

Шуваткина Юлия Николаевна

Shuvatkina Yulia Nikolaevna

кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского
процессуального и предпринимательского права
юридического факультета, Самарский университет
*Candidate of Legal Sciences, Associate Professor
of the Department of Civil Procedural and Entrepreneurial Law
of the Law Faculty, Samara University*
E-mail: shuvatkina@rambler.ru

УДК 349.6

**ПОНЯТИЕ И КЛАССИФИКАЦИЯ СУБЪЕКТОВ,
ИСПОЛЗУЮЩИХ ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ
THE DEFINITION AND CLASSIFICATION OF SUBJECT
USING NATURAL RESOURCES**

Аннотация. В статье исследуются положения законодательства Российской Федерации с целью определения таких понятий как природопользование и субъекты, использующие природные ресурсы. Проведенный анализ позволяет установить, что природопользование подразумевает осуществление хозяйственной и иной деятельности в целях удовлетворения потребностей человека. Субъектами правоотношений природопользования являются лица, которые на основании правовых норм реализуют свои права и обязанности в процессе использования природных ресурсов. Классификация субъектов природопользования может быть проведена по различным основаниям, которые анализируются в настоящей статье.

Abstract. *The article explores the provisions of the legislation of the Russian Federation with a view to defining such concepts as nature management and subjects using natural resources. The analysis shows that nature management involves economic and other activities to meet human needs. Subjects of legal relations of nature management are persons who, on the basis of legal norms, exercise their rights and obligations in the process of use of natural resources. The classification of natural resources may be carried out on various grounds, which are analysed in this article.*

Ключевые слова: природные ресурсы, природопользование, субъекты природопользования, государство, муниципальные образования, физические лица, юридические лица.

Keywords: *natural resources, nature management, subjects of nature management, state, municipalities, individuals, legal entities.*

Понятие природных ресурсов определено законодателем в ст. 1 Федерального закона Российской Федерации «Об охране окружающей природной среды», в соответствии с которой под природными ресурсами следует понимать компоненты природной среды, природные объекты и природно-антропогенные объекты, которые используются или могут быть использованы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в качестве источников энергии, продуктов производства и предметов потребления и имеют потребительскую ценность.

Процесс использования природных ресурсов именуется природопользованием [1]. Причем понятие природопользования используется законодателем в различных нормативных актах (например, в Кодексе об административных правонарушениях Российской Федерации, в Федеральном законе Российской Федерации «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»), но определение его четко не закреплено.

Лишь в Федеральном законе Российской Федерации «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» дается понятие традиционного природопользования коренными [2] малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации как исторически сложившихся и обеспечивающих неистощительное природопользование способов использования объектов животного и растительного мира, других природных ресурсов коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Исходя из определения понятия природных ресурсов, данного в ст. 1 Федерального закона Российской Федерации «Об охране окружающей природной среды» под природопользованием необходимо понимать использование природных ресурсов при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в целях удовлетворения потребностей человека. Причем представляется, что данные потребности могут быть связаны не только с производством продуктов и предметов потребления, но и, например, с обеспечением жизнедеятельности человека при использовании такого компонента природной среды, как атмосферный воздух для дыхания человека.

Следовательно, природопользование может осуществляться с целью производства благ для удовлетворения потребностей человека и с целью обеспечения его жизнедеятельности.

Такое деление видов использования природных ресурсов можно установить при анализе ч. 1 ст. 9 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которой земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.

При использовании природных ресурсов складываются многочисленные правоотношения, связанные с природопользованием, в которые вступают разнообразные субъекты.

Под субъектом правоотношений традиционно понимают участника конкретного правоотношения, реализующего свои права и обязанности [3].

Субъектов правоотношений необходимо отличать от субъектов права, к которым относятся лица, которые обладают определенными правами и обязанности и могут вступить в правоотношения в будущем [4].

Соответственно, субъектами правоотношений природопользования являются лица, которые на основании правовых норм реализуют свои права и обязанности в процессе использования природных ресурсов.

Перечень субъектов природопользования можно определить из анализа ч. 2 ст. 9 Конституции Российской Федерации,

в соответствии с которой земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности. Соответственно, субъектами природопользования могут являться государство, муниципальные образования, физические и юридические лица [5].

В соответствии с ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами, что свидетельствует о том, что основным субъектом природопользования выступает государство.

