
¹ См. подробно: Нудненко Л.А. Пассивное избирательное право в России: проблемы правовой регламентации. – М.: Юрлитинформ, 2016. – С. 295-300.

² Чичерин Б.Н. О народном представительстве. – М., 1899. – С. 10.

³ См.: Нудненко Л.А. Принцип свободных выборов в реализации пассивного избирательного права в постановлениях Конституционного Суда Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. – 2013. – № 11. – С. 27-31.

⁴ См.: Там же. – С. 10-11.

⁵ Андреева Г.Н., Старостина И.А. Избирательное право в России и в зарубежных странах. - М., 2010. – С. 172.

Камальян Милена Арташесовна*,
ассистент кафедры государственного и административного права
ФГБОУ ВПО «Самарский государственный университет»
(г. Самара)

РЕАЛИЗАЦИЯ ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ ПРИНЦИПОВ В ОТНОШЕНИИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Сложившаяся в настоящее время обстановка с миграционными процессами по всему миру не может оставить в стороне ни одну развитую страну, куда, в первую очередь, направляются мигранты из стран с бедственным положением. Как известно, достаточно толерантная политика стран Европы в отношении иностранцев привела к тому, что основной миграционный поток в настоящее время направлен именно в эти страны. В связи с этим представляется актуальным рассмотреть, какие социально-экономические права закреплены за иностранными гражданами в российском законодательстве.

Основные права и свободы человека и гражданина указаны во второй главе Конституции Российской Федерации. Иностранцы на территории Российской Федерации обладают той же правосубъектностью, что и российские граждане. Данное положение закреплено в Конституции, также подтверждено Федеральным законом «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и другими нормативно-правовыми актами. Однако федеральные законы могут содержать исключения из общего правила¹. Если в нормативно-правовом акте отсутствует прямое указание на гражданство человека, то это положение в равной мере касается и иностранцев и российских граждан. Таким образом, все статьи указанной главы Кон-

* © Камальян М.А., 2015

ституции Российской Федерации, начинающиеся со слова «каждый», относятся в том числе и к иностранным гражданам с учетом исключений, указанных в федеральных законах и международных договорах. Рассмотрим некоторые ограничения социально-экономических прав и обязанностей иностранных граждан.

П. 1 ст. 27 Конституции гласит «каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства». П. 3 ст. 2 Протокола № 4 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод предусматривает, что право на свободу передвижения и свободу выбора места жительства может быть ограничено только в интересах национальной безопасности, общественного спокойствия, для предотвращения преступлений, для поддержания общественного порядка и для защиты прав и свобод других лиц². Из п. 1 ст. 11 Федерального закона «О правовом положении ...» следует, что есть перечень территорий, организаций и объектов, утверждаемый Правительством Российской Федерации³, въезд на которые ограничен для иностранных граждан. К таковым относятся: территории закрытых административно-территориальных образований; территории с регламентированным посещением для иностранных граждан, которые определяются Постановлением Правительства РФ от 4 июля 1992 г. № 470 «Об утверждении Перечня территорий Российской Федерации с регламентированным посещением для иностранных граждан»; территории, на которых введено чрезвычайное или военное положение; территории, на которых в случае опасности распространения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний и отравлений людей введены особые условия и режим пребывания; территории закрытых военных городков; территории (объекты), в пределах которых (на которых) введен правовой режим контртеррористической операции; зоны экологического бедствия; пограничная зона; объекты и организации Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований; объекты, на которых размещаются органы государственной власти и иные органы и организации, осуществляющие работы, связанные с использованием сведений, составляющих государственную тайну; другие территории, организации и объекты, для посещения которых российским гражданам требуется специальное разрешение.

П. 2 ст. 11 Федерального закона «О правовом положении...» также ограничивает иностранных граждан в свободе выбора места жительства. Временно проживающий иностранный гражданин не вправе изменять место проживания в пределах субъекта Российской Федерации, на территории которого ему разрешено временное проживание, или избирать место своего проживания вне пределов указанного субъекта. Но у него есть возможность реализовать право на свободу выбора места жительства, получив разрешение территориального органа Главного управления по вопросам миграции МВД России на изменение места проживания вне пределов субъекта, где ему разрешено временное проживание⁴.

Согласно п. 1 ст. 39 Конституции «каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом».

Так, обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством подлежат наравне с гражданами Российской Федерации все категории иностранных граждан (за исключением временно пребывающих высококвалифицированных специалистов), если они работают по трудовому договору. До 2014 года временно пребывающие иностранные граждане не подлежали данному виду социального страхования, а сейчас согласно п. 4.1. Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ (ред. от 31.12.2014) «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» они имеют право на получение страхового обеспечения в виде пособия по временной нетрудоспособности при условии, что страхователь уплатил за них взносы за период не менее шести месяцев, предшествующих месяцу, в котором наступил страховой случай⁵.

Обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний согласно ст. 5 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» также подлежат все иностранные граждане. Однако в случае работы на основании гражданско-правового договора, такое страхование возможно, если только это указано в договоре⁶.

В качестве застрахованного лица в обязательном пенсионном страховании также выступают все категории работающих иностранных граждан (за исключением временно пребывающих высококвалифицированных специалистов). Страховые взносы уплачиваются в отношении иностранцев по тарифу, установленному Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», для российских граждан: в отношении постоянно проживающих иностранных граждан – на финансирование страховой пенсии и накопительной пенсии; в отношении временно проживающих и временно пребывающих иностранных граждан – на финансирование страховой пенсии⁷.

Правила оказания медицинской помощи иностранным гражданам на территории Российской Федерации утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации. К примеру, медицинская помощь в экстренной форме при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострении хронических заболеваний, представляющих угрозу жизни пациента, оказывается иностранным гражданам медицинскими организациями бесплатно⁸.

Правом на обязательное медицинское страхование обладают постоянно и временно проживающие иностранные граждане (за исключением высококвалифицированных специалистов и членов их семей, а также иностранцев, осуществляющих трудовую деятельность согласно ст. 13.5 Федерального

закона «О правовом положении...»⁹. С 1 января 2015 года иностранные граждане, пребывающие в Российскую Федерацию для осуществления трудовой деятельности, обязаны оформить полис добровольного медицинского страхования либо работодатель должен заключить с медицинской организацией договор о предоставлении платных медицинских услуг иностранному работнику. Соответствующие изменения были введены в Трудовой кодекс и в ст. 13 Федерального закона «О правовом положении...»¹⁰.

В отношении прав собственности установлен национальный режим для иностранцев, они наравне с российским гражданами могут приобретать, пользоваться, распоряжаться имуществом. Однако есть ограничения для иностранцев, которые касаются права собственности за земельные участки. Так, в соответствии с п. 3 ст. 15 Земельного кодекса Российской Федерации «иностранцы граждане лица без гражданства и иностранные юридические лица не могут обладать на праве собственности земельными участками, находящимися на приграничных территориях, перечень которых устанавливается Президентом Российской Федерации¹¹ в соответствии с федеральным законодательством о Государственной границе Российской Федерации, и на иных установленных особо территориях Российской Федерации в соответствии с федеральными законами»¹². Также в собственности иностранных граждан не могут находиться земельные участки в границах морского порта¹³. Кроме того, в соответствии со ст. 3 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» иностранные граждане могут обладать земельными участками из земель сельскохозяйственного назначения только на праве аренды, если в уставном (складочном) капитале иностранных граждан их доля составляет более чем 50 процентов¹⁴.

