

налоговым освобождением. Естественно, не менее важен и элемент пропаганды, о котором было упомянуто выше. Так как это позволит повысить как доверие граждан к выборам, так и к власти в стране в целом.

В свою очередь, мы также не должны забывать о том, что всеобщие выборы – исключительно демократический институт и все меры по повышению явки на выборах и уровня заинтересованности граждан в них должны носить исключительно побудительный характер, но никак не принудительный. Так как только в этом случае право на участие в выборах останется именно правом, а не превратится в обязанность.

---

<sup>1</sup> См: п. 2 ст. 32 Конституции Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учётом поправок от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // *Собрание законодательства РФ*. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

<sup>2</sup> См: п. 1 ст. 32 Конституции Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учётом поправок от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // *Собрание законодательства РФ*. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

<sup>3</sup> См: п. 2 ст. 5 Федерального закона от 12.06.2002. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // *Российская газета*. – 2002. – 15 июня. – № 106.

<sup>4</sup> См: п. 2 ст. 81 Конституции Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учётом поправок от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // *Собрание законодательства РФ*. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

<sup>5</sup> См: п. 1 с. 97 Конституции Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учётом поправок от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // *Собрание законодательства РФ*. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

**Фафин Андрей Павлович**\*,  
*студент юридического факультета  
ФГБОУ ВПО «Ивановский государственный университет»  
(г. Иваново)*

## **СНИЖЕНИЕ ВОЗРАСТА ИЗБИРАТЕЛЕЙ КАК СПОСОБ ПОВЫШЕНИЯ ЭЛЕКТОРАЛЬНОЙ АКТИВНОСТИ ГРАЖДАН**

Согласно ст. 32 Конституции Российской Федерации, граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме, что представляет собой активное избирательное право.

---

\* © Фафин А.П., 2015

В последние годы актуальной стала проблема вовлечения молодежи в избирательный процесс и повышения явки на выборах в органы местного самоуправления, государственной власти субъектов Российской Федерации и федеральных органов, которые формируются прямым голосованием. Количественные показатели в отношении граждан, пришедших и проголосовавших на избирательном участке, именуется электоральной активностью, которая в последнее время, к сожалению, снижается. Возможно, это связано с отменой так называемого «порога явки». С 2006 года любые выборы в Российской Федерации считаются признанными состоявшимися вне зависимости от количества проголосовавших на них граждан. Статистика показывает, что явка на выборы в России с каждым годом падает. Особенно ярко это выражается в отношении молодого поколения. Большинство молодых людей проявляет слабый интерес к политической жизни своей страны. Например, на прошедших 14 сентября 2014 года выборах губернатора Ивановской области на некоторых избирательных участках полностью отсутствовали молодые избиратели. А число избирателей, принявших участие в выборах депутатов Ивановской областной Думы шестого созыва 8 сентября 2013 года, составило 267035 человек (31,23%), из них 29292 человека – представители молодежи в возрасте до 30 лет, что составило всего 17,7 % от общего числа молодых избирателей в Ивановской области<sup>1</sup>.

Государство стремится повысить электоральную активность граждан. Одним из таких способов стало установление единого дня голосования сначала во второе воскресенье марта и октября, затем во второе воскресенье сентября. Однако этот вопрос не является окончательно решенным, поскольку активно идут разговоры о переносе единого дня голосования на другое время года. Кроме того принимаются различные меры, чтобы сделать выборы максимально прозрачными, например, использованием на выборах комплексов электронного голосования (КЭГ), позволяющих без использования бюллетеня поддержать того или иного кандидата<sup>2</sup>. Все эти и иные меры, в том числе возможность в недалеком будущем голосовать по сети Интернет, направлены на то, чтобы повысить доверие граждан к институту выборов, привлечь к нему внимание молодежи.

В этих целях вне избирательных кампаний проводятся различные мероприятия по вовлечению молодых людей в общественно-политическую деятельность. К таким мероприятиям относятся форумы по важным проблемам политической жизни общества, встречи с политическими лидерами и государственными деятелями. Помимо этого при государственных органах создаются молодежные палаты, парламенты, молодежные избирательные комиссии и т.п. Предпринимаются попытки повлиять на политическую активность молодежи посредством изменения избирательного законодательства. Так в октябре 2014 года на Молодежном форуме в Москве было выдвинуто несколько законодательных инициатив, одна из которых – законопроект о снижении возраста избирателей до 16 лет, который получил поддержку у

депутатов Государственной Думы<sup>3</sup>. Напомним, что сейчас, согласно п. 1 ст. 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», имеет право избирать гражданин, достигший на день голосования возраста 18 лет<sup>4</sup>.

