
¹ Волков В.Э. О некоторых проблемах нормативной регламентации предметов введения местного самоуправления в Российской Федерации // Вестник Самарского государственного университета. – Самара: издательство «Самарский университет». – 2006. – № 10/3 (50). – С. 2/

² Зиновьев А.В., Поляшова И.С. Избирательная система России: теория, практика и перспективы: Учебник. – СПб: Юридический центр Пресс, 2003. – 359 с.

³ Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 07 июня 2000 г. № 10-П г. – Собрание законодательства Российской Федерации. – 2000. – № 10. – Ст. 23.

⁴ Решение Самарской городской Думы от 18.06.1996 № 119 «Положение о порядке отзыва депутатов Самарской городской Думы, выборных должностных лиц городского самоуправления» // Волжская коммуна. – 1996.

⁵ Дементьев, А. Н. Правовые основания и особенности процедуры отзыва депутата представительного органа и выборного должностного лица местного самоуправления // Муниципальная служба. – 2006. – № 3. – С. 15–21.

Кравец Дарья Алексеевна*,
*аспирант кафедры конституционного
и муниципального права юридического факультета
ФГБОУ ВПО «Саратовский государственный университет
им. Н.Г. Чернышевского»
(г. Саратов)*

ПРИНЦИПЫ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА КАК ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ ЦЕННОСТЬ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В современной юридической науке существует множество взглядов на содержание понятия демократические ценности. Базовыми демократическими ценностями являются свобода, равенство и справедливость. Однако важно отметить, что указанные понятия относятся скорее к политической философии, и являются дискуссионными в правовой сфере.

В юридической литературе распространены два понятия «ценность права» и «ценность в праве». По мнению Г.Н. Комковой «право в первом случае соединяет этические, политические, экономические, мировоззренческие и иные элементы социальной культуры, тогда как ценности в праве – это ценности, которые полностью или частично им урегулированы»¹.

Конституция Российской Федерации 1993 года заложила основы демократической избирательной системы и избирательного права России, провоз-

* © Кравец Д.А., 2015

гласив суверенитет народа и свободные выборы². Принципы многопартийности и идеологического многообразия, принципы всеобщего, равного и прямого избирательного права, тайного голосования являются демократическими ценностями, которые определяют сущность избирательного права и процесса в Российской Федерации.

Принципы избирательного права служат основным ориентиром правового регулирования электоральных отношений, и от степени их соблюдения зависит стабильность института выборов в Российской Федерации. Однако до сих пор в науке конституционного права идут споры о понятии и содержании категории «принципы избирательного права».

Так, М.В. Баглай под принципами избирательного права понимает обязательные требования и условия, без соблюдения которых любые выборы не могут быть признаны легитимными³. Ю.А. Веденеев определил принципы избирательного права как основополагающие нормы, в которых в концентрированном виде выражается демократическое содержание избирательного права, которые отражают демократическую систему государства⁴. Таким образом, принципы избирательного права выступают обязательными требованиями для определения уровня демократичности выборов в Российской Федерации.

Принципы избирательного права составляют его главное содержание. Они обеспечивают демократичность механизма правового регулирования, служат критерием законности и правомерности действий граждан, политических партий, системы избирательных комиссий, органов государственной власти и органов местного самоуправления, судов общей юрисдикции.

Анализируя принципы избирательного права Российской Федерации, следует отметить, что единой верной и исчерпывающей их классификации не существует, так как каждая из них группирует принципы в зависимости от различных оснований. Особую ценность для выборов представляют универсальные (классические) принципы избирательного права, а именно: принцип всеобщего избирательного права, принцип равного избирательного права, принцип прямого избирательного права и принцип тайного голосования.

Правовую основу указанных принципов составляет ст. 81 Конституции Российской Федерации, которая гласит: Президент Российской Федерации избирается сроком на шесть лет гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Однако важно отметить, что исследуемый «минимум» принципов закреплен лишь в отношении выборов Президента Российской Федерации. В отношении выборов всех других органов власти в Конституции отсутствуют положения о принципах избирательного права и процесса, а существуют лишь отсылки к федеральному законодательству. Так, п. 2 ст. 96 гласит: порядок формирования Совета Федерации и порядок выборов депутатов Государственной Думы устанавливаются федеральными законами.

