

Защита прав детей и перспективы внедрения ювенальной юстиции в Абхазии

*Ломия Асида Контантиновна,
председатель Детского фонда Абхазии, Абхазия, г. Сухум*

Аннотация. В статье фокусируется внимание на необходимости создания предпосылок для построения целостной системы правосудия в отношении подростков – ювенальной юстиции, подчеркивается роль и значение деятельности в этом направлении Детского фонда Абхазии.

Ключевые слова: ювенальная юстиция, «трудные подростки», права несовершеннолетних, нарушение прав ребенка.

Одним из последствий затяжного послевоенного экономического кризиса и неэффективности системы социальной защиты детей из малообеспеченных и неполных семей стало появление большого количества детей, не имеющих возможности получить полноценное воспитание, развитие, надзор и уход в доме. В силу многих причин они оказываются на улице, нередко попадают под влияние старших с криминальными связями и вступают на преступный путь. Во многом подобным тенденциям способствует заметная утрата обществом нравственных ценностей - стремление к быстрому обогащению, культ грубой силы и жестокости, проявление дискриминации. Все это привело к росту правонарушений, обострению криминогенной ситуации в стране, в том числе, и в подростковой среде, поскольку под влияние указанных факторов в первую очередь попадают несовершеннолетние.

Проблема преступности несовершеннолетних в абхазском обществе достаточно специфична и сложна. Важным фактором являются особенности самого общества, пережившего жестокую войну и послевоенную изоляцию при отсутствии полноценной реабилитации, в том числе, и психологической. Многие семьи были брошены на произвол судьбы, выживали, как могли. Матери были вынуждены оставлять детей дома, чтобы работать днем и ночью на абхазо-российской границе в сезон продажи цитрусовых и мимозы, чтобы заработать на кусок хлеба и одеть детей. Так, постепенно появились и безнадзорные дети, предоставленные сами себе, чего раньше в Абхазии не было. Несмотря на все трудности, сегодня мы должны решать все эти накопившиеся проблемы, поскольку от этого во многом будет зависеть будущее и нравственный климат в стране.

Одно из приоритетных направлений деятельности Детского Фонда Абхазии (ДФА) – курирование несовершеннолетних правонарушителей из неблагополучных семей с целью предотвращения их затягивания в криминальную среду. Приведем один пример из практики. Как-то из программы «Дежурная часть» АГТРК мы узнали о несовершеннолетнем правонарушителе, которого обвиняли в совершении кражи. Речь шла о подростке из многодетной семьи. Дети рано лишились родителей и остались на попечении бабушки. Мы встретились с начальником милиции, чтобы лучше разобраться в ситуации и способствовать тому, чтобы дело не дошло до тюремного заключения. Поскольку все краденые вещи были возвращены, мы надеялись, что возможно будет избежать заключения подростка под стражу. Однако начальник милиции заявил, что подросток должен нести наказание, и нет гарантии, что в случае освобождения он вновь не совершит противоправное действие. На вопросы о том, дает ли заключение в Драндскую тюрьму и пребывание в ней вместе с взрослыми осужденными возможность для перевоспитания подростка, и не выйдет ли он из тюрьмы готовым к последующим худшим деяниям, правоохранитель ответить не смог. Когда я покидала кабинет начальника милиции, он остановил меня и сказал, что вместе с подростком был младший брат, но сотрудники МВД не зафиксировали в протоколе его причастность к краже. В итоге с подростком провели воспитательную беседу и отпустили. Годы прошли, но случай с тем подростком и его младшим братом не забывается. Тогда принцип гуманности взял верх, и подросток не попал в тюремные застенки. Но, к сожалению, так происходит далеко не всегда.

Ввиду того, что в Абхазии нет исправительно-трудовой колонии, где должна вестись комплексная работа по перевоспитанию, малолетние правонарушители содержатся в тюрьме вместе со взрослыми преступниками. В итоге, вместо коррекции поведения и получения образования, они оказываются под негативным влиянием старших осужденных, которые умело манипулируют несовершеннолетними. В результате подростки, отбывающие наказание в виде лишения свободы, после завершения срока заключения часто оказываются под влиянием взрослых преступников.

Психологические исследования свидетельствуют, что после полуторалетнего пребывания в условиях режимного учреждения происходят необратимые изменения в структуре личности, в психике взрослого человека, затрудняющие его последующую реабилитацию и ресоциализацию в обществе. Можно предположить, что неокрепшая психика подростка ломается еще быстрее, и процесс восстановления становится более проблематичным. Нам необходимо изменить своё отношение к проблемным детям, следуя примеру большинства развитых стран. Там отношение к ребенку, преступившему закон, иное. Его не спешат карать, а предпочитают воспитывать, считая, что рецидивист, выросший из малолетнего заключенного, в конечном счете, обойдется обществу дороже.

В советское время существовали детские комнаты милиции, однако после распада СССР о них забыли. Сегодня в нашей стране детские комнаты милиции вновь функционируют, но, к сожалению, они не в полной мере отвечают существующим потребностям. Данные учреждения, к сожалению, не во всем соответствуют современным требованиям. Более эффективной работе детских комнат милиции мешает недостаток бюджетных средств, дефицит работников, специализирующихся на этой проблеме, а также незнание современных подходов к коррекции девиантного поведения подростков, отсутствие или небольшое количество социальных работников и психологов. На наш взгляд, многим сотрудникам правоохранительных органов недостает понимания того, что подросток остается ребенком при любых обстоятельствах, даже если он вступил в конфликт с законом. Хрупкость детской психики, особенности эмоциональной сферы подростков требуют от сотрудников правоохранительных органов особого обращения и индивидуального подхода к каждому.

Отсутствие детской трудовой исправительной колонии в республике, условия содержания несовершеннолетних в местах заключения, а также другие злободневные вопросы, которые возникают при отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних правонарушителей, делают этих детей особо уязвимыми в силу их зависимого статуса. Как показывает практика, родители или родственники безнадзорных и несовершеннолетних правонарушителей оказываются не в состоянии защитить их права и законные интересы. А положение сирот или полусирот из бедных семей еще печальнее. Как избежать дальнейшей криминализации несовершеннолетнего?

Доступ детей к правосудию – один из главных пунктов повестки дня ЮНИСЕФ в области обеспечения социальной справедливости. К сожалению, в Абхазии правоохранительные органы, прокуратура и суды используют подходы к отправлению правосудия в отношении несовершеннолетних без учета международного опыта в защите прав ребенка. Они не ставят перед собой главной цели – сделать все возможное, чтобы избежать дальнейшей криминализации личности и способствовать социальной реабилитации ребенка, а не отчуждению его от общества. А ведь именно такой подход эффективен и выгоден обществу, которому нужен полноценный гражданин, а не потенциальный преступник.

Несмотря на все трудности, которые испытывает наше общество на данном этапе, крайне необходимо создание предпосылок для построения целостной системы правосудия в отношении подростков. В этой системе, получившей название ювенальной юстиции, необходимо соединение и взаимодействие различных элементов правозащиты – это правоохранительные органы, Офис уполномоченного по правам человека, службы

реабилитации, неправительственные организации, социально-педагогические службы, учебно-воспитательные и коррекционные учреждения, и др.

Ключевая идея ювенальной юстиции состоит в том, что личность юного правонарушителя важнее, чем само правонарушение. На наш взгляд, именно такое отношение к данной проблеме соответствует задачам построения справедливого и демократического общества. С точки зрения ювенальной юстиции, правосудие для детей, находящихся в конфликте с законом (т. е. обвиняемых или официально считающихся перешедшими границы закона), также, как и для детей-жертв, детей-свидетелей и всех детей, вступивших в систему юридического судопроизводства по иным причинам (таким, например, как вопросы опекунов, защиты и наследства), должно основываться на справедливости, беспристрастности, гуманности и приоритете защиты прав ребенка.

