

## ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ПЛАНОВ ЗАКУПОК СЕЛЬХОЗПРОДУКЦИИ В 1960-Е ГГ.

На основе рассекреченных архивных документов анализируется политика государства по выполнению планов государственных закупок сельхозпродукции для обеспечения населения продовольствием и пополнения государственных резервов.

*Ключевые слова: аграрная политика, сельское хозяйство, государственные закупки, государственные продовольственные резервы.*

Следует отметить, что если информация об объемах государственных закупок сельскохозяйственной продукции была доступна в средствах массовой информации, то правдивые сведения о потреблении продовольствия на душу населения были известны преимущественно партийным и советским работникам. Все же данные об объемах продовольствия в государственных резервах являлись и являются до настоящего времени государственной тайной. Из рассекреченных архивных документов ЦК КПСС мы получаем лишь обрывочную информацию об объемах пополнения или расходования продовольствия, прежде всего зерна.

С целью пополнения скудеющих государственных резервов, обеспечения населения продовольствием, а перерабатывающей промышленности — сырьем, во второй половине XX в. государство постоянно прибегало к мерам административного характера. Укрупнение волевыми методами мелких убыточных колхозов, преобразование колхозов в совхозы также были призваны решать эти стратегические задачи. Однако данная политика приводила к увеличению численности экономически слабых хозяйств, росту финансовой задолженности большинства колхозов и совхозов. Так, в ходе реорганизации МТС в конце 1950-х гг., когда колхозы заставили выкупать у них технику, строения и оборудование под кредиты Госбанка СССР, количество таких сельхозпредприятий значительно возросло. Только за 1958–1960 гг. колхозы досрочно выплатили государству более миллиарда рублей и тем самым сократили свои возможности расширять производство и повышать доходы колхозников.

---

<sup>1</sup> *Шевельков Анатолий Иванович*, кандидат исторических наук, Московский государственный областной социально-гуманитарный институт, Shevelkov51@mail.ru, Россия, г. Коломна.

К 1965 г. сумма задолженности колхозов страны составила более 4,3 млрд руб.<sup>2</sup> Это предопределило не только медленные темпы роста производства основных видов сельхозпродукции, но и срыв планов государственных закупок как в годы семилетки (1959–1965 гг.), так и во второй половине 1960-х гг. Это произошло, несмотря на то, что в 1962 г. были повышены закупочные цены на ряд продуктов сельского хозяйства (скот, птицу, хлопок-сырец, табак, сахарную свеклу, картофель), а также несколько снижены оптовые цены на сельхозтехнику, запасные части к ней, на бензин, строительные материалы.

Однако и после этих мер производство мяса, молока, яиц, ряда продуктов земледелия продолжало оставаться убыточным во многих районах СССР. Общая сумма убытков от реализации государству скота и птицы в 1963 г. по совхозам составила 867 млн руб., а по колхозам – 660 млн руб. На временный, неэффективный характер подобных решений государства указал на июльском (1970 г.) пленуме ЦК КПСС первый секретарь ЦК Компартии Украины П.Е. Шелест: «Ненормально, что за последнее время часть получаемых колхозами доходов от повышения закупочных цен на сельхозпродукцию под различными предлогами постоянно изымается. В связи с повышением цен на топливо, запчасти, стройматериалы, колхозы вынуждены расходовать значительные средства»<sup>3</sup>.

В первой половине 1960-х гг. потребность страны в зерне для обеспечения нужд населения, пополнения государственных резервов, составляла около 68 млн т. При том, что среднегодовой валовой сбор зерна составлял около 130 млн т. Однако, намеченные в расчетах к семилетнему плану объемы производства основных сельскохозяйственных продуктов, достигнуты не были. Выполнение плана производства зерна колебалось от 88 % в 1959 г. до 92 % – в 1962 г. и 66 % – в 1963 г., мяса – от 73 % в 1961–1963 гг. до 54 % – в 1964 г. Даже в 1964 г., в наиболее благоприятных для земледелия погодных условиях, уровень производства зерна был на 9 % или 15,8 млн т ниже расчетных показателей, по картофелю – на 36 % или 50 млн т. В засуху 1963 г. был собран самый низкий за семилетку объем зерна – 107,5 млн т, что и обусловило закупки 9,5 млн т импортного зерна. Резонно полагать, что какая-то часть зарубежного хлеба оказалась и в государственных резервах.

