

ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ СОВЕТСКИХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН

Л. Григорян

магистрант 1 з/о, исторический факультет

Научный руководитель – **проф. Ю.Н. Смирнов**

Народная инициатива в России как институт права на обращение в органы власти имеет многовековую историю. Формирование понятия «обращение» тесно переплетается с традицией «жалобницы», которая складывается на Руси с незапамятных времен. Это подчеркивало как бы семейный характер взаимоотношений между князем и его подданными [1, с.147]

Наиболее распространенным способом обращения подданных к царю были челобитные. Судебник великого князя Ивана III (1497г.) разрешал всем подданным без сословных различий обращаться с челобитными к властительным особам вплоть до великого князя, устанавливал определённый порядок прохождения и рассмотрения жалоб, обязанности должностных лиц, а также распределения обращений по компетенции [2, с.54]. В Судебнике Ивана IV (1550 г.) процедура прохождения обращения регламентируется более детально, и даётся строгое предписание должностным лицам решать дело по существу, даже если это потребует вмешательства самого государя [3, с. 61].

В Соборном Уложении (1649 г.) право на обращение регламентируется более детально. Так, в главе 10 Соборного уложения содержится ряд статей, регламентирующих отдельные вопросы рассмотрения челобитий и ответственности недобросовестных жалобщиков. Этим же и иным частным вопросам, связанным с процедурными вопросами подачи и рассмотрения жалоб, посвящены иные статьи Уложения [4, с. 83-90].

14 июня 1763 г. Екатерина II подписывает Манифест о порядке рассмотрения жалоб и просьб на высочайшее имя. Этим манифестом статс-секретари Кабинета императрицы обязывались принимать от частных лиц: жалобы по поводу действий административных органов и специальные обращения «в собственные руки» [5, с. 315-316].

Очередные изменения в порядок производства по обращениям в органы государственной власти были внесены разработанным М.М. Сперанским Манифестом "Об образовании Государственного совета" от 1 января 1810 г. Указом от 21 марта 1890 г. Комиссия по принятию прошений была преобразована в Канцелярию Его Императорского Величества по принятию прошений на Высочайшее Имя приносимых. Этим же Указом устанавливался порядок работы Канцелярии.

18 февраля 1905 г. Николай II подписал Именной высочайший Указ Правительствующему Сенату, которым возложил на Совет Министров

обязанность по рассмотрению и обсуждению петиций, поступающих на Высочайшее Имя [6, с.145].

После Октябрьской Социалистической революции было принято постановление VI Всероссийского Съезда Советов от 8 ноября 1918 г. «О точном соблюдении законов». Этим постановлением устанавливалась обязанность всех должностных лиц и учреждений Советского государства принимать обращения от «любого гражданина Республики, желающего обжаловать их действия, волокиту или чинимые ему в его законных притязаниях затруднения» [7, с. 163].

В Декрете СНК РСФСР от 30 декабря 1919 г. «Об устранении волокиты» впервые после революции устанавливался порядок подачи обращений и прописывалась процедура их рассмотрения. Положения этого декрета легли в основу постановления ВЦИК от 30 июня 1921 г. «О порядке подачи жалоб и заявлений».

После создания СССР был принят ряд новых документов, регламентировавших работу с обращениями граждан. Особо следует отметить Постановление ЦИК СССР от 14 декабря 1935 года «О положении дел с разбором жалоб трудящихся» [8, с. 163], в котором впервые были подробно прописаны правила работы с жалобами граждан, до того определявшиеся ведомствами самостоятельно.

12 апреля 1968 г. был издан знаменитый Указ Президиума Верховного Совета СССР № 2534-VII «О порядке рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан» [9]. В этом нормативном акте порядок работы с обращениями граждан прописывался достаточно детально, а также устанавливались юридические гарантии своевременного рассмотрения обращений (включая ответственность должностных лиц).

С 7 октября 1977 года право на обращение стало конституционным правом советских граждан, – принятая в этот день новая Конституция СССР [10, с.145] впервые закрепила это важнейшее право. Основные положения Конституции были воспроизведены и в Конституциях союзных республик, в том числе в Конституции РСФСР 1978 года.

Принятая 12 декабря 1993 года и, ныне действующая Конституция РФ [11, с.63-64], прямо (ст.33) и косвенно, как форма реализации права на участие в управлении (п.1 ст.32), закрепила право граждан на обращение. В настоящее время работа с обращениями граждан ведется в соответствии с Федеральным законом от 02.07.2013г. «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» [12].

Таким образом, институт обращений граждан в России имеет богатейшую историческую традицию.

Библиографический список

1. Хропанюк В.Н. Теория государства и права. М. 2007.
2. Российское законодательство X - XX веков. Т. 2. М.1985.
3. Российское законодательство X - XX веков. Т. 2. М.1985.

4. Российское законодательство X - XX веков. Т.2.М.1985
5. Омельченко О.А."Законная монархия" Екатерины II. М. 1993.
6. Собрание Узаконений. 1905. № 30. Ст. 245.
7. Конституция СССР: политико-правовой комментарий. Под ред. Б.Н. Пономарёва. М. 1982.
8. Постановление ЦИК СССР от 14 декабря 1935 года «О положении дел с разбором жалоб трудящихся». М. 1935.
9. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 12.04.1968 г. № 2534-VII «О порядке рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан». М.1968.
10. Конституция СССР 1977г. политико-правовой комментарий. Под ред. Б.Н. Пономарёва. М.1988.
11. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г. (Ст.32,Ст.33)// Сайт Конституции Российской Федерации [Электронный ресурс] – М. 2014. - Режим доступа: <http://www.constitution.ru/10003000/10003000-4.html>. - Загл. с экрана.
12. Федеральный закон от 02.07.2013г. № 59 ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (в ред. Федеральных законов от 29.06.2010 N 126-ФЗ, от 27.07.2010 N 227-ФЗ, от 07.05.2013 N 80-ФЗ, от 02.07.2013 N 182-ФЗ, с изм., внесенными Постановлением Конституционного Суда РФ от 18.07.2012 N 19-П)// Правовой сервер Консультант Плюс [Электронный ресурс] – М. 2013-2014. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru/online/base/?req=doc;base=LAW;n=72518> – Загл. с экрана.

ЛЕВОБЕРЕЖНОЕ ЛЕСОСТЕПНОЕ САМАРСКОЕ ПОВОЛЖЬЕ – ИСТОРИКО-ГЕОГРАФИЧЕСКИЙ МИКРОРЕГИОН ЗОЛОТОЙ ОРДЫ

Н. Глазистова

Магистрант 2 года обучения, исторический факультет

Научный руководитель – **проф. Э.Л. Дубман**

Левобережное лесостепное Самарское Поволжье занимало особое место в пространстве Золотой Орды. Географические особенности предопределили историко-культурную уникальность данного региона как зоны взаимодействия кочевой и оседлой традиции. В последние годы археология и естественные науки – география, почвоведение, палеоэкология – позволили расширить знания о природных условиях евразийских степей в XIII-XIV вв. и о специфике хозяйства региона. Ряд исследователей полагают, что в XIII-XIV вв. вся евразийская степь переживала эпоху повышенного увлажнения, а климатические зоны были сдвинуты к югу [1, с.141], границы степей и полупустынь пролегали южнее, чем в раннем средневековье и в наши дни, что подтверждается современными палеопочвенными анализами. Теплый и влажный, благоприятный климат степной зоны Евразии в XIII-XIV вв. именуется средневековым климатическим оптимумом [1,с.141]. Привлекательность поволжских степей для кочевников-скотоводов объясняется во многом природными условиями.