



Сарсембаев Марат Алдангорович*,
профессор Евразийского Националь-
ного университета
имени Л.Н. Гумилева
доктор юридических наук, профессор
(г. Астана)

УЧАСТИЕ КАЗАХСТАНСКИХ ГРАЖДАН ВО ВЛАСТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНИСТЕРСТВ ЭКОНОМИКО-ТЕХНИЧЕСКОГО НАПРАВЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ (НА ПРИМЕРЕ АВТОПРОМЫШЛЕННОСТИ)

Промышленную сборку мировых автомобильных брендов в Республике Казахстан осуществляют следующие автопредприятия: «СарыАркаАвтопром» (г. Костанай), производящий автомобили УАЗ, Ивеко; АО «Агромашхолдинг Казахстан» (Костанай), выпускающий совместно с казахстанской группой автомобильных компаний Allur Auto и южнокорейским автопроизводителем SsangYong Motors Corporation автомобили-внедорожники разных классов; IVECO (машины скорой помощи): костанайские специалисты выпускают такие специализированные автомобили на базе фургона итальянской фирмы IVECO Power Daily, совместно с компанией «Казмедприбор», которая оказала содействие в укомплектовании всеми средствами неотложной медицинской помощи; Казахстанский автосборочный завод «АЗИЯ АВТО», выпускающий автомобиль КИА, автомобили фирм Шевроле, Лада, Шкода, Кадиллак; «Камаз-Инжиниринг» (г. Кокшетау); АО «Искер» (г. Алматы), специализирующийся в выпуске автомобилей-фургонов; DaewooBusKazakhstan (г. Семей (Семипалатинск), выпускающий комфортабельные автобусы; «Hyundai Auto Trans» (Алматинская область) — его направление: грузовые автомобили и автобусы; «СемАЗ» (г. Семей), занятый производством автомобилей. Эти заводы оставляют основу казахстанского автомобилестроения. Эти автозаводы, выпускающие качественные автомобили, работают на основе частной собственности и государственно-частного партнерства под патронажем комитета транспорта министерства индустрии и инфраструктурного раз-

* © Сарсембаев М.А., 2018

вития Республики Казахстан, которому оказывают содействие комитет по инвестициям, департамент внешнеэкономического сотрудничества, департамент по развитию и продвижению экспорта. Министерство оказывает им содействие в осуществлении внешних связей, в содействии в поступлении иностранных инвестиций, посредством своих приказов совместных с министерством энергетики или министерством экономики республики регулирует основные направления развития автомобильной промышленности, осуществляет общий контроль над ними.

Изначально, как видим, при становлении автомобильной промышленности в Казахстане делалась ставка на частную инициативу, на частную предпринимательскую деятельность, в этом смысле право человека, право казахстанского гражданина на осуществление бизнес-деятельности, на право владения частной собственностью в этой казахстанской сфере получили развернутое осуществление. Их действия полностью согласуются со статьей 26 Конституции Республики Казахстан, принятой на республиканском референдуме 30 августа 1995 года, в которой записано, что «граждане Республики Казахстан могут иметь в частной собственности любое законно приобретенное имущество» и что «каждый имеет право на свободу предпринимательской деятельности, законное использование своего имущества для любой законной предпринимательской деятельности». И государство в лице министерств экономико-технического направления оказывает этим заводам, их руководителям всестороннее экономическое и организационное содействие.

Скидочный сертификат представляет собой сертификат, предоставляющий скидки при покупке нового автомобиля казахстанской промышленной сборки. Начало действию такого правила было положено 21 ноября 2016 года. Эти сертификаты начали выдавать гражданам Республики Казахстан в порядке обмена на устаревшее, практически вышедшее из эксплуатации легковой автомобиль, автобус, грузовик. Говоря другими словами, любой житель республики, владеющий тем или иным устаревшим транспортным средством, может сдать его в утиль, после чего ему выдадут сертификат, на котором в зависимости от категории транспортного средства обозначена сумма от 315 тысяч тенге до 650 тысяч тенге (от 54 031 рубля до 111 352 рублей). Именно эта сумма будет входить в состав той покупочной суммы за новый автомобиль казахстанского производства, который он пожелает приобрести.

К примеру, житель Казахстана при условии сдачи в утиль двух грузовых автомобилей получает сертификационную скидку в сумме 1 миллиона 300 тысяч тенге (222 985 рублей) при покупке им легкового автомобиля казахстанского производства. Это значит, что можно суммировать 2 сертификата при покупке одной автомашины или перерегистрировать сертификат на другое лицо, но не более 2-х раз. Теперь планируется довести размер скидочного сертификата на один утилизируемый грузовик до 1 миллиона тенге (171 527 рублей).

Программа утилизации была разработана отечественными автопроизводителями, ассоциациями, в частности, неправительственной организацией – Ассоциацией казахстанского автобизнеса, частной структурой – оператором РОП (расширенных обязательств производителей), которая начала функционировать с подачи Национальной палаты предпринимателей и министерства энергетики республики. Этот документ был одобрен министерствами энергетики и министерством инвестиций и развития (ныне – министерство индустрии и инфраструктурного развития). Как видим, деятельность исполнительных органов тесно связана с физическими лицами, неправительственными организациями, коммерческими учреждениями.

Во всей этой связке значительная роль принадлежит РОП, под которым понимаются расширенные обязательства физических и юридических лиц, которые производят автомобили на казахстанской территории или ввозят автомобили на территорию республики в целях обеспечения сбора, переработки, утилизации отслуживших свое автомобилей. Именно поэтому производители и импортеры уплачивают взнос частному предприятию – оператору.

Цель данной Программы состоит в том, чтобы облегчить процесс обновления автомобильного парка республики, а также для того, что оказать содействие производству экологически чистых легковых, грузовых автомобилей, а также формированию отрасли по утилизации автомобилей. Говоря другими словами, мы не должны допустить распространения большого числа свалок-кладбищ старых, пришедших в негодность автомобилей. Завод по утилизации автомобилей в Карагандинской области уже переработал 57 785 устаревших транспортных средств. Такой подход способствует экологической чистоте окружающей среды. И чтобы не было ухода от этого правильного экологического курса, статья 285-1 Экологического кодекса Республики Казахстан от 9 января 2007 года требу-

ет надлежащей утилизации всех пришедших в негодность автотранспортных средств.

Предварительные итоги действия данной Программы показали, что казахстанцам за сданные в утиль 83 тысячи 268 устаревших автомобилей уплатили в виде сертификатов более 9 миллиардов 438 миллионов 672 тысяч тенге (1 миллиард 618 миллионов 983 тысячи рублей). Наибольшую активность по сдаче автомобилей в утиль проявили жители города Шымкент – 12 тысяч 390 авто, за ними следуют Алматы и Кокшетау. Обладателями сертификатов стали 18 тысяч казахстанских граждан, более половины из которых уже приобрели новые казахстанские автомобили. Они приобрели и могут приобрести автомобили Lada Largus, JAC, Peugeot, SsangYong, Ravon Hyundai, Chevrolet Niva, Iveco казахстанской сборки.

Еще одной формой взаимодействия исполнительных властных структур страны с неправительственными и коммерческими структурами, с гражданами стало введение с 2019 года так называемых индустриальных сертификатов. Индустриальный сертификат разработан по линии неправительственной организации – Национальной палаты предпринимателей «Атамекен», которая создана казахстанскими гражданами и их юридическими лицами, работающими в сфере малого и среднего бизнеса, которые реализовали тем самым свое конституционное право на свободу объединений, предусмотренное статьей 23 Конституции Республики Казахстан. Такой сертификат выдается физическим и юридическим лицам, которые специализируются по направлениям машиностроения и металлообработки, автопромышленности, горнодобывающей и горнометаллургической промышленности. Эксперты соответствующей ассоциации осуществляют анализ производства таких предпринимателей, выступают в роли отраслевого технического эксперта, выдают заключение. В случае представления экспертом положительного заключения таким предпринимателям выдают соответствующий индустриальный сертификат. Поскольку нас интересует прежде всего автомобилестроение как сегмент индустриального развития страны, то нужно сказать, что они могут специализироваться на тех или иных операциях по производству автомобилей, других моторных транспортных средств, а также сельскохозяйственных машин, участвовать в оказании услуг по торговле, по ремонту автомобилей и мотоциклов. В техническом плане им могут содействовать Ассоциация казахстанского автобизнеса, Союз предприятий автомобильной отрасли Казахстана «Казавтопром», в состав которых они могут

войти в качестве их членов. Эта идея, закрепляющая казахстанского гражданина в индустриальной сфере в качестве отечественного товаропроизводителя, поддержана на уровне министерства индустрии и инфраструктурного развития, министерства экономики, министерства энергетики Республики Казахстан. Тем самым, министерства вселяют уверенность каждому гражданину-бизнесмену республики, что его права, его интересы будут поддержаны, защищены не только на местном, но и на центральном уровне.

В этой связи Палата предпринимателей «Атамекен» совместно с Министерством индустрии и инфраструктурного развития намерены войти с предложением принять соответствующий казахстанский закон, который ввел бы понятие «отечественный товаропроизводитель», приоритет закупок у отечественных производителей автомобилей и другой промышленной продукции, имеющих соответствующий индустриальный сертификат, ввести преференции для отечественных товаропроизводителей, имеющих такие сертификаты. Информацию о производителе и его промышленной продукции вообще, имеющей отношение к автомобилестроению, в частности, планируется размещать в открытом доступе.

Следует подчеркнуть, что показатели темпов роста автопромышленности Казахстана после кризиса 2014-2015 годов гораздо больше, чем в среднем по всей экономике республики. В 2018 году в Республике Казахстан произвели более 32 тысяч единиц автомобильной техники, общая стоимость которой составила более 205 миллиардов тенге (35 миллиардов 162 миллиона 950 тысяч рублей). Нужно обратить особое внимание на высокие показатели костанайского автопредприятия «СарыаркаАвтоПром», который в 2018 году произвел более 12 тысяч автомобилей, в то время как в 2017 им же было произведено около 6 тысяч единиц. О росте качества и популярности казахстанских автомобилей говорит тот факт, что из 60 тысяч приобретенных казахстанцами новых автомобилей в 2018 году, 30 тысяч из них были сделаны в Казахстане. То, что половина из покупателей автомобилей казахстанских граждан предпочли автомашины отечественного производства, отечественной сборки, говорит о том, что граждане тем самым своими накопленными долгими годами суммами тенге выставили достаточно высокую оценку публично-властной деятельности министерств экономико-технического направления, отечественной автопромышленности в целом, их стратегии и ее реализации. Ведь многие виды промышленных изделий и продуктов к отдельному гражданину имеют опосредованное отношение, а вот автомобиль, тем более высококлассный,

имеет непосредственное отношение к гражданину, к его ежедневным личным, семейным и иным потребностям, является предметом его гордости и свидетельством его состоятельности в этой жизни.

Департамент по развитию и продвижению экспорта министерства индустрии и инфраструктурного развития республики оказывает организационное содействие автозаводам республики в их экспорте нескольких тысяч автомобилей в Таджикистан, Россию, Китай и некоторые другие страны. Это обстоятельство повышает международный имидж всего казахстанского государства, вызывает чувство большого удовлетворения у всех министерств и ведомств, неправительственных специализированных учреждений, юридических и физических лиц, причастных к автомобилестроению.

Несколько тысяч высококвалифицированных работников автозаводов Казахстана, выпуская автомобили высокого класса и достаточно большого количества, удовлетворяя высокие запросы покупателей-потребителей автомобилей, продвигая свою автопродукцию за рубеж, принимая участие в этой связи в реализации публично-властных полномочий министерств индустрии, экономики, энергетики, тем самым реализуют свое конституционное право «на свободу труда, свободный выбор рода деятельности и профессии» (статья 24 Конституции Республики Казахстан). Союз частного предпринимательства и государства в лице упомянутых министерств привел к созданию надлежащих условий труда на производстве. Достаточно сказать, что в «СарыаркаАвтоПроме» роботы рафинированно, точно и четко выполняют наиболее тяжелые виды работ по сварке и покраске автомобилей, что привело к 38 процентам казахстанской локализации в производстве автомобилей. В свою очередь, это означает, что работники автозаводов пользуются закрепленным в пункте 2 статьи 34 Конституции положением, в котором зафиксировано, что «каждый имеет право на условия труда, отвечающее требованиям безопасности и гигиены».

Для того, чтобы добиться еще больших успехов в казахстанском автомобилестроении, нам нужно добиваться расширения казахстанской локализации, создания автомобиля с казахстанским брендом, претендующим на мировое признание, который можно назвать, скажем, «Тулпар», что нашло бы отражение в виде стрелой мчащегося во весь упор прекрасного тулпара-коня. Хотелось бы, чтобы казахстанский автомобиль будущего был внешне необычен, стремителен, доброкачествен, экологичен, комфортен, надежен и не дорог по цене.