Коротко обобщая основные идеи и принципы ювенальной юстиции, можно сказать, что главным принципом этой системы является ее охранительная ориентация, т.е. ювенальная юстиция направлена не только на уголовное преследование несовершеннолетних, совершивших противозаконное действие, но и на защиту их прав. Это означает, что наряду с уголовным преследованием несовершеннолетних правонарушителей, одновременно необходимо решать задачу защиты прав этих детей. Охранительный режим создается с помощью многих средств – закрытых заседаний по всем делам о преступлениях несовершеннолетних или о преступных посягательствах на них, участие педагога во время допроса и др.

Самостоятельным принципом ювенальной юстиции является и провозглашение преимущественного применения к несовершеннолетним принудительных мер воспитательного воздействия, а не наказания. Воспитательное воздействие должно проходить через весь судебный процесс.

Характерной чертой ювенальной юстиции является так называемая социальная насыщенность. Суть этого принципа состоит в широком использовании в судебном процессе по делам несовершеннолетних неюридических специальных знаний с акцентом на изучение социальных условий жизни несовершеннолетних, представших перед судом, а также на учете социально-психологических особенностей их личности.

Согласно принципу социальной насыщенности суд определяет специальные задания для получения информации от специализированных неюридических учреждений и служб ювенального профиля (медико-психологических, социально-психологических, социальных служб, консультационных центров и др.).

Сотрудники Детского Фонда Абхазии, имея определенный опыт работы с трудными подростками, убедились в том, что при работе с несовершеннолетними особенно важны не только принципы справедливости и неотвратимости наказания, но и принцип перевоспитания ребенка, возвращение его в здоровую среду, превращение в полноценного члена общества. И этот принцип в отношении несовершеннолетних на чаше весов, с нашей точки зрения, должен перевешивать необходимость обеспечения неотвратимости наказания.

Приходится признать, что в Абхазии работа с несовершеннолетними все еще ведется устаревшими методами, и устоявшаяся практика в этой сфере во многих отношениях ниже всякой критики. Сотрудники Детского Фонда Абхазии (ДФА) имеют реальное представление о положении дел, поскольку неоднократно осуществляли сопровождение несовершеннолетних в судах, по мере возможности, защищая права ребенка. На всех этапах судебного процесса мы старались разъяснять сотрудникам правоохранительных органов важность гуманизации правосудия в отношении этой категории правонарушителей.

Необходимо понимать, что в большинстве случаев не злой характер или негативные черты личности, а бедность и социальное отчуждение являются основными причинами того, что дети совершают действия, которые приводят к конфликту с законом. Об особенностях дружественного по отношению к ребенку правосудия многие сотрудники правоохранительных

органов, к сожалению, не знают и нередко их действия носят недопустимый, порой грубый характер. Если подросток попадает в отделения милиции, нет никакой гарантии, что он в процессе допроса не будет избит, из него не выбьют показания, или не окажут сильнейшее психологическое давление. О фактах насилия со стороны некоторых сотрудников правоохранительных органов несовершеннолетние обвиняемые или подозреваемые, как правило, не сообщают, заявлений не пишут. Прокуратура же не настаивает на судебно-медицинской экспертизе, что также говорит о полном нарушении прав человека. Часто обвиняемых подростков лишают свободы в досудебный период, и такое содержание под стражей может длиться много месяцев, хотя это должно быть исключением. При этом, условия содержания в местах предварительного заключения, как правило, не соответствуют никаким нормам, попросту говоря - ужасные, иногда граничащие с бесчеловечными. Подростки в местах лишения свободы могут подвергаться жестокому обращению, психологическому давлению и даже пыткам, после которых они дают признательные показания против себя. Этому необходимо положить конец и не делать вид, что таких проблем у нас нет.