Обращаясь к федеральному законодательству, следует выделить Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», в ст. 3 которого закреплены принципы проведения в Российской Федерации выборов и референдума⁵. Важно отметить, что указанный федеральный закон закрепляет как универсальные принципы избирательного права, так и новые: принцип свободы и добровольности участия в выборах, принцип открытости и гласности выборов, принцип подлинности результатов выборов, принцип ответственности участников избирательного процесса и др. Базовый избирательный закон также содержит полноценную регламентацию каждого из универсальных принципов: ст. 4 посвящена всеобщему избирательному праву и праву на участие в референдуме, ст. 5 – равному избирательному праву и праву на участие в референдуме, ст. 6 – прямому избирательному праву и праву на прямое волеизъявление на референдуме, ст. 7 – тайному голосованию.

Универсальные принципы избирательного права также закреплены в других федеральных законах: «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»⁶, «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»⁷, «О выборах Президента Российской Федерации»⁸, «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления»⁹. Таким образом, принципы избирательного права, являющиеся обязательными требованиями для выборов в любой орган государственной власти и на любом уровне, представляющие особую демократическую ценность, закреплены в соответствующих федеральных законах.

Демократическая ценность универсальных принципов избирательного права напрямую заключается в их содержании и проявляется в следующем:

1. Принцип всеобщего избирательного права предполагает предоставление избирательного права гражданам независимо от оснований приобретения гражданства, социального происхождения, имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, образования, языка, отношения к религии, характера занятий и политических убеждений. Также важно отметить, что женщины участвуют в выборах наравне с мужчинами, военнослужащие – наравне с гражданскими лицами. Исторические примеры лишения избирательных прав по разным основаниям (во времена Николая II к участию в выборах не допускались женщины, молодежь, военнослужащие; избирательное право СССР носило строго классовый характер, с чем было связано и лишение избирательных прав отдельных категорий граждан, «лишенцы» времен репрессий 1920-1930гг. и т.д.) свидетельствуют о ценности принципа всеобщности. Доступ к участию в управлении государством широкого круга лиц позволяет выражать свою позицию каждому избирателю вне зависимости от его деятельности и взглядов, что, в свою очередь, укрепляет веру в справедливость выборов. Всеобщее избирательное право само по себе является универсальной ценностью.

2. Принцип равного избирательного права, который происходит от конституционного принципа равенства прав и свобод человека и гражданина, отражает одну из главных основ российской демократической избирательной системы, его особую ценность. Равенство избирательных прав является фактическим и предполагает закрепление различных организационно-технических механизмов для его реализации отдельными категориями избирателей: голосование вне помещения по состоянию здоровья и инвалидности, исключение из правила о соблюдении единой нормы представительства в целях защиты прав малочисленных народов, досрочное голосование для избирателей труднодоступных и отдаленных местностей и др. Данные меры не только уравнивают фактическое равенство для всех голосующих, но и уравнивают между собой избирателей отдельных категорий.

3. Голосование на выборах напрямую гражданином, а не через выборщиков, устанавливает прямую связь между избирателями и теми в чью пользу они отдают свой голос. Участвуя в голосовании лично, каждый избиратель выражает свое доверие тому или иному кандидату или политической партии. Прямое голосование является дополнительным средством преодоления мнения избирателей о «предрешенности» результатов выборов. Непосредственное волеизъявление граждан способствует более полному и свободному выражению воли избирателей в процессе выборов, обеспечивает точность и адекватность их результатов, что весьма ценно для демократического политического режима.

4. Содержание тайны голосования состоит в исключении контроля за волеизъявлением граждан на всех этапах избирательного процесса. Любые механизмы давления и иного воздействия на волеизъявление избирателей теряют свою эффективность, так как в соответствии с принципом тайного голосования и организационно-правовыми средствами его обеспечения в момент голосования избиратель находится в специальном помещении или кабинке один, голосует исключительно из своих убеждений, и, что самое главное – результат голосования каждого конкретного избирателя не может быть идентифицирован позднее. Говоря о ценности скрываемых сведений важно отметить, что тайное голосование исключает возможность отслеживания результатов голосования и дальнейшего преследования граждан в зависимости от их выбора, что в свою очередь укрепляет веру людей в институт выборов и честность их результатов. Принцип тайного голосования является гарантом демократических выборов и его нарушение опасно тем, что в таком случае полностью теряется независимость выбора каждого избирателя, что в свою очередь ставит под сомнение результаты выборов в целом. Именно поэтому в соответствии с российским законодательством за нарушение тайны голосования предусмотрена уголовная ответственность и наказание в виде штрафа, обязательных работ или исправительных работ. Также, при наличии квалифицирующих обстоятельств: подкуп, обман, принуждение, применение насилия либо угроза его применения, использование своего служебного положения, совершение группой лиц по предварительному сговору или

организованной группой, данные преступления наказываются штрафом в большем размере, обязательными работами или исправительными работами на более длительный срок, а также принудительными работами, арестом на срок до шести месяцев или лишением свободы на срок до пяти лет¹⁰.

Несмотря на то, что указанные принципы не являются абсолютными, представляется возможным рассматривать их в качестве демократических ценностей. Значение универсальных принципов избирательного права велико не только для института выборов, но и для демократии в целом. Рассмотренные универсальные принципы избирательного права являются не просто основополагающими началами избирательного процесса, но и выступают средством объединения общества и государства в целях демократического развития страны.

¹ Комкова Г.Н. Категория «ценность» в конституционном праве России // Известия Саратовского университета. 2012. – Т. 12. – Сер. Экономика. Управление. Право, вып. 2. – С. 97.

² Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

³ Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: Учебник для вузов. 4-е изд., изм. и доп. – М.: Норма, 2008. – С. 389.

⁴ Избирательное право / Ю.А. Веденеев, Д.Б. Катков, Е.В. Корчиго. – М.: Юриспруденция, 2001. – С. 10.

⁵ Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 06.04.2015) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 24. – Ст. 2253; 2015. – № 14. – Ст. 2015.

⁶ О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: Федеральный закон от 18.05.2005 № 51-ФЗ (ред. от 02.04.2014, с изм. от 16.12.2014) // Собрание законодательства РФ. – 2005. – № 21. – Ст. 1919; 2014. – № 14. – Ст. 1543.

⁷ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 30.03.2015) // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 40. – Ст. 3822; 2015. – № 13. – Ст. 1808.

⁸ О выборах Президента Российской Федерации: Федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ (ред. от 24.11.2014, с изм. от 01.12.2014) // Собрание законодательства РФ. – № 2. – Ст. 171; 2014. – № 48. – Ст. 6636.

⁹ Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления: Фе-

деральный закон от 26.11.1996 № 138-ФЗ (ред. от 04.06.2014) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 49. – Ст. 5497; 2014. – № 23. – Ст. 2931.

¹⁰ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 30.03.2015) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954; 2015. – № 13. – Ст. 1811.

Саганов Петр Николаевич*,
*магистрант Иркутского юридического института (филиала)
Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации
(г. Иркутск)*

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ КАК ОДНА ИЗ ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ ЦЕННОСТЕЙ В РОССИИ

Местное самоуправление является одной из демократических ценностей, институтом демократической организации современного гражданского общества и правового государства. Его значение состоит в том, что посредством различных институтов муниципальной демократии обеспечивается осуществление населением и участие населения в решении вопросов местного значения. Без развития институтов муниципальной демократии не представляется возможным эффективное осуществление местного самоуправления. Неслучайно Европейская хартия городов, принятая Постоянной конференцией местных и региональных органов власти Совета Европы 18 марта 1992 г. (далее – Европейская хартия), содержит основные характеристики местной демократии (п. 3.3), ее принципы и формы реализации. По степени развития муниципальной демократии можно судить о развитости местного самоуправления, а, следовательно, и об уровне развития гражданского общества.

На сегодняшний день не представляется возможным позитивно оценить развитие форм муниципальной демократии в России. Существует целый ряд различных моментов, не способствующих их развитию. Так, к проблемным аспектам осуществления муниципальной демократии относится отсутствие должной инициативы населения в решении вопросов местного значения. В связи с этим возникают вопросы: почему сегодня институты муниципальной демократии не получили должного своего применения на практике? Почему население муниципальных образований занимает пассивную позицию при решении вопросов местного значения? На наш взгляд, главной причиной этого является правовое регулирование местного самоуправления. Так, на основании Конституции РФ к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов относится установление общих принципов организации системы местного самоуправления (п. «н» ч. 1 ст. 72). Однако Федеральный

* © Саганов П.Н., 2015