

РЕФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ ЗАГотовОК КОЛХОЗНОЙ ПРОДУКЦИИ В СССР В 1950-Е ГГ.²

В статье проанализированы особенности функционирования, а также цели и социально-экономические последствия демонтажа системы заготовок колхозной продукции в годы первого постсталинского десятилетия.

Ключевые слова: колхозы, заготовки, аграрная политика государства, аграрный строй, сельское хозяйство, Н.С. Хрущев.

В 1950-е гг. в аграрном секторе СССР произошли значимые перемены, обусловленные проведением мер по ускорению темпов развития сельского хозяйства. Важным направлением аграрной политики являлся демонтаж ряда основополагающих структур аграрного строя сталинского социализма, в число которых входила система натуральных поставок колхозов.

В конце 1920-х гг. руководство СССР, рассматривая перспективы коллективизации, полагало, что благодаря большому количеству добровольно созданных колхозов сельхозпроизводство возрастет и появится возможность получать из деревни аграрную продукцию в достаточном объеме и по выгодным государству ценам. Ее оплата не могла быть высокой, поскольку основные финансовые средства намечалось направлять в индустриальный сектор экономики. Вопреки ожиданиям колхозы пришлось организовывать при помощи силы и ставить под жесткий административный контроль. Трудовые затраты в сельхозартелях были высокими, из-за чего государственные цены на их продукцию казались крайне низкими. Желания реализовать по ним продукцию у хозяйств не было, поэтому государству приходилось изымать ее с помощью таких фактически налоговых инструментов, как обязательные поставки, контрактация, оплачивавшихся соответственно по заготовительным и контрактационным ценам, а также натуроплата за работы МТС. Излишки продовольственной продукции колхозы де-юре могли оставлять в хозяйстве или реализовывать на рынке, однако де-факто они продавались государству по закупочным ценам, которые были выше заготовительных, но ниже рыночных.

¹ Андреевков Сергей Николаевич, кандидат исторических наук, Институт истории Сибирского отделения РАН, andreanov_sn@mail.ru, Россия, г. Новосибирск.

² Работа выполнена при поддержке РГНФ (проект № 13-31-01215а).

В 1930–1940-е гг. колхозная система выполнила стоявшую перед ней задачу тотальной мобилизации ресурсов деревни для общегосударственных нужд. Следующей ее целью становилось увеличение объемов сельхозпроизводства в условиях сокращения трудовых ресурсов села, то есть посредством интенсификации труда. В конце 1940-х – начале 1950-х гг. решение этой задачи высокопоставленные функционеры связывали с развитием у селян материальных интересов к производственной деятельности.

Данные планы стали реализовываться после смерти И.В. Сталина. Первые шаги были предприняты по инициативе главы правительства Г.М. Маленкова, который на V сессии Верховного Совета СССР 8 августа 1953 г. заявил о необходимости повышения обеспеченности населения продуктами питания в течение 2–3 лет. Предлагалось значительно увеличить денежный и натуральный заработок колхозников, для чего государство должно было поднять цены на продукты животноводства, картофель и овощи и снизить нормы их госпоставок, расширить госзакупки излишков зерна, а также ослабить давление на личные приусадебные хозяйства (ЛПХ) [2, с. 12–15].

Важные меры по совершенствованию системы колхозных заготовок руководство страны приняло 21 августа 1953 г. Заготовительная цена на картофель была повышена в 2,5 раза. Вводились несколько сниженные ставки натуроплаты за работы МТС по возделыванию картофеля и овощей. Задолженности по натуральным поставкам этих культур списывались. Для колхозов, картофельные посевы в которых занимали 10–20 % посевной площади, снижались нормы обязательных поставок зерна³. Местным органам поручили принять меры по развитию колхозной торговли картофелем и овощами⁴. Заготовительные и закупочные цены на молоко увеличились соответственно в 2,2 и 1,5 раза, на крупный рогатый скот (КРС) – в 4,8 и 2,1, на свиней – в 2,9 и 1,6 раза. Заготовительная цена на яйцо не изменилась, зато закупочная поднялась в 2,1 раза. За кожи КРС и свиней государство стало платить в 1,5 раза больше (график 1)⁵. Устанавливался порядок поощрения колхозов, преуспевавших в деле продажи животноводческой продукции государству.

Развернутая программа развития аграрного сектора экономики была разработана под руководством Н.С. Хрущева и принята на пленуме

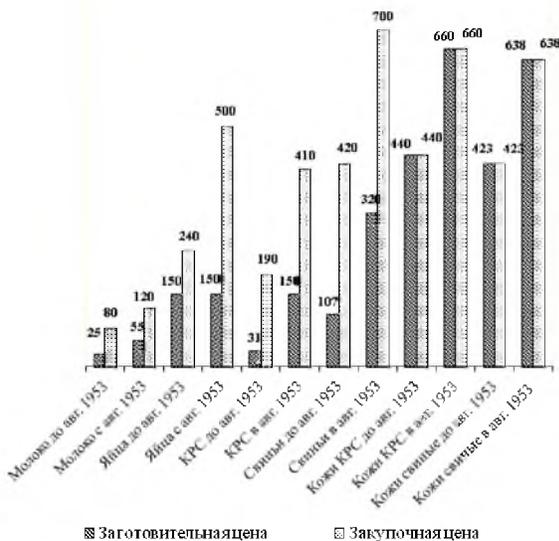
³ Постановление СМ СССР и ЦК КПСС от 21 августа 1953 г. «О государственном плане заготовок и закупок картофеля и овощей из урожая 1953 г. и о повышении заготовительных цен на эти продукты» (Государственный архив Новосибирской области (ГАНО). Сб. постановлений СМ СССР за 1953 г. Т. 2. Л. 292–292 об.).

⁴ Постановление СМ СССР и ЦК КПСС от 21 августа 1953 г. «О развертывании колхозной торговли картофелем и овощами» (Там же. Л. 327–329).

⁵ РГАНИ. Ф. 5. Оп. 24. Д. 592. Л. 27.

ЦК КПСС в сентябре 1953 г. Глава партии признал важность программных заявлений Г.М. Маленкова и первых шагов по их реализации. Корректировка системы цен и заготовок была продолжена. Стимулирующее действие новых цен на мясо, кожи, молоко и яйца усиливалось снижением размеров госпоставок этих продуктов. В марте 1954 г. для колхозов были установлены твердые нормы обязательной сдачи животноводческой продукции. Колхозам РСФСР, имевшим высокий уровень развития ее производства, предоставлялись скидки⁶. В феврале 1955 г. вновь поднялись заготовительные и закупочные цены на кожевенное сырье (на 71 и 87 %)⁷.

График 1
Государственные заготовительные и закупочные цены на продукцию животноводства в 1953 г., руб./ц
(яйца в руб./1000 шт., мясо в живом весе)



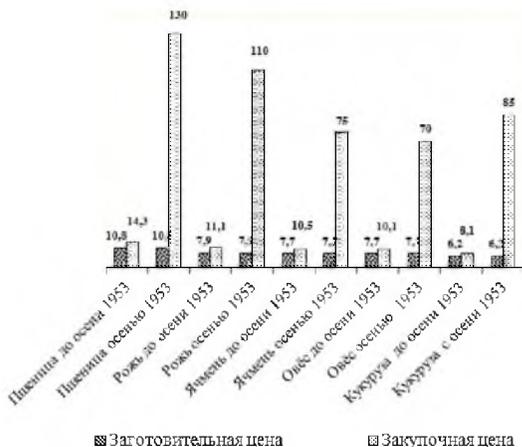
Меры правительства по стимулированию зернового производства колхозов затронули сферу государственных хлебозакупок. С октября 1953 г. по госзакупку за пшеницу стали платить больше в 9 раз, за рожь

⁶ Постановление СМ СССР от 9 марта 1954 г. «Об утверждении постоянных погектарных норм обязательных поставок государству продуктов животноводства колхозами, а также планов заготовок и государственных закупок продукции животноводства на 1954 г.» (ГАНУ. Сб. постановлений СМ СССР за 1954 г. Т. 2. Л. 51–53).

⁷ Постановление СМ СССР и ЦК КПСС от 25 февраля 1955 г. «О мерах улучшения заготовок кожевенного сырья и его качества» (ГАНУ. Сб. постановлений СМ СССР за 1955 г. Т. 1. Л. 82–85).

и кукурузу – в 10, за ячмень и овес – в 7 раз (график 2)⁸. В июне 1954 г. были снижены действовавшие нормы обязательных поставок зерна и семян масличных культур. Натуроплата за работы МТС по их возделыванию стала начисляться по твердым ставкам. Отменялось взимание с колхозов гарнцевого сбора. Задолженности по натуральным поставкам зерновых культур списывались⁹.

График 2
Государственные заготовительные и закупочные цены на зерновые культуры в 1953 г., руб./д.