Государство может выступать как субъект, устанавливающий правовое регулирование природопользования, обладающий правом собственности на природные ресурсы, а также обеспечивающий охрану природной окружающей среды.

Юридические и физические лица, исходя из анализа вышеизложенных положений Конституции Российской Федерации, могут выступать как собственники природных ресурсов, а также как лица, использующие природные ресурсы.

Классификацию субъектов, использующих природные ресурсы, можно проводить по различным основаниям.

В зависимости от объекта правоотношений можно выделить субъектов, использующих недра, леса, водные объекты, земли и т.д.

В зависимости от функций, реализуемых в процессе использования природных ресурсов, можно выделить субъектов, которые обеспечивают правовое регулирование и организацию процесса использования природных ресурсов, и субъектов, которые обладают правом собственности и/или используют природные ресурсы. К первому виду субъектов необходимо отнести государство и муниципальные образования, ко второму виду субъектов физические и юридические лица, а также государство в лице государственных органов и муниципальные образования, в случае если они выступают как собственники природных ресурсов либо осуществляют непосредственную деятельность по использованию природных ресурсов.

Учитывая цель использования природных ресурсов можно выделить субъектов, использующих природные ресурсы для обеспечения жизнедеятельности и субъектов, использующих природные ресурсы для производства благ для удовлетворения потребностей человека.

Субъектом, использующим природные ресурсы для обеспечения жизнедеятельности, является любое физическое лицо; к субъектам же, использующим природные ресурсы для производства благ для удовлетворения потребностей человека, можно отнести государство, муниципальные образования, юридические лица, а также физические лица, использующие природные ресурсы с обозначенной целью.

При этом надо учитывать, что производство благ возможно как для удовлетворения собственных потребностей [6], так и с целью реализации продуктов производства и предметов потребления третьим лицом, что свидетельствует о коммерческом использовании природных ресурсов.

О возможности использования природных ресурсов для удовлетворения собственных потребностей говорится в ст. 11 Лесного кодекса РФ, согласно которой граждане имеют право свободно и бесплатно пребывать в лесах и для собственных нужд осуществлять заготовку и сбор дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, других пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов), а также недревесных лесных ресурсов.

Коммерческое использование природных ресурсов возможно только субъектами, имеющими специальные основания (разрешения), к которым, например, относится лицензия на право пользования недрами. К таким субъектам, как правило, относятся юридические лица и граждане – индивидуальные предприниматели, обладающие необходимыми производственными ресурсами и соответствующие требованиям, установленным законодательством Российской Федерации.

Государство как участник правоотношений, возникающих при коммерческом использовании природных ресурсов, вы-

ступает в первую очередь как регулятор данных правоотношений. В частности, к полномочиям органов государственной власти в сфере регулирования отношений природопользования относится: разработка и совершенствование законодательства, определение и реализация федеральной политики пользования природными ресурсами, разработка и утверждение норм и правил в области использования природных ресурсов, установление системы налогообложения и платы за пользование природными ресурсами, создание единой системы учета природных ресурсов.

Кроме того, органы государственной власти обладают полномочиями по предоставлению права на пользование недрами лицам, которые планируют осуществлять добычу того или иного природного ресурса.

Не менее важной функцией государства в области коммерческого использования природных ресурсов является функция охраны окружающей природной среды [7], в рамках которой государство обеспечивает разработку и проведение федеральной политики в области экологического развития Российской Федерации.

Нормативные требования, предъявляемые к субъектам, осуществляющим коммерческое использование природных ресурсов, а также их права и обязанности установлены отдельными законами Российской Федерации в зависимости от вида добываемого природного ресурса.

Наиболее разработанная система требований закреплена в законодательстве Российской Федерации применительно к субъектам, осуществляющим добычу недр.

В ст. 9 закона РФ «О недрах» установлены требования к субъектам, осуществляющим добычу недр, в зависимости от вида добываемых недр и категории участка недр.

Так, пользователями недр при ведении работ по добыче радиоактивных веществ и захоронению радиоактивных отходов, отходов I–V классов опасности могут быть юридические лица, созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации и имеющие выданные уполномоченным федеральным органом исполнительной власти разрешения (лицензии) на

ведение работ по добыче и использованию радиоактивных веществ, по использованию отходов I–V классов опасности.

