

ОСОБЕННОСТИ РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Д. Шнигурова

1 курс, юридический факультет

Научный руководитель – **асс. И.В. Рузанов**

Доктор исторических наук Леонилла Анатольевна Голубева путём логического анализа в своей научной статье на тему «Особенности реализации принципа разделения властей в РФ» предлагает следующую трактовку содержания 10 и 11 статьи Конституции. При сопоставлении двух статей получается, что законодательную власть осуществляет Президент, исполнительную – Федеральное собрание (что противоречит ст. 94, в которой Федеральное собрание названо законодательным органом), судебную – Правительство (причём либо вместе с судами, либо суды вообще не имеют отношения к судебной власти – в таком случае возникает противоречие с ч. 1 ст. 110 «Исполнительную власть в РФ осуществляет правительство» и с ч. 1 ст. 118 «Правосудие в РФ осуществляется только судом»). Воздействие же Президента на законодательную власть исчерпывается ст. 84 и поэтому органом законодательной власти является только Федеральное собрание.

Если традиционная концепция всё же сохраняется, возникает вопрос: Какое место занимает Президент в российской системе разделения властей? Президент РФ в соответствии с Конституцией РФ 1993 г. обладает рядом полномочий, реализация которых предопределяет положение главы государства «над» системой разделения властей и концентрирует в его руках почти весь комплекс «сдержек» и «противовесов» по отношению к законодательной, исполнительной и судебной власти. Как главе государства ему присущи некоторые элементы полномочий других ветвей власти: законодательной (без его подписи, например, закон не будет иметь силы), исполнительной (он непосредственно руководит «силовыми» и другими министрами), судебной (ему принадлежит право помилования) [1]. Таким образом фиксируется явный приоритет Президента.

Относительно института президентства в России мнения исследователей разделились. Одни относят данный институт к исполнительной власти, хотя и указывают, что он занимает в ней особое место, другие выделяют в особую координирующую и арбитражную ветвь власти.

По замечанию доктора юридических наук С.А. Авакьяна, законодатель упустил тот факт, что сам народ тоже осуществляет государственную власть. Потому что в ст. 3 Конституции РФ, принятие всенародным голосованием Конституции РФ либо закона есть осуществление государственной власти народом [2]. Не случайно на основании этого предлагают выделить народную ветвь власти.

Существуют также и другие особые государственные органы, не входящие ни в одну ветвей власти указанной «триады», например Центральная избирательная комиссия РФ.

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации (ЦИК РФ) – государственный коллегиальный орган, организующий проведение выборов в федеральные органы государственной власти.

Существуют некоторые особенности, которые позволяют отнести Избирательные комиссии РФ к особой ветви власти – избирательной. Они заключаются в следующем:

– Они имеют право принимать решения и акты, которые являются обязательными для федеральных и региональных органов исполнительной власти, государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, общественных объединений, кандидатов и граждан;

– Закрепление в законах о выборах полномочий, прав, обязанностей и ответственности избирательных комиссий, их членов делает комиссии независимыми при принятии собственных решений, ограждает от вмешательства в их деятельность со стороны государственных органов и их должностных лиц [3];

Комиссия обладает всеми признаками, которыми теория государства и права характеризует государственный орган: она образована и действует в установленном законом порядке, выполняет государственные функции (реализация народовластия, защита прав граждан), наделена компетенцией и властными полномочиями, занимает место в системе органов государства (хотя и несколько неопределённое), финансируется государством.

Несомненно, проблемы существуют и в традиционной «триаде» разделения властей. Но, если мы хотим в будущем видеть Россию истинно правовым государством (каким она провозглашается в статье 1 Конституции РФ), то нам всё-таки придётся придерживаться данного принципа и устранять недоработки в его применении. При этом важно помнить, что «рассредоточенность» государственной власти между различными властными звеньями, структурами не концентрирует её в какой-либо одной структуре, не позволяет превратить её в авторитарную и тоталитарную власть, что делает этот принцип необходимым для России с учётом ошибок прошлого.

Библиографический список

1. В.Е. Чиркин. Конституционное право России: Учебник. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Юристъ, 2003. - 447 с.
2. Авакьян С.А. Конституционное право России: Учебный курс. - 2-е изд., перераб. и доп. - В 2 т. Т. 1. - М.: Юристъ, 2007. - 719 с.
3. Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 21.02.2014) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме».