

Иванников Иван Андреевич*,
профессор кафедры теории и истории государства и права
ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет»
доктор юридических наук, доктор политических наук
(г. Ростов-на-Дону)

ПРОБЛЕМА АКТИВИЗАЦИИ УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В ПУБЛИЧНО-ВЛАСТНЫХ ПРОЦЕССАХ

Влияние органов публичной власти на общественные отношения, политические процессы и обеспечение правопорядка во все времена приковывало внимание исследователей, входило в предметное поле государствоведов. Вывод исследователей всегда был однозначен — деятельность органов публичной власти должна быть легитимной и эффективной. Самой опасной в сфере политики и для органов публичной власти правового государства является ситуация недоверия населения к субъектам, осуществляющим власть. Это недоверие является следствием невыполнения субъектами власти своих функций, коррупция и просчеты в экономической политике.

Как активизировать участие граждан в публично-властных процессах? Как повысить эффективность и авторитет органов публичной власти? Для этого надо, чтобы органы публичной власти пользовались авторитетом в обществе. В Российской Федерации с 1990-х годов криминализована вся система государственных и муниципальных органов власти. В сфере политики не работают законы, а многие вопросы решаются «по понятиям».

Там, где руководящие субъекты органов публичной власти часто используют свои полномочия или положение для извлечения выгоды для себя, родственников, иных лиц, которые могут по статусу решать вопросы. В политике выгоды включают в себя такие явления как поддержка и протекция в отношении одних лиц, препятствование или недопущение к определенным должностям других лиц, которые желают занять социально-значимые должности. Такие действия снижают авторитет государственной или муниципальной власти, органов местного самоуправления, подрывают веру граждан в правовое государство, институты выборов, основы конституционного строя.

* © Иванников И.А., 2018

Особенно опасна коррупция в законодательной сфере, так как при помощи законов, как неоднократно утверждаю, можно разрушить любое общество и государство. Формирование законодательных органов власти имеет непосредственное отношение к безопасности государства.

Проникновение в законодательные органы власти лиц, связанных с организованной преступностью, приводит к лоббированию этими субъектами таких законов, которые не отражают интересы подавляющей части населения, интересов государства, преследуют узко групповые выгоды. Коррупции способствует низкая ответственность перед обществом российских законодателей, отсутствие института отзыва депутатов, который был в СССР. Органам власти надо чаще проводить публичные чтения и обсуждения законопроектов. Объяснять, почему хотят что-то переустроить или нужно принять какой-либо закон. Так, граждане которых обязали платить за капитальный ремонт, до сих пор не знают, почему надо платить пенсионерам, которые не получают и никогда не получают эти услуги. Граждане, которым не хватает денег на хлеб и молоко, после оплаты коммунальных услуг испытывают большое желание учинить суд над комиссиями по тарифам.

Ответственность Правительства РФ перед главой государства обозначена в Конституции РФ, Федеральным конституционным законом от 17 декабря 1997 года № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации», Регламентом Правительства РФ, иными федеральными законами и указами главы государства. Согласно статьи 90 Конституции РФ, Президент РФ издает указы и распоряжения, которые не должны противоречить Конституции и федеральным законам.

Президент РФ своим указом может приостановить работу Правительства РФ. В 1998 году Б. Н. Ельцин в течении года поменял пять глав Правительств РФ. Некоторые из них узнавали о своей отставке из МСИ. Фактически нет никакой ответственности ни Правительства РФ, ни депутатов Государственной Думы РФ, ни Президента РФ за нарушение части 2 статьи 55 Конституции РФ за принятие закона, повышающего пенсионный возраст. Нужно повышать правовую культуру всего общества, но в первую очередь законодателей, следователей и судей. В настоящее время можно формировать следственные органы не из лиц с бакалаврским образованием, которое не воспринимается обществом как высшее, а с магистерским или с дипломом специалиста. В Российской импе-

нии субъектов правотворческой инициативы, если предложенные ими проекты нормативно-правовых актов нанесли вред гражданам и государственной власти Российской Федерации, органам власти субъектов Российской Федерации.

4. Государство обречено постоянно заниматься повышением правовой культуры своих граждан и, в первую очередь, субъектов публичной власти.

Примечания

¹ См.: Серов Д.О. Краины Российской империи: органы предварительного следствия // Национально-государственное строительство: опыт российской империи и СССР: материалы научной конференции. – Саранск, 2018. – С. 144.