Следствием засухи стали невыполнение плана производства сельхозпродукции, срыв выполнения годовых планов закупок. Так, за период 1959–1964 гг. выполнение планов закупок зерна составляло от 68 % в 1963 г. до 82 % – в 1961 г.<sup>4</sup> Только в 1964 г. план закупки зерна

---

<sup>2</sup> РГАНИ. Ф. 2. Оп. 1. Д. 771. Л. 6.

<sup>3</sup> Там же. Оп. 3. Д. 183. Л. 197.

<sup>4</sup> Там же. Ф. 5. Оп. 64. Д. 145. Л. 22–23.

был перевыполнен на 2 %, сахарной свеклы – на 8 %, картофеля – на 4 %. В значительной степени, это превышение было достигнуто за счет применения мер административного характера, которые продолжали практику засушливого 1963 г. Как говорил П.Е. Шелест на мартовском (1965 г.) пленуме ЦК КПСС, в 1964 г. республику необоснованно обязывали продать государству 1 млрд пудов хлеба, даже в ущерб животноводческой отрасли: «если бы мы пошли на это, то наверняка погубили бы животноводство в республике и окончательно подорвали бы и так до предела напряженный баланс страны в продуктах животноводства» [1, с. 38]. В тоже время, несмотря на давление партийных и советских органов, выполнение плана закупок скота и птицы в стране составило 88 %, а молока – 98 %.

Необходимо отметить, что в годы семилетки в сравнении с предшествующим периодом, постоянно увеличивался удельный вес госзакупок в общем производстве зерна, масличных культур, а особенно – в продуктах животноводства. Если в 1959 г. государство закупало 39 % от валового производства зерна, то в 1964 г. – 45,1 %, скота и птицы – соответственно 53 и 60 %, молока – 41 и 50 %, яйца 22 и 31 %, соответственно. Если сравнивать объемы производства и закупок основных видов продукции в 1958 и 1964 гг., то обнаруживается более существенная разница. Так, в 1958 г. закупки зерна при его производстве в 134,7 млн т составляли 56,6 млн т, а в 1964 г. – 68,2 из 151 млн т или на 20 % больше. Закупки скота и птицы в 1964 г. по сравнению с 1958 г. возросли на 46 %, при том, что в 1958 г. было произведено 12,3 млн т, а в 1964 г. – 13,4 млн т<sup>5</sup>. Нарастание объемов закупок происходило в условиях, когда сельхозпредприятиям становилось все труднее выполнять государственные планы по продаже сельхозпродукции.

Во-первых, несмотря на повышение закупочных цен в 1962 г., в первой половине 1960-х гг. государственные закупки по большинству видов продукции проводились, по большей части, по ценам, не возмещающим производственные затраты. Фактически только производство технических культур было рентабельным.

Во-вторых, кроме запланированных поставок государство вынуждало принимать повышенные социалистические обязательства и продавать во все возрастающих объемах не только фуражное, но и семенное зерно. При этом практически сразу же после реализации зерна государству хозяйства обращались в госрезервы и приобретали семена и фураж с определенными финансовыми потерями для себя. В 1962 г. из государственных ресурсов хозяйствам было продано 1 млн 373 тыс. т семенного зерна, в 1965 г. – около 2 млн т<sup>6</sup>.

---

<sup>5</sup> РГАНИ. Ф. 5. Оп. 64. Д. 145. Л. 22–23.

<sup>6</sup> Там же. Л. 29.

В-третьих, установившаяся практика продажи сельхозпродукции «под чистую», привела не только к сужению возможностей колхозного рынка, но и резкому сокращению объемов натуральной оплаты труда — с 1000 кг в 1955 г. — до 490 кг в 1963 г. Даже в наиболее урожайном 1964 г. на производственные нужды и для натуральной оплаты колхозникам хозяйствами было выделено на 1,2 млн т зерна меньше, чем в 1962 г. Если в 1960 г. колхозники получили 108 млн ц зерна, то в 1963 г. только 75<sup>7</sup>. Как информировали ЦК КПСС, на местах, в районах, административным порядком запрещали колхозам продавать продукцию на колхозных рынках до тех пор, пока план госзакупок по данному продукту не выполнит весь район, область и даже республика.

В итоге, при повышенном изъятии объемов сельхозпродукции в колхозах и совхозах в порядке закупок, потребности сельского населения все в большей мере должны были удовлетворяться за счет госрезервов. По данным ЦСУ СССР, потребности колхозников в хлебе в период 1960–1963 гг. удовлетворялись за счет следующих источников (млн. ц.)<sup>8</sup>:

	1960 г.	1962 г.	1963 г.
Получено колхозниками в колхозах	108	98	75
Куплено колхозниками в системе торговли	38	43	47

Как отмечал Госплан СССР (1965 г.), в практике закупок сельхозпродуктов существовало уравнильное распределение заданий между колхозами и совхозами, без учета специализации хозяйства, степени оснащенности средствами производства, наличия рабочей силы и т.д. Действовал принцип погектарного распределения планов между хозяйствами района. В результате, колхозы и совхозы получали планы продажи государству буквально по всем продуктам, которые производились в данной области или районе (до 30–40 видов). Им приходилось продавать государству по 3–5 т картофеля, 2–3 т сена и т.п.<sup>9</sup>

В своей информации в ЦК КПСС Госплан СССР (март 1965 г.) отмечал серьезные недостатки в действующем порядке реализации товарной продукции сельского хозяйства, которые негативно отражались не только на состоянии сельхозпредприятий, но и жизненном уровне колхозников и работников совхозов. В планы госзакупок в годы семилетки (1959–1964 гг.) включалась не только товарная продукция, но и значительная часть валовой продукции, которая должна было направляться на расширение производства, натуральную оплату труда колхозникам и продажу по льготным ценам рабочим совхозов. Товарная продукция: зерно, мясо и молоко почти полностью реализовывалась в порядке госзакупок.

<sup>7</sup> РГАНИ. Ф. 5. Оп. 64. Д. 145. Л. 30.

<sup>8</sup> Там же. Л. 36.

<sup>9</sup> Там же. Л. 37.

Как отмечалось выше, с каждым годом росли объемы продажи хозяйствам зерна на семена и фуражные цели из госрезервов. Если в 1960 г. на фураж из резервов государства было отпущено 4 млн т (9 % к заготовкам зерна), то в 1965 г. — 6,3 млн т. Поставки зернофуража из государственных резервов хозяйствам осуществлялись неритмично, что приводило к перебоям в кормлении скота, снижению привеса и нерациональному использованию. Закупаемый у государства зернофураж главным образом использовался на поддержание невысокого уровня кормления, а не на повышение продуктивности животных.

На мартовском (1965 г.) пленуме ЦК КПСС партийное руководство признавало, что плановые показатели по закупкам зерна в годы семилетки были нереальны, что и влияло на их выполнение. За 1955—1964 гг. планы выполнялись только три раза — в 1956, 1958 и 1964 гг. [1, с. 10].

В ходе подготовки проектов постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР, Госплан СССР направил свои рекомендации по изменению практики заготовок. Во-первых, для создания условий планомерного развития производства в колхозах и совхозах, предлагалось довести пятилетний план закупок сельхозпродукции по годам пятилетки до каждого хозяйства и в дальнейшем стремиться к неизменности этого плана. Во-вторых, запретить республиканским и местным органам изменять планы закупок для хозяйств в течение года и по годам пятилетки, а также давать хозяйствам какие-либо сверхплановые задания. В-третьих, осудить практику «рапортов» о досрочном выполнении планов, так как это нарушает нормальную хозяйственную деятельность колхозов и совхозов, в то время как для народного хозяйства необходимости в этом нет. В-четвертых, предоставить самим хозяйствам планировать производство, исходя из госзаказа по закупкам сельхозпродукции<sup>10</sup>.

Кроме того, Госплан предлагал планы закупок для хозяйств доводить с учетом перспективы их развития и специализации, а также природных, экономических условий. В связи с этим ставились следующие задачи<sup>11</sup>:

а) с целью доведения плана закупок на 1966—1970 гг. с учетом специализации хозяйств, обязать республиканские и местные органы уже в 1965 г. завершить определение специализации всех колхозов и совхозов на основе предложений самих хозяйств (без ущерба для планов сдачи государству областью);

б) объемы закупок для каждого хозяйства устанавливать с учетом обеспечения потребности хозяйства в натуральных продуктах для дальнейшего роста производства и удовлетворения личных потребностей колхозников и рабочих совхозов;

---

<sup>10</sup> РГАНИ. Ф. 2. Оп. 1. Д. 768. Л. 123.

<sup>11</sup> Там же. Ф. 5. Оп. 64. Д. 145. Л. 41—46.