Что касается суда, то у нас нет судов по делам несовершеннолетних, мало, кто имеет специальную подготовку для рассмотрения дел несовершеннолетних правонарушителей, поэтому часто выносятся приговоры в виде лишения свободы даже за относительно мелкие правонарушения. По нашим наблюдениям, судьи в основном относятся к малолетним обвиняемым, как к взрослым преступникам. К глубокому сожалению, подростки во время судебного слушания находятся в клетках для подсудимых, что само по себе унижает их достоинство и травмирует. Все приведенные выше факты отрицательно влияют на еще хрупкую психику подростков. Унижение человеческого достоинства нередко приводит к замкнутости, озлобленности, попыткам суицида и агрессивному поведению подростка в дальнейшей жизни.

Все должно быть нацелено на благо детей с учетом интересов каждого ребенка. Однако, у нас фактически отсутствуют программы предупреждения преступности и реинтеграции отбывших наказание юных правонарушителей, в то время, как именно эти функции должны стать приоритетом. Надзор со стороны милиции и помещение «асоциальных» детей в интернаты, вспомогательные школы или «куда придется» – вот практически все превентивные меры, применяющиеся сегодня.

К сожалению, в Абхазии до сих пор не ставился вопрос о необходимости введении системы ювенального правосудия. Нам же представляется, что решение данного вопроса нельзя откладывать в долгий ящик, и все вышесказанное еще раз это подтверждает. Понятно, что это процесс непростой, требующий подготовки квалифицированных юристов, принятия поправок к существующим законам, а, возможно, и новый закон о ювенальной юриспруденции. Необходима и разъяснительная работа с обществом. Тем не менее, понимая все сложности, нам представляется необходимым уже сегодня начать в Абхазии процесс введения важных элементов и принципов ювенальной юстиции.

Как уже было сказано, в процессе нашей работы мы не раз сталкивались с негуманным обращением и несправедливостью по отношению к несовершеннолетним правонарушителям. Мы поняли, что пока в нашей стране не будет понимания необходимости внедрения ювенальной юстиции, ситуация не изменится, и вместо профилактики и перевоспитания мы будем предлагать оступившимся детям тюремную «школу жизни». Именно поэтому Детский Фонд Абхазии стал изучать ситуацию в других странах, чтобы найти наиболее приемлемый для Абхазии опыт введения ювенальной юстиции. Выяснилось, что на постсоветском пространстве одним из успешных примеров является развитие ювенальной системы в Казахстане. Для лучшего понимания того, как функционирует ювенальная юстиция в этой стране, приведем ряд примеров. Так, согласно казахским законам:

— подросткам, впервые совершившим правонарушение, может не назначаться наказание, предусматривающее тюремное заключение, если преступление не является тяжким;

— подростки в возрасте 14 -15 лет могут не преследоваться по закону за простую кражу, простое ограбление или простое ‘вымогательство’;

— обвинения также могут быть сняты в случаях, когда потерпевшим является общество или государство, а не частное лицо;

— обвинения против несовершеннолетних могут быть сняты в результате примирения даже в случаях совершения тяжкого преступления, при условии, что оно не привело к смерти или серьезным телесным повреждениям;

— подросток, осужденный за тяжкое преступление, может быть направлен в специальное воспитательное учреждение, а не в исправительное учреждение;

— подростки не могут содержаться под стражей до суда, кроме случаев, когда они обвиняются в совершении преступления, за которое назначается наказание в виде пяти лет лишения свободы;

— срок содержания под стражей до суда не должен превышать два месяца;

— максимальный срок probation для несовершеннолетних правонарушителей составляет один год.

Стоит добавить, что широкий перечень прав несовершеннолетних включен в казахский закон, регулирующий деятельность воспитательных учреждений для правонарушителей и детей, находящихся в социально-опасном положении.

