кредит. – 2013. - №5(533). – С. 11.
7. Чебыкина М.В. Формирование конкурентной стратегии предприятия: методические подходы // Вестник Самарского государственного экономического университета. 2013. № 8 (106). С. 46-50.