

ОБРАЗОВАНИЕ И СТРУКТУРА ВРЕМЕННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА (март-октябрь 1917 года)

И. Мельник

Магистрант 2 з/о, исторический факультет

Научный руководитель — **проф. О.Б. Леонтьева**

Одним из переломных моментов в истории российской государственности является создание и деятельность Временного правительства, возникшего в ходе Февральской революции 1917 г. Деятельность Временного правительства опиралась на либеральную политическую доктрину; этим оно резко отличается и от монархического правления, существовавшего в России до той поры, и от Советской власти, установленной в октябре 1917 г. Организация работы и структура Временного правительства, предпринятые им реформы системы управления страной привлекают внимание многих исследователей. Большинство существующих исследований по этой проблеме были созданы еще в советскую эпоху; в наши дни многие из высказывавшихся тогда оценок устарели. Современные исследователи располагают возможностями для изучения темы, которых не было у историков предшествующего периода: в частности, возможностью пользоваться материалами не только отечественных, но и зарубежных архивов.

Временное правительство первого состава было сформировано 2 марта 1917 г. из представителей таких партий, как кадеты и октябристы; в дальнейшем его состав неоднократно менялся. С первых же дней существования правительство превратилось в высший орган государства по вопросам законодательства, надзора и верховного управления в стране, подчинив все другие высшие учреждения, сохранившиеся после свержения царского режима [2, с. 317]. Были сохранены и основы старого права. Вслед за этим правительство приступило к созданию собственного управленческого аппарата, необходимого для координации действий министерств и ведомств [4, с. 9]. Из центральных ведомств России было упразднено только Министерство двора. При Временном правительстве было создано Собрание товарищей (заместителей) министров (предшественником этого органа выступал «малый» Совет министров). В канцелярии Временного правительства было создано 12 отделений, опекавших министерства. Государственный совет, игравший значительную роль при монархической власти, теперь фактически бездействовал. Для предварительного рассмотрения дел о привлечении к ответственности высших сановников была создана Чрезвычайная следственная комиссия для расследования противозаконных по должности действий бывших министров, главноуправляющих и других высших должностных лиц как гражданского, так и военно-морского ведомств [1, с. 120-121]. Члены Государственной думы собирались на «частные совещания», которые определяли направления

внутренней и внешней политики, критиковали деятельность Временного правительства справа. Сохранились Особые совещания (кроме совещания по продовольствию). В составе Сената были упразднены Верховный уголовный суд, Особое присутствие, Высший дисциплинарный суд. Синод сохранил свой аппарат и был подчинен Временному правительству. В центральном аппарате Министерства внутренних дел были упразднены Штаб отдельного корпуса жандармов, Департамент полиции и Главное управление по делам печати. Были образованы новые органы: Экономическое совещание, Юридическое совещание, Совещание по реформе местного самоуправления, целью которых стала выработка управления новой социально-экономической системы страны. В составе Министерства внутренних дел был образован отдел по делам местного управления, руководивший деятельностью комиссаров Временного правительства [2, с. 332]. Создавая конструкцию местной администрации, правительство стремилось приспособить к нуждам текущего момента старые общественные структуры. На местах власть губернаторов переходила к председателям губернских земских управ в качестве губернских комиссаров Временного правительства, а председатели уездных земских управ назначались уездными комиссарами. Губернские и уездные комиссары являлись уполномоченными и исполнительными органами Временного правительства на местах, но они были не в состоянии противостоять революционному бунту в провинции, их власть была номинальной [3, с. 41-42].

Однако Временному правительству так и не удалось создать эффективный управленческий механизм. Нововведения правительства, призванные приспособить старый аппарат к новым задачам, свелись к раздуванию чиновничьего аппарата и увеличению финансовых субсидий на его обслуживание [4, с. 18]. Политика Временного правительства была направлена на продолжение участия России в первой мировой войне, что вызывало недовольство народа и привело к ряду правительственных кризисов. Кризисы в правительстве приводили к переформированию его состава и образованию коалиционных правительств. 1 сентября 1917 г. Россия была провозглашена республикой. Управление государством приняла на себя Директория во главе с Керенским. Остатки высших органов старой власти исчезли окончательно. Правительство сосредоточило в своих руках все отрасли власти, вплоть до законодательной, ссылаясь на чрезвычайные условия революционной ситуации. Октябрьская революция разрушила как все проекты по созданию сильной исполнительной власти, так и действующую систему власти, управления и суда.

Библиографический список

1. Демин В.А. Верхняя палата Российской империи. 1906 - 1917. М., 2006.
2. Ерошкин Н.П. История государственных учреждений дореволюционной России. М., 1968.

3. Кабытова Н.Н. Власть и общество российской провинции в революции 1917 года. Самара, 2002.

4. Лихачев М.Т. Банкротство буржуазного реформизма в России (февраль-октябрь 1917 г.). М., 1979.

5. Старцев В.И. Революция и власть: Петроградский Совет и Временное правительство в марте-апреле 1917 г. М., 1978.

СОВЕТСКАЯ НОМЕНКЛАТУРА: СУЩНОСТЬ И ЭТАПЫ ЭВОЛЮЦИИ

И. Цибин

магистрант 2 г/о, исторический факультет

Научный руководитель – **проф. И.А. Носков**

В постсоветские годы настало время, чтобы спокойно и вдумчиво оценить сущностные, формирующие облик страны параметры недавнего прошлого. Один из частных, но довольно важных параметров – требования к чиновничеству со стороны государства и его личностные качества, в том числе морально-нравственные.

Понятие «номенклатура» имеет ряд значений. В интересующем нас контексте номенклатура – это перечень руководящих должностей, назначение на которые входило в компетенцию партийных органов (в СССР и некоторых других странах), социальный слой руководителей во всех общественных сферах.

Национализированная социалистическая собственность являлась основой абсолютной власти номенклатуры, источником ее привилегий. На протяжении десятилетий советская номенклатура воспроизводила себя не через особое экономическое отношение к средствам производства, а через монопольное положение в системе власти, через свою «собственность на государство» [1, с. 586–587].

Можно выделить четыре поколения советской и партийной номенклатуры. Для первого поколения, так называемой «ленинской гвардии», была приоритетной идея мировой революции. Для второго и третьего поколений приоритетной была перевоплощённая имперская идея: усиление и расширение государства, превращение его в сверхдержаву.

Третье поколение – бюрократия и партийные функционеры, лидеры которой были Н.С. Хрущёв и особенно Л.И. Брежнев. Данный период характеризуется бюрократизацией аппарата чиновников, на первый план стали выходить личные связи, в частности явление «клиентелизма». Он (клиентелизм) создавал отношения персональной зависимости между высшими и низшими сегментами номенклатуры. Особенно это проявлялось в годы правления Л.И. Брежнева, который весьма успешно продвигал многих своих товарищей по прежней партийной работе по карьерной лест-