Детский фонд Абхазии установил контакты со специалистами в Казахстане и в 2018 г. организовал в Сухуме проведение трехдневного семинара с приглашением правозащитников из Казахстана, стоявших у истоков создания системы ювенальной юстиции в своей республике. Мы надеялись, что изучение международных стандартов и подходов, опыт стран СНГ поможет представителям наших правоохранительных органов лучше организовать работу в сфере защиты прав несовершеннолетних, попавших в трудную жизненную ситуацию, что крайне важно для создания предпосылок последовательного введения элементов ювенальной юстиции в Абхазии.

Знакомство с казахским опытом позволило лучше понять, какие конкретные условия необходимо создать для того, чтобы начать процесс реформирования, чтобы и у нас начали действовать принципы ювенальной юстиции. В первую очередь, для этого необходима политическая воля руководства страны и финансовое обеспечение реализации данной инициативы. Одной из важнейших задач является повышение квалификации сотрудников правоохранительных органов всех уровней. Важно создать специализированный ювенальный суд, специальные социальные и психологические службы, которые могли бы в полную силу работать с подростками. Не менее важным фактором является понимание и поддержка со стороны всего общества, поэтому необходимо проводить постоянную информационно-разъяснительную работу. Следует предпринять серьезные усилия по устранению ошибок и перегибов практики прошлого и изменению культуры и методологии работы правоохранительных органов.

К сожалению, сегодня не все представители правоохранительной системы и суда хорошо знакомы с принципами ювенальной системы, чаще всего – это поверхностные знания, что нередко приводит к негативному восприятию самой задачи создания системы правосудия для несовершеннолетних. Стереотипы, которые складывались в течение долгого времени в авторитарном советском обществе, получившие свое развитие в послевоенном обществе, довольно сильны и сломать их в одночасье достаточно сложно.

Тем не менее, наше общество должно осознавать ценность каждого юного гражданина, кем бы он ни был. Мы надеемся, что общество, не так давно пережившее грузино-абхазскую войну с тысячами потерь, должно поддержать усилия по сохранению каждого подростка, оказавшегося сегодня в трудной жизненной ситуации и нуждающегося в нашем бережном отношении.

Подводя итог высказанным соображениям по защите прав детей, хочется еще раз подчеркнуть.

Дети – это наши формирующиеся граждане, от которых зависит будущее нашей страны. За их полноценное развитие несут ответственность не только их родители, но и все общество в целом. Необходимо ценить каждого ребенка, какой бы сложной ни была его судьба, чтобы не потерять в будущем полноценных ответственных граждан, которые будут созидать и вносить свой вклад в развитие Абхазии.

Права ребенка должны быть защищены не только в школах, семьях или детских садах, но также и тогда, когда подросток в силу педагогической запущенности или по иным причинам вступает в конфликт с законом или находится в зоне риска оказаться под влиянием криминальной среды.

Если о полноценном функционировании ювенальной юстиции в Абхазии говорить еще рано, то введение элементов ювенальной юстиции вполне реалистично. Можно уже сегодня приступить к процессу совершенствования законов с целью гуманизации законодательства, что позволит более эффективно бороться за каждого подростка не через карательные, а через воспитательные методы.

В этом отношении создание небольшой исправительно-трудовой колонии или центра для подростков, оказавшихся в конфликте с законом, для их исправления и перевоспитания является первостепенной задачей, поскольку пребывание юных правонарушителей с взрослыми преступниками в тюрьме – одно из вопиющих нарушений прав ребенка.

Чтобы подобное реформирование поддерживалось обществом и стало приоритетом, необходимо организовать проведение информационно - разъяснительной работы, чтобы в обществе было понимание сути и целей ювенальной юстиции.

Оказание помощи в решении проблем даже одного ребенка, находящегося в трудной жизненной ситуации, требует и средств, и компетенции, и сил, поэтому Детский Фонд Абхазии работает в тесном сотрудничестве с представителями правоохранительных органов, социальными работниками из Министерства по социальному обеспечению РА, Детским фондом ООН и коллегами из других абхазских НПО. Подобное объединение усилий крайне необходимо и в продвижении вопроса о внедрении ювенальной юстиции в систему юриспруденции Абхазии.