Реализация стратегии, которую в августе 1953 г. предложил Г.М. Маленков, не выводила сельское хозяйство за пределы организационного формата аграрных отношений, сложившегося в сталинский период. Сельхозартели как базовая хозяйственная форма, МТС, ЛПХ должны были сохраняться. «Новый» курс в деревне представлял собой попытку усовершенствовать экономические отношения внутри производственных структур и между ними через прекращение репрессий, создание возможностей для наращивания групповой и личной собственности. И при движении по этому пути действовавший в предшествующее двадцатилетие принудительный, неэквивалентный и натуральный обмен между государством и колхозами не мог не стать препятствием. Однако отказаться от натуральных податей колхозов правительство Г.М. Маленкова не решилось.

⁸ РГАНИ. Ф. 5. Оп. 24. Д. 592. Л. 27.

⁹ Постановление июньского (1954 г.) пленума ЦК КПСС «Об итогах весеннего сева, уходе за посевами, о подготовке к уборке урожая и обеспечении выполнения плана заготовок сельскохозяйственных продуктов в 1954 г.» ([2, с. 240–241]).

Готовность перейти от налоговых инструментов изъятия сельхозпродукции у колхозов к рыночным механизмам ее отчуждения продемонстрировал Н.С. Хрушев. Возможность отказа от нескольких видов натуральных поставок и перехода к единому каналу поступления колхозной продукции государству, оплачиваемой по экономически обоснованным ценам, рассматривалась в правительстве уже спустя полгода после ухода Г.М. Маленкова с поста его председателя (февраль 1955 г.). Решительным сторонником данных планов был экономист В.Г. Венжер, выступавший за принципы рыночного социализма. Многие из его предложений были поддержаны Н.С. Хрущевым.

К реформированию системы заготовок подталкивал ряд объективных обстоятельств. Повышение заготовительных и закупочных цен при господстве административных механизмов отчуждения сельхозпродукции породило немало противоречий. Поступавшие в колхозный сектор финансовые средства распределялись в нем неравномерно. Значительная часть колхозов, не имея излишков, по-прежнему сдавала продукцию в основном по заготовительным ценам и поэтому получала доходы, не позволявшие повысить оплату труда колхозников до необходимого уровня. В 1954 г. в СССР низкодоходными были 45 % колхозов, 40 % хозяйств выдали на трудодень менее 1 кг зерна, 37 % – менее 1 руб.¹⁰ Большим числом отстающих сельхозартелей отличались, например, районы Центрального Черноземья. Колхозы Западной Сибири, где разворачивалось освоение целинных и залежных земель, напротив, располагали существенными излишками зерна и, поставляя их по высоким закупочным ценам, стремительно наращивали доходы. При этом в урожайные годы для государства колхозный хлеб возрастал в цене, что противоречило базовой задаче целинной кампании, заключавшейся в получении большого количества именно дешевого хлеба. В связи с этим уже летом 1955 г. закупочную цену на зерновые культуры понизили на 15 %. Правда, цены на зерно поступающее по обязательным поставкам подняли в 2,5 раза¹¹.

В 1955 г. с введением единых цен, которые позволяли бы распределять денежные средства среди колхозов более справедливо, компенсировать издержки и создавать накопления, пока решили не спешить. Реализация этих планов потребовало бы расходования значительных финансовых ресурсов (в 1956 г. – 19–20 млрд руб., в 1956–1960 г. – 105 млрд)¹². Одним из способов возмещения государственных расходов на заготовки и закупки колхозной продукции могло стать увеличение розничных цен на продовольственные и другие товары, то есть

¹⁰ РГАЭ. Ф. 7486. Оп. 4. Д. 1561. Л. 27.

¹¹ Постановление СМ СССР от 16 июня 1955 г. «О заготовительных и закупочных ценах на зерновые культуры, сдаваемые колхозами» (ГАНУ. Сб. постановлений СМ СССР за 1955 г. Т. 2. Л. 11а–12).

¹² РГАЭ. Ф. 7486. Оп. 4. Д. 1630. Л. 32, 56–57.

извлечение недостающих денежных сумм из карманов потребителей. Однако вопрос о принятии этой меры на повестку дня не ставился, наоборот, товары в магазинах дешевели.

