

\*  
**Нальвадов Александр Юрьевич** ,  
*Председатель Избирательной комиссии  
Оренбургской области  
(г. Оренбург)*

## **ВЫБОРЫ В ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ 2015 ГОДА (НА ПРИМЕРЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ)**

Конституция Российской Федерации (статья 3) закрепляет, что высшим непосредственным выражением народа являются референдум и свободные выборы<sup>1</sup>.

Муниципальные выборы, так же, как и местный референдум, являются высшим непосредственным выражением воли населения муниципального образования. Их значение определяется, прежде всего, тем, что посредством выборов образуются представительные органы местной власти и получают свои полномочия главы местной администрации. В ходе избирательной кампании граждане своими предложениями направляют деятельность органов местного самоуправления, критически оценивают их работу. Каждая избирательная кампания стимулирует развитие социальной активности граждан, способствует выявлению их насущных потребностей и интересов, создает необходимые предпосылки для их удовлетворения.

Главное в выборах – то, что они являются формой осуществления гражданами принадлежащей им власти. Наиболее существенный признак выборов – прямое волеизъявление граждан и выдвижение ими из своей среды представителей для осуществления народовластия. Этому в полной мере соответствует правило, согласно которому право на участие в управлении государством, прежде всего активное и пассивное избирательное право, предоставляется гражданам конкретного государства, т.е. лицам, обладающим гражданством. Избирательное право – право гражданина, а не просто человека<sup>2</sup>.

В Оренбургской области в полной мере реализованы полномочия субъекта Российской Федерации по формированию правовой основы проведения выборов и референдумов. Так приняты законы: «О выборах Губернатора Оренбургской области», «О выборах депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области», «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Оренбургской области» и ряд других, регулирующих порядок проведения выборов и референдумов в регионе. Можно констатировать что, сложилась правовая основа проведения выборов и референдумов как в Российской Федерации в целом, так и в субъектах страны, включая выборы, проводимые на местном уровне.

---

\* © *Нальвадов А.Ю.*, 2015

13 сентября 2015 года в единый день голосования завершились 455 избирательных кампаний по выборам депутатов представительных органов муниципальных образований и один местный референдум в Красногвардейском районе.

Всего по итогам выборов замещено 4454 депутатских мандата.

На районном уровне не проводились выборы депутатов Советов депутатов Илекского района (досрочные выборы состоялись 15 июня 2014 года), Адамовского района (досрочные выборы состоялись 15 марта 2015 года), Совета депутатов Абдулинского городского округа (в связи с созданием вновь образованного муниципального образования выборы назначены на 15 ноября 2015 года).

Кроме того, после завершения процедуры регистрации кандидатов было отложено голосование на выборах депутатов Советов депутатов муниципального образования Алдаркинский сельсовет и Староалександровский сельсовет Бузулукского района в связи с тем, что количество кандидатов в многомандатном избирательном округе равно количеству замещаемых мандатов (7). Первоначально было зарегистрировано по 8 кандидатов, однако по 1 кандидату в каждой кампании скрыли судимость, вследствие чего их регистрация была отменена по решению суда. Голосование на выборах в этих сельских советах состоится 15 ноября 2015 года.

Подготовка к единому дню голосования 2015 года стартовала еще до назначения выборов и была организована на высоком уровне.

17 июня 2015 года Избирательная комиссия Оренбургской области приступила к реализации образовательного проекта «Школа дистанционного обучения кандидатов», в рамках которого были проведены 7 дистанционных семинаров для кандидатов в депутаты, на которых были рассмотрены основные стадии избирательного процесса. В первом этапе дистанционной школы приняли участие 806 кандидатов, во втором этапе – 542, в третьем 678, в завершающем этапе – 401 кандидат. За весь период обучения в семинарах «Школы» приняли участие более 2.000 человек.

Выдвижение кандидатов на муниципальных выборах началось в конце июня.

По данным, представленным Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области, правом принять участие в муниципальных выборах обладали 516 общественных объединений, 74 политических партии, в том числе 53 региональных отделения.

Выдвижение кандидатов было завершено 29 июля 2015 года в 18.00, именно тогда избирательными комиссиями был прекращен прием документов, необходимых для регистрации.

По итоговым данным, всего выдвинулось 8654 кандидата (из них 2650 самовыдвиженцев, 6004 выдвиженца от политических партий). Своих кандидатов выдвинули 13 избирательных объединений: политические партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» (4518 – выдвижение во всех муниципальных образова-