27 октября 2014 года депутат Государственной Думы, первый заместитель руководителя фракции ЛДПР Алексей Диденко подготовил законопроект, разработанный в целях вовлечения в избирательный процесс молодого поколения, а также повышения явки на выборах в органы местного самоуправления, государственной власти субъектов Российской Федерации и федеральных органов, которые формируются прямым голосованием. В проекте предлагается наделить активным избирательным правом граждан Российской Федерации, достигших шестнадцатилетнего возраста. Парламентарий считает, что современный молодой человек зачастую более информирован и заинтересован в политических процессах, чем среднестатистический избиратель. Депутат считает, что предлагаемая им мера существенно повысит явку на избирательные участки в единый день голосования: «Если многие граждане среднего возраста в это время отдыхают в отпуске или на даче, то учащиеся старших классов или студенты будут находиться в учебном процессе и смогут принять участие в голосовании»<sup>5</sup>.

Представляется возможным согласиться с данной инициативой, ведь снижение возрастной планки может поднять качество российского парламентаризма, так как молодежь имеет больше доступа к источникам информации – блоги, социальные сети и сайты, где есть возможность, например, обсуждать кандидатов и получать о них различную информацию. Старшее же поколение информацию получает из агитационных газет, где зачастую отсутствует любая критика. Вместе с тем представляется, что уместно начать вводить снижение возраста активного избирательного права на выборах в органы местного самоуправления, поскольку опыт регулирования участия молодежи с 16 лет в прямых формах народовластия с правом совещательного голоса уже имеется. Так ст. 27 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусматривает, что конференция граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочной, если в ней принимают участие не менее двух третей избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста<sup>6</sup>.

Однако это предложение далеко не всеми депутатами разделяется. Скептически относится к данному предложению, в частности, депутат фракции «Единая Россия» Владимир Плигин, который не уверен, что в таком возрасте стоит давать право голосовать на выборах. По его словам, 18 лет, как показывает мировая практика, это тот идеальный возраст, когда гражданин может реализовать активное избирательное право. Именно в этом возрасте люди становятся дееспособными, и эту возрастную планку вряд ли стоит ме-

нять<sup>7</sup>. В то же время автор законопроекта считает, что не стоит говорить о несформированности молодежи. По его словам, если сравнивать представителей старшего поколения и поколения молодого, то последнее более погружено в информацию и разбирается в политике.

Экспертное сообщество также отнеслось к идее Диденко неоднозначно. Так директор Института проблем глобализации Михаил Делягин раскритиковал законопроект, отметив, что нет необходимости в таком нововведении, поскольку молодежь в силу своего возраста подвержена внушению. Автор же законопроекта считает, что отсутствие права выбора у молодежи, когда она не может участвовать в политических процессах, является причиной вовлечения их в протестную деятельность. Иная позиция высказана директором Института приоритетных региональных проектов Николаем Мироновым, который считает, что молодежи необходимо прививать политическую культуру, поэтому снижение возрастной планки участия в выборах может стать одной из мер комплексного подхода по работе с молодежью<sup>8</sup>.

Автор законопроекта обращает внимание на то, что после второго единого дня голосования, прошедшего 14 сентября 2014 года, явка избирателей на выборах продолжает снижаться. Участие молодежи в электоральных процессах позволит приостановить разрастающийся в российской политической системе абсентеизм и поднять уровень правовой культуры будущих поколений россиян. По мнению Диденко, принятие подобных мер также стимулирует на активные избирательные действия и граждан среднего возраста, поскольку те, кто раньше не ходил на выборы, задумаются (например, родители), что теперь власть выбирают на равных представители юного поколения (их дети), и в результате будет достигнут идеальный вариант: молодежь получит избирательное право, а старшее поколение станет более дисциплинированно и ответственно.

В пояснительной записке к законопроекту обращается внимание на опыт зарубежных стран, где успешно применяется практика наделения шестнадцатилетних граждан политическими правами: Куба, Бразилия, Никарагуа, Кипр. В Иране – с 15 лет, в Индонезии – с 17 лет. В Бразилии участие в выборах обязательно для всех грамотных граждан в возрасте от 18 до 70 лет, а с 16 лет и по достижению 70-летнего возраста голосовать можно по желанию<sup>9</sup>.

Число стран, снизивших возраст активного избирательного права, увеличивается. Например, для участия в референдуме о независимости Шотландии возрастной ценз был снижен с 18 до 16 лет. Можно также добавить, что и на прошедших выборах в самопровозглашенных Донецкой и Луганской народных республиках граждане голосовали, начиная с 16-летнего возраста<sup>10</sup>.