Получалось, что государство в первую очередь заботилось о материальном благополучии горожан. От колхозников же оно потребовало работать больше и лучше, чтобы объемы производства и качество сельхозпродукции возрастали, а расход времени, от которого зависела ее себестоимость, снижался. Существенное уменьшение затрат труда на единицу продукции считалось основанием для введения экономически обоснованных цен. Но условия работы в колхозах, конечно же, должны были измениться в благоприятную сторону. Интенсификация труда связывалась с улучшением его организации и оплаты, расширением хозяйственной самостоятельности, повышением результативности деятельности МТС. Аграрная «либерализация», однако, не способствовала ожидаемому росту производительности труда сельян. Традиционные болезни колхозной системы – слабая мотивация колхозников к труду в артельном хозяйстве, уклонение от работы в нем для концентрации внимания на ведении ЛПХ, разбазаривание общественного имущества, хищения, пьянство и т.п. – не только не были преодолены, но даже усилились.

Себестоимость колхозной продукции до необходимого уровня не понизилась, тем не менее, цены на нее повышались. В ноябре 1955 г. поднялись заготовительные и закупочные цены на свинину (на 30 и 40 %) ¹³, в декабре – на говядину (на 10 и 6 %) ¹⁴. 1956 г. стал годом увеличения цен на картофель (в 3,4 раза и на 70 %) и овощи (на 53 и 62 %). От обязательных поставок картофеля были освобождены колхозы и ЛПХ Узбекской, Таджикской, Туркменской и ряда областей Казахской ССР, а также районы Бурят-Монгольской АССР, Астраханской и Читинской областей. Реализовывать картофель государству колхозы и ЛПХ этих регионов могли только в порядке госзакупок. В некоторых случаях к закупочной цене производились надбавки ¹⁵. Цены на картофель и овощи устанавливались с учетом создания в колхозах накоплений,

¹³ Постановление СМ СССР от 16 ноября 1955 г. «О заготовительных, закупочных ценах и порядке зачета свиней, сдаваемых государству колхозами и другими хозяйствами» (ГАНУ. Сб. постановлений СМ СССР за 1955 г. Т. 2. Л. 282–282 об.).

¹⁴ Постановление СМ СССР от 1 декабря 1955 г. «О заготовительных и закупочных ценах на крупный рогатый скот, овец, коз и кроликов и эквивалентах зачета скота, сдаваемого колхозами, хозяйствами колхозников и других граждан в счет мясopоставок и совхозами в счет плана сдачи государству мяса» (Там же. Л. 299–300).

¹⁵ Постановление СМ СССР от 30 января 1956 г. «Об увеличении производства и заготовок картофеля и овощей» (ГАНУ. Сб. постановлений Совета Министров СССР за 1956 г. Т. 1. Л. 24–30).

которые не должны были превышать 32 % выручки от реализации этих культур¹⁶.

На кардинальную реформу заготовок Н.С. Хрущев решился в 1958 г. К концу мая этого года комиссия ЦК КПСС по вопросу введения нового порядка и условий заготовок сельскохозяйственных продуктов подготовила проект введения новых единых цен¹⁷. В нем утверждалось, что переход на экономически обоснованную ценовую систему возможен, поскольку в связи с развернувшейся реорганизацией МТС и продажей техники колхозам издержки производства понизятся. Окончательный вариант решения был представлен в постановлении Совета Министров СССР от 30 июня 1958 г.¹⁸ Согласно проекту с 1 июля 1958 г. вся продукция колхозов должна была поставляться государству только в порядке закупок. Обязательные поставки и натуроплата МТС отменялись, все задолженности по ним списывались. Планы госзакупок решили устанавливать на 5–7 лет с распределением заданий по годам. При этом в урожайные годы годовые плановые нормы разрешалось увеличивать. Вводимые ценовые показатели могли понижаться или повышаться в зависимости от уровня урожайности, что позволяло регулировать доходность хозяйств.

Цены, начинавшие действовать с 1 июля 1958 г., в целом оказались ниже прежних закупочных, но выше заготовительных цен. Ценовые нормы на зерновые культуры и продукты животноводства превосходили существовавшие средние реализационные цены (средний показатель между заготовительной и закупочной ценой). Цены, по которым стали оплачиваться закупки зерна, были выше их на 40 %, молока – на 30 %, яиц – на 75 %, КРС – в 2,2 раза, свиней – на 47 %, шерсти – на 6 %. Новые цены на льноволокно и пеньку превысили прежние контрактационные на 52 и 48 %. Зато по картофелю и подсолнечнику они были ниже средних реализационных цен на 7 и 2 % соответственно. Новые ценовые показатели на продукцию растениеводства примерно совпадали с наметками вышеупомянутой комиссии при ЦК КПСС. Но за животноводческую продукцию правительство решило платить больше определенных комиссией норм (графики 3, 4, 5)¹⁹.