ниях), КПРФ (579 – выдвижение во всех муниципальных образованиях, кроме Беляевского, Грачевского, Кваркенского, Переволоцкого, Пономаревского, Светлинского и Шарлыкского (райсовет) районов), ЛДПР (336 – выдвижение во всех муниципальных образованиях, кроме Александровского, Асекеевского, Бугурусланского (райсовет), Бузулукского (сельсоветы), Грачевского (райсовет), Домбаровского (сельсоветы) районов, ЗАТО п. Комаровский, Кваркенского, Красногвардейского, Курманаевского (сельсоветы), Матвеевского, Новосергиевского (сельсоветы), Октябрьского, Первомайского, Тоцкого районов), «Справедливая Россия» (244 – выдвижение только в Адамовском (сельсоветы), Александровском, Асекеевском, Бузулукском (сельсоветы) районах, Гайском городском округе, г. Бугуруслан, Бузулук, Новотроицк, Орск, Грачевском (райсовет), Илекском (сельсоветы) районах, Кувандыкском городском округе, Новосергиевском, Оренбургском, Первомайском, Переволоцком, Пономаревском, Сакмарском (райсовет), Саракташском, Тоцком (сельсоветы), Тюльганском (райсовет), Шарлыкском районах, Сорочинском и Соль-Илецком городских округах, г. Оренбурге), «Родина» (116 – выдвижение только в Александровском районе, г. Бугуруслан, Новотроицк, Орск, Илекском (сельсоветы), Оренбургском, Пономаревском (райсовет), Тоцком (райсовет) районах и г. Оренбурге), «Защитники Отечества» (72 – выдвижение только в Оренбургском (сельсоветы), Саракташском (райсовет) районах, Соль-Илецком городском округе, г. Оренбурге), «Гражданская Платформа» (34 – выдвижение только в г. Оренбурге), «Патриоты России» (53 – выдвижение только в Ташлинском районе и г. Оренбурге), «Коммунистическая партия Коммунисты России» (40 – выдвижение только в Новоорском районе и г. Оренбурге), «Воля» (1 – только г. Оренбург), «Родная партия» (3 – выдвижение только в Бугурусланском районе (райсовет), г. Бугуруслане и г. Оренбурге), Общественное движение «Оренбургский областной курултай башкир «Караван Сарай» (7 – только в Кувандыкском городском округе), «Общероссийская общественная организация инвалидов войны в Афганистане» (1 – только в Новоорском районе).

По области на основании личного письменного заявления о снятии своей кандидатуры 147 кандидатов (из них 101 самовыдвиженец, 46 выдвиженцев от политических партий) выбыли после выдвижения.

Избирательные комиссии Оренбургской области принимали решения о регистрации кандидатов, списков кандидатов до 7 августа 2015 года включительно.

Всего по области было зарегистрировано 7790 кандидатов (из них 2141 самовыдвиженец, 5649 выдвиженцев от политических партий).

Отказано в регистрации 464 кандидатам (из них 289 самовыдвиженцев, 175 выдвиженцев от политических партий).

Выбыли после регистрации на основании личного письменного заявления 253 кандидата (из них 119 самовыдвиженцев, 134 выдвиженцев от политических партий).

С 3 по 12 сентября 2015 года включительно участковые избирательные комиссии организовывали досрочное голосование. Всего в области проголосовало досрочно 1,10% от общего числа избирателей, включенных в списки избирателей.

По итогам единого дня голосования был избран новый состав депутатов Оренбургского городского Совета.

Всего по региону в выборах приняли участие около 32% избирателей, по городу Оренбургу – 25,59%.

Самая высокая явка по области в Пономаревском районе – 58,95%, самая низкая в городе Орске – 16,77%.

По предварительным результатам единого дня голосования всего депутатами представительных органов муниципальных районов и городских округов избраны 555 кандидатов от политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», 19 – от КПРФ, 9 – от ЛДПР, 5 – от «СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ», 1 – от «Патриотов России», 1 – от «Родины», 118 самовыдвиженцев.

Депутатами сельских советов избраны 2913 выдвиженцев от «ЕДИНОЙ РОССИИ», 115 – от КПРФ, 32 – от СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ, 19 – ЛДПР, 10 – от «Родины», 617 самовыдвиженцев.

В день голосования в Избирательную комиссию Оренбургской области поступила 1 жалоба от регионального отделения политической партии ЛДПР, всего поступило жалоб в избирательные комиссии по области – 29, из них по городу Оренбургу – 21.

Незначительное количество жалоб (в масштабах количества избирательных кампаний) свидетельствует, прежде всего, о качественной работе членов избирательных комиссий, гласности и открытости избирательного процесса в Оренбургской области.

Только в городе Оренбурге на участках присутствовали более 500 наблюдателей от зарегистрированных кандидатов и политических партий.

В единый день голосования 13 сентября 2015 года на 51 избирательном участке использовались комплексы обработки избирательных бюллетеней (КОИБ). С помощью технических средств осуществлялся подсчет голосов на 23 избирательных участках города Оренбурга, на 9 участках в городе Кувандыке, на 12 участках – в Соль-Илецке, на 7 участках – в Ясном.

Стоит отметить, что обращений на работу комплексов обработки избирательных бюллетеней (КОИБ) ни от зарегистрированных кандидатов, ни от политических партий не поступало.

В целом единый день голосования в Оренбургской области прошел на высоком организационном уровне и в соответствии с действующим избирательным законодательством. Выборы в представительные органы местного самоуправления в Оренбургской области (2015 года) признаны состоявшимися и действительными.

---

<sup>1</sup> См: Комментарий к Конституции Российской Федерации. – 2010. – Ст. 3.

<sup>2</sup> См: Комментарий к Конституции Российской Федерации. – 2010. – Ст. 3.