Пользователями недр на условиях соглашений о разделе продукции могут быть юридические лица и созданные на основе договоров о совместной деятельности (договоров простого товарищества) и не имеющие статуса юридического лица объединения юридических лиц при условии, что участники таких объединений несут солидарную ответственность по обязательствам, вытекающим из соглашений о разделе продукции.

Основные права и обязанности пользователей недр закреплены в ст. 22 закона РФ «О недрах». В частности, пользователи недр могут использовать предоставленный ему участок недр для любой формы предпринимательской или иной деятельности, соответствующей цели, обозначенной в лицензии или в соглашении о разделе продукции; проводить без дополнительных разрешений геологическое изучение недр за счет собственных средств в границах горного отвода, предоставленного ему в соответствии с лицензией или соглашением о разделе продукции; обращаться в органы, предоставившие лицензию, по поводу пересмотра условий лицензии при возникновении обстоятельств, существенно отличающихся от тех, при которых лицензия была предоставлена и т.д.

Среди основных обязанностей пользователей недр можно выделить обязанности по соблюдению законодательства, норм и правил в области использования и охраны недр; соблюдению требований технических проектов, планов или схем развития горных работ, недопущение сверхнормативных потерь, разубоживания и выборочной отработки полезных ископаемых; ведению геологической, маркшейдерской и иной документации в процессе всех видов пользования недрами.

Подводя итог изложенному, можно сделать следующие выводы. На основе определения природных ресурсов, данного законодателем в ст. 1 Федерального закона Российской Федерации «Об охране окружающей природной среды» под природопользованием необходимо понимать использование природных ресурсов при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в целях

удовлетворения потребностей человека. Использование природных ресурсов осуществляют определенные субъекты, которые на основании правовых норм реализуют свои права и обязанности в процессе использования природных ресурсов. Классификация субъектов, использующих природные ресурсы, может проводиться по различным основаниям в зависимости от объекта правоотношений, от функций, реализуемых в процессе использования природных ресурсов, от цели использования природных ресурсов.

1. Козлов, Д.В. Система прав на природные ресурсы / Д.В. Козлов. – Дата обновления: 18.09.2019. – Доступ из системы ГАРАНТ // ЭПС «Система ГАРАНТ»: ГАРАНТ-АЭРО. – Версия 01.01.2019.

2. Жуков, М.А. «Коррентность» как содержательное понятие нормативно-правовых актов / М.А. Жуков // Журнал Российского права. – № 6, июнь 2009. – Дата обновления: 18.09.2019. – Доступ из системы ГАРАНТ//ЭПС «Система ГАРАНТ: ГАРАНТ-АЭРО. – Версия 01.01.2019.

3. Камышанский, В.П. Гражданское правоотношение: социально-психологический аспект / В.П. Камышанский, В.Е. Карнушин. – Дата обновления: 18.09.2019. – Доступ из системы ГАРАНТ//ЭПС «Система ГАРАНТ: ГАРАНТ-АЭРО. – Версия 01.01.2019.

4. Марченко, М.Н. Теория государства и права: учебник / М.Н. Марченко. – Дата обновления: 18.09.2019. – Доступ из системы ГАРАНТ // ЭПС «Система ГАРАНТ: ГАРАНТ-АЭРО. – Версия 01.01.2019.

5. Тихомирова, Л.А. Экологическое право: учебник / Л.А. Тихомирова. – Дата обновления: 18.09.2019. – Доступ из системы ГАРАНТ // ЭПС «Система ГАРАНТ: ГАРАНТ-АЭРО. – Версия 01.01.2019.

6. Бринчук, М.М. Экологическое право: учебник для высших учебных заведений / М.М. Бринчук. – Дата обновления: 18.09.2019. – Доступ из системы ГАРАНТ // ЭПС «Система ГАРАНТ: ГАРАНТ-АЭРО. – Версия 01.01.2019.

7. Тихомирова, Л.А. Конституционные основы разграничения предметов ведения и полномочий Российской Федерации и ее субъектов в области охраны окружающей среды: научно-практическое исследование / Л.А. Тихомирова. – Дата обновления: 18.09.2019. – Доступ из системы ГАРАНТ // ЭПС «Система ГАРАНТ: ГАРАНТ-АЭРО. – Версия 01.01.2019.