Очевидно, что Россия не идет по пути Европы и не принимает иностранных граждан с распростертыми объятиями. Но учитывая опыт европейских стран, когда мигранты периодически злоупотребляют либеральным отношением страны пребывания, возможно это и к лучшему. В настоящее время Россия борется с нелегальной миграцией и по статистике последних лет, это ей удается. Власти страны стремятся создать такие условия, чтобы самим иностранцам было выгоднее легализоваться в Российской Федерации, чтобы получить доступ к социальным и экономическим благам, и в первую очередь трудовым правам. Безусловно, законное нахождение иностранца в России нужно, в первую очередь, ему самому для того, чтобы иметь возможность пользоваться всеми социальными и экономическими правами, которые были перечислены выше и не быть притесненным в стране пребывания или проживания.

На наш взгляд, нужно соблюдать баланс интересов российских граждан и иностранцев, которые по различным причинам вынуждены покидать свою страну в поисках лучших условий.

¹ См.: Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6–ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7–ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2 – ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11–ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – 4 августа. – № 31. – Ст. 4398.2.

² Протокол № 4 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод «Об обеспечении некоторых иных прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и Протокол № 1 к ней» ETS № 046 (Страсбург, 16 сентября 1963 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 2. – Ст. 163.

³ Постановление Правительства РФ от 11 октября 2002 г. № 754 «Об утверждении перечня территорий, организаций и объектов, для въезда на которые иностранным гражданам требуется специальное разрешение» // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 41. – Ст. 3995.

⁴ См.: Балашова Н.А., Балашова Т.Н., Шерстобоев О.Н. Комментарий к Федеральному закону от 25 июля 2002 г. № 115–ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (постатейный) / [Электронный ресурс]. – goo.gl/CiurZM

⁵ См.: Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 255–ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» // Собрание законодательства РФ. – 2007. – № 1. – Ст. 18.

⁶ См.: Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 125–ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 31. – Ст. 3803.

⁷ См.: Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 167–ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 51. – Ст. 4832.

⁸ См.: Постановление Правительства РФ от 6 марта 2013 г. № 186 «Об утверждении Правил оказания медицинской помощи иностранным гражданам на территории Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2013. – № 10. – Ст. 1035.

⁹ См.: Федеральный закон от 29 ноября 2010 г. № 326–ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2010. – № 49. – Ст. 6422.

¹⁰ См.: Федеральный закон от 1 декабря 2014 г. № 409–ФЗ «О внесении в Трудовой кодекс Российской Федерации и статью 13 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» изменений, связанных с особенностями регулирования труда работни-

ков, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства» // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 49. – Ст. 6918.

¹¹ См.: Указ Президента РФ от 9 января 2011 г. № 26 «Об утверждении перечня приграничных территорий, на которых иностранные граждане, лица без гражданства и иностранные юридические лица не могут обладать на праве собственности земельными участками» // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 2. – Ст. 268.

¹² Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136–ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 44. – Ст. 4147.

¹³ См.: Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. № 261–ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2007. – № 46. – Ст. 5557.

¹⁴ См.: Федеральный закон от 24.07.2002 № 101–ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 30. – Ст. 3018.

Кузнецова Елена Николаевна*,
*доцент кафедры теории и истории
государства и права, международного права
ФГБОУ ВПО «Самарский государственный университет»,
кандидат юридических наук
(г. Самара)*

ИЕРАРХИЯ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ И ДЕМОКРАТИЯ (ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ)

Среди особенностей источников современного права – их иерархичность¹.

Иерархичность характеризует и такой источник права, как нормативно-правовой акт. «Этот формальный источник права, – пишут С.А. Дробышевский и Т.Н. Данцева, – присутствует во всех независимых политических обществах прошлого и настоящего. Правда, в одних таких социальных образованиях ему придается большая роль в правовом регулировании, а в других – меньшая»².

Иерархичность проявляется в разной юридической силе нормативно-правовых актов. Критерий юридической силы дает деление на законы и подзаконные акты. Законы и подзаконные акты также, в свою очередь, классифицируются по этому критерию. В связи с этим возникает вопрос об обстоятельствах, явлениях, способствующих разной юридической силе нормативно-

* © Кузнецова Е.Н., 2015