¹⁶ РГАЭ. Ф. 7486. Оп. 4. Д. 1630. Л. 14–18.

¹⁷ РГАНИ. Ф. 5. Оп. 45. Д. 196. Л. 1–71.

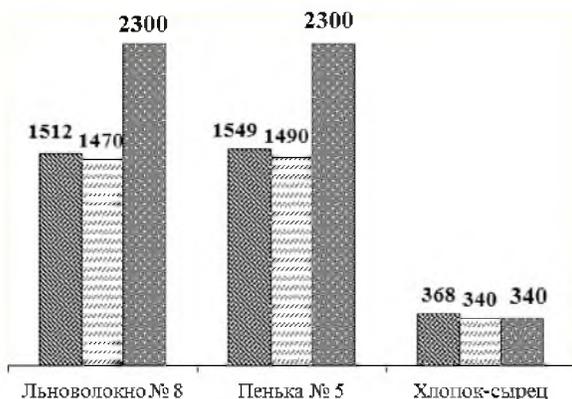
¹⁸ Постановление СМ СССР от 30 июня 1958 г. «Об отмене обязательных поставок и натуроплаты за работы МТС, о новом порядке, ценах и условиях заготовок сельскохозяйственных продуктов» (ГАНУ. Сб. постановлений Совета Министров СССР за июнь 1958 г. С. 219–260).

¹⁹ РГАНИ. Ф. 5. Оп. 45. Д. 196. Л. 13–23, 32, 56–57; Постановление СМ СССР от 30 июня 1958 г. «Об отмене обязательных поставок и натуроплаты за работы МТС, о новом порядке, ценах и условиях заготовок сельскохозяйственных продуктов» (ГАНУ. Сб. постановлений Совета Министров СССР за июнь 1958 г. С. 225, 233, 237–238, 241, 249–251).

График 3
Государственные цены на зерновые культуры, подсолнечник и картофель в первой половине 1958 г., руб./ц



График 4
Государственные цены на льноволокно, пеньку и хлопок-сырец в первой половине 1958 г., руб./ц



- ▣ Контрактационные цены в первой половине 1958 г.
- ▤ Единые закупочные цены по проекту (май 1958 г.)
- ▥ Единые закупочные цены, введённые 1 июля 1958 г.

График 5
Государственные цены на продукцию животноводства в первой половине 1958 г., руб./ц



Введение единых закупочных цен способствовало повышению рентабельности сельхозпроизводства. Выгодным для колхозов оно сделало в первую очередь выращивание зерновых и технических культур. Однако животноводство по-прежнему оставалось убыточным. В РСФСР в целом по растениеводству отношение выручки колхозов от реализации товарной продукции к ее себестоимости в 1958 г. составляло 196,0 %, в животноводстве – 73,5 %, в Западной Сибири – соответственно 221,7 и 75,3 % [3, с. 221]. В последующем пятилетии рентабельность растениеводства снизилась. Надежды на то, что, получив технику, колхозы смогут быстро интенсифицировать свое производство, не оправдывались. Неудачи на данном направлении во многом были связаны с поспешным характером реорганизации МТС. Предусмотренный ею выкуп машинного парка МТС не стал для колхозов добровольной и планомерной акцией, как изначально планировалось, а превратился в обязательную скоротечную операцию, вогнавшую хозяйства в долги. Вопреки ожиданиям колхозы не смогли эффективно распорядиться полученными техническими и трудовыми ресурсами. Значительная их часть была потеряна. Возможности освобожденных от «оков сталинизма» колхозов Н.С. Хрущев явно переоценивал. О сложно-

стях, которые могут появиться в результате быстрой продаже им техники МТС, глава государства не думал, а когда они возникли, — старался их не замечать. В связи с этим на рубеже 1950–1960-х гг. ценовая политика государства в сельском хозяйстве отчасти проводилась вразрез с экономической реальностью. В условиях роста себестоимости колхозного производства правительство понижало закупочные цены. Данный дисбаланс наносил ущерб колхозной экономике и свидетельствовал о кризисе государственной ценовой политики.

Литература

1. Директивы КПСС и советского правительства по хозяйственным вопросам (1917–1957 гг.). М., 1958. Т. 4.
2. *Маленков Г.М.* Речь на сессии Верховного Совета СССР 8 августа 1953 г. М., 1953.
3. *Могильницкая К.И.* Экономическое стимулирование колхозного производства Западной Сибири через заготовительные цены (1958–1965 гг.) // Проблемы истории советской сибирской деревни. Новосибирск, 1977.