в) в основу госзакупок положить договорные отношения хозяйств с заготовителями и, прежде всего, непосредственные связи хозяйств с промышленными предприятиями и торговлей;

г) дополнительную сверхплановую продажу сельхозпродуктов государству производить по решению самого хозяйства, без понуждения сверху;

д) запретить местным органам чинить какие-либо препятствия в продаже продукции колхозами, выполнившими план закупок по данному продукту, и колхозникам на колхозном рынке, независимо от выполнения плана закупок по району, имея ввиду, что развитие колхозной торговли играет положительную роль в удовлетворении потребностей населения;

е) полнее использовать экономические рычаги, и, прежде всего, закупочные (сдаточные) цены и систему государственного кредитования в интересах осуществления полного государственного расчета;

д) добиваться, чтобы закупочные цены обеспечивали рентабельность производства.

Понимая, что существующая заготовительная система приводит к ухудшению экономического состояния сельского хозяйства, росту числа убыточных предприятий Президиум ЦК, а затем и пленум ЦК установили твердые, неизменные на восьмью пятилетку (1966–1970 гг.) объемы закупок зерна. Одновременно принималось положение о продаже хлеба сверх установленного планом задания в объеме 8–10 млн т по повышенным ценам.

Однако и сокращенные объемы продажи зерна государству (55,7 млн т вместо 68,2 млн т в 1964 г.) тяжелым бременем ложились на хозяйства, которые в своем большинстве не хотели продавать хлеб сверх плана даже по повышенным ценам. Это вызвало негативную реакцию руководства страны, следствием которой стало применение мер административного, принудительного характера, что сказалось на результатах хлебозаготовок. Сверх плана государству было продано по повышенным ценам в 1966 г. – 20 млн т, в 1967 г. – 14 млн т, в 1968 г. – 22 млн т, в неурожайном 1969 г. – 14 млн т. В среднем за 1966–1969 гг. доля сверхпланового зерна составляла к плану закупок – 31 %. Но многие хозяйства не выполнили базовых обязательств и значительная часть сверхплановых закупок пошла на покрытие недобора зерна по твердому плану. Так, за период 1966–1969 гг. планы закупок кукурузы были выполнены лишь на 56 %, овса – на 80, ржи – 82, проса – 85 %<sup>12</sup>.

Несмотря на положительную динамику в целом закупок зерна, Л.И. Брежнев на декабрьском (1969 г.) пленуме ЦК КПСС отметил, что объемы производства зерна в стране растут, но одновременно хо-

---

<sup>12</sup> РГАНИ. Ф. 2. Оп. 3. Д. 173. Л. 52–54.

зяйства почему-то все больше хлеба оставляют для собственных нужд. Так, если в 1966 г. из собранных 171 млн т зерна хозяйства оставили для собственных нужд (семена, натуроплата колхозникам, для продажи на колхозном рынке или обмена на другую продукцию) более 95 млн т, то в 1967 г. из 147,9 млн т — 90, а в 1968 г. из 169,5 млн т — более 100 млн т. Брежнев сокрушался: «На селе торгуют мясом. Начали проявляться трудности в обеспечении населения в продовольствии. Предстоит на пленуме и Политбюро разобраться <...>»<sup>13</sup>.

Невыполнение Директив XXIII съезда КПСС в области производства и продажи государству животноводческой продукции, а также ряда сельхозкультур, привели к обострению проблемы обеспечения населения продовольствием. Председатель Госплана СССР Н.К. Байбаков предупредил участников декабрьского (1969 г.) пленума ЦК КПСС: «что в 1970 г. будет ощущаться напряжение в обеспечении населения некоторыми видами пищевой продукции, и прежде всего, мясом и растительным маслом»<sup>14</sup>. Он сообщил о вынужденной закупке в 1970 г. около 100 тыс. т импортного мяса на сумму 60 млн руб., о сокращении экспорта мяса и растительного масла. Пленум был информирован и о том, что, практика выделения зерна на корм скоту не только продолжалась, но и увеличилась в объемах. В 1969 г. на эти цели было выделено уже 15 млн т или 27 % от объемов заготовок<sup>15</sup>.

Таким образом, в 1960-е гг. аграрная политика государства так и не принесла желаемых результатов. Несмотря на увеличение объемов производства сельхозпродукции, постоянно возникали проблемы с продовольственным обеспечением населения и пополнением госрезервов, что приводило к росту объема импорта.

### Литература

1. Мартовский пленум ЦК КПСС. 24–26 марта 1965 г. Стенографический отчет. М., 1965.

---

<sup>13</sup> РГАНИ. Ф. 2. Оп. 3. Д. 173. Л. 15, 17, 17 об.

<sup>14</sup> Там же. Л. 52–54.

<sup>15</sup> Там же. Л. 15.