Аргументом в пользу снижения возраста активного избирательного права в России является и то, что сегодня российское законодательство содержит возможности вступления в определенные правоотношения по достижении возраста 16 лет. Так Семейный кодекс Российской Федерации предусматривает возможность снижения брачного возраста до 16 лет<sup>11</sup>. Трудовое

законодательство дает возможность вступить в трудовые права (заключать трудовой договор) с определенными законом дополнительными гарантиями также с 16 лет<sup>12</sup>. Гражданское законодательство допускает в определенных случаях занятие гражданами предпринимательской деятельности с шестнадцатилетнего возраста<sup>13</sup>.

Таким образом, реформа российского избирательного законодательства по снижению возраста активного избирательного права необходима. Но для начала ввести это следует на уровне местного самоуправления, поскольку подходит к выборам более высокого уровня представляется возможным, уже имея опыт в решении вопросов местного значения – голосование на муниципальном уровне.

Такую же позицию занимает член ЦИК России Евгений Колюшин, который, поддерживая идею своего коллеги, уточнил: «Снижение возрастного ценза я бы приветствовал на муниципальных выборах»<sup>14</sup>.

Подтверждает данную позицию и проходящая сейчас в России реформа местного самоуправления, обозначенная Президентом России в г. Иваново 26 мая 2014 года. В своем выступлении Владимир Путин подчеркнул важность повышения роли и самостоятельности местного самоуправления, максимального приближения этого уровня власти к людям<sup>15</sup>.

Стоит также отметить, что в 2013 году в послании Федеральному Собранию Президент указал на поддержку гражданской активности на местах для того, чтобы граждане имели реальную возможность принимать участие в управлении своим муниципальным образованием и решать повседневные вопросы, которые определяют качество жизни. «Необходимо развивать политическую конкуренцию на местах, а небольшие партии, завоевав места в муниципальных и региональных органах власти, могут заложить хорошую базу для участия в будущих федеральных избирательных кампаниях», – заявил Президент<sup>16</sup>.

Решить данные задачи, в частности, развивать политическую конкуренцию на местах, приблизить местное самоуправление возможно путем предложенных поправок в избирательное законодательство. Таким образом, молодежь еще со школьного возраста должна быть заинтересована в развитии своего города или поселка, им необходимо прививать правовую и политическую культуру, дать возможность развивать свою гражданскую позицию.

---

<sup>1</sup> Электоральная статистика по выборам в единый день голосования 8 сентября 2013 года на территории Ивановской области / Под ред. заместителя председателя Избирательной комиссии Ивановской области, к.ю.н. А.А. Павлова. – Иваново, 2014. – 84 с.

<sup>2</sup> Демонстрация комплексов для электронного голосования членам Молодежной избирательной комиссии Ивановской области, руководителям и лидерам молодежных общественных организаций региона // Избирательная комиссия Ивановской области / [Электронный ресурс]. – [goo.gl/xhServ](http://goo.gl/xhServ)

<sup>3</sup> Итоги II Молодежного законотворческого форума // Молодежный парламент г. Москвы / [Электронный ресурс]. – [goo.gl/ksU3gK](http://goo.gl/ksU3gK)

<sup>4</sup> Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 24. – Ст. 2253.

<sup>5</sup> Голосовать хотят разрешить с 16 лет / [Электронный ресурс]. – [goo.gl/UFxNVj](http://goo.gl/UFxNVj)

<sup>6</sup> Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.

<sup>7</sup> Депутат Государственной Думы предлагает разрешить голосовать на выборах с 16 лет / [Электронный ресурс]. – [goo.gl/Vzvgrj](http://goo.gl/Vzvgrj)

<sup>8</sup> Голосовать хотят разрешить с 16 лет / [Электронный ресурс]. – [goo.gl/wvdz1V](http://goo.gl/wvdz1V)

<sup>9</sup> Проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам обеспечения реализации активного избирательного права гражданами РФ, достигшими возраста 16 лет» // Официальный сайт ЛДПР / [Электронный ресурс]. – [goo.gl/Nus2hK](http://goo.gl/Nus2hK)

<sup>10</sup> ДНР разрешила голосование на выборах с 16 лет // РИА Новости / [Электронный ресурс]. – [goo.gl/Xzkhfm](http://goo.gl/Xzkhfm)

<sup>11</sup> Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 1. – Ст. 16.

<sup>12</sup> Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 3.

<sup>13</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.

<sup>14</sup> Центральная избирательная комиссия Российской Федерации выступает за снижение возраста избирателей // РИА Новости / [Электронный ресурс]. – [goo.gl/AWw88i](http://goo.gl/AWw88i)

<sup>15</sup> Заседание Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления // Официальный сайт Президента Российской Федерации / [Электронный ресурс]. – [goo.gl/J0Cg2y](http://goo.gl/J0Cg2y)

<sup>16</sup> Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 2013 г. // Официальный сайт Президента Российской Федерации / [Электронный ресурс]. – [goo.gl/1Dw0qD](http://goo.gl/1Dw0qD)