

ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСТОЙЧИВОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Впервые термин «устойчивость» появился в начале 1980-х годов в исследованиях Международного союза по защите природы (International Union for the Conservation of Nature).

Термин «устойчивое развитие» изначально использовался в биологической (общей) экологии для обозначения способности экологических систем сохранять свою структуру и функциональные свойства при воздействии внешних факторов (после публикации доклада «Наше общее будущее», подготовленного Комиссией ООН по окружающей среде и развитию в 1987 г.) [1].

В настоящее время существует множество трактовок понятия «устойчивое развитие», которые, однако, не дают конкретного определения данному термину в отношении муниципального развития.

Изучив существующие трактовки понятия, можно определить устойчивое развитие как социально-экономическое развитие муниципального образования в соответствии с заданными параметрами как целостной системы, ее способностью быстро и своевременно адаптироваться к внешним изменениям, а также удовлетворять базовые потребности современного поколения людей и создавать благоприятные условия жизни будущих поколений.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальным образованием является городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ либо внутригородская территория города федерального значения.

* © Ксюян Г.С., 2012

Данным Федеральным законом определены следующие виды муниципальных образований:

муниципальный район – несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера;

городской округ – городское поселение, которое не входит в состав муниципального района и органы местного самоуправления которого осуществляют полномочия по решению вопросов местного значения поселения и вопросов местного значения муниципального района;

городское поселение – город или поселок с прилегающей территорией (в составе городского поселения также могут находиться сельские населенные пункты, не являющиеся сельскими поселениями);

сельское поселение – один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов).

По состоянию на 01.01.2012 на территории Российской Федерации расположено всего 23 118 муниципальных образования [2], в том числе:

- муниципальные районы – 1 821 ед.;
- городские округа – 517 ед.;
- внутригородская территория городов федерального значения – 236 ед.;
- городские поселения – 1 711 ед.;
- сельские поселения – 18 833 ед.

Основной задачей органов местного самоуправления является устойчивое, планомерное социально-экономическое развитие муниципального образования, главной целью которого является повышение качества жизни городского населения, удовлетворение его базовых потребностей.

Однако на пути каждого муниципального образования в достижении цели улучшения показателей социально-экономического раз-

вития встает широкий круг проблем, который свойственен большинству российских городов независимо от положения, которое он занимает на федеральном или региональном уровнях, численности населения, экономических показателей.

Все проблемные вопросы развития муниципальных городов можно разделить на 2 блока: проблемы экономического сектора и социальной сферы.

Основной задачей развития социальной сферы является улучшение качества жизни населения.

Данная задача объединяет решение таких проблем как развитие социальной инфраструктуры; развитие систем инженерной инфраструктуры; развитие ЖКХ; улучшение демографической ситуации; обеспечение безопасности проживания на территории муниципального образования (включая экологическую безопасность); создание гражданского общества и др.

Также необходимо отметить еще одну из проблем в развитии муниципальных – миграция населения.

Отрицательное сальдо миграции преимущественно наблюдается в малых городах и городах районов Крайнего Севера и приравненных к ним территорий. На территории с более благоприятными условиями проживания уезжает, в основном, трудоспособное население. В связи с этим возникает проблема нехватки высококвалифицированных кадров в северных и малых городах.

Для решения данных проблем органами местного самоуправления проводятся различные мероприятия, одним из которых является привлечение молодых специалистов и создание для них благоприятных условий для жизни и работы (обеспечение жильем, постоянное повышение квалификации и др.).

Успешное развитие экономической базы возможно за счет развития инновационного и инвестиционного потенциала на территории муниципального образования; развитие производственного сектора; содействие развитию малого и среднего предпринимательства; привлечение высококвалифицированных специалистов и др.

Особенное внимание органам местного самоуправления необходимо уделять развитию малого и среднего предпринимательства. Субъекты малого и среднего предпринимательства помимо своей гибкости и быстрой адаптации к изменяющимся условиям внешней среды, являются также генераторами инновационных идей, что способствует развитию инновационного потенциала муниципального образования в различных сферах деятельности.

Также стоит отметить монопрофильные города, для которых процесс устойчивого развития является особенно трудным, поскольку их градообразующая база представлена одним или несколькими предприятиями аналогичного профиля. Закрытие таких предприятий несет серьезную угрозу и ставит под вопрос существование таких городов.

Как правило, решение вышеперечисленных проблем находит отражение в Стратегии развития муниципального образования и Комплексной программе социально-экономического развития, а также ведомственных и долгосрочных целевых программах, в которых наиболее подробно описывается социально-экономическая ситуация, сложившаяся в муниципальном образовании на данный момент, выявляются основные проблемы, прописываются конкретные мероприятия для каждой из существующих проблем.

Устойчивое развитие муниципального развития должно быть нацелено на взаимоувязывание всех целей и задач экономического и социального блока в краткосрочном, среднесрочном и долгосрочном периодах. Эффективность такого развития будет зависеть, в первую очередь, от органов местного самоуправления, их заинтересованности и понимания самой сути устойчивого развития как длительного процесса создания условий для прогрессивного движения вперед, сохранения внутреннего и внешнего баланса, а также процесса, способного вывести муниципальное образование на качественно новый уровень развития.

Библиографический список

1. Скопин А.О., Скопин О.В. Проблемы устойчивого развития регионов России в условиях формирования рыночных отношений//Управление экономическими системами [электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.uecs.ru>.

2. Россия в цифрах. 2012: Крат.стат.сб./Росстат [